



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на здравеопазването

Изх. № ЛД-00-5 /07.05.....2024 г.

ДО
ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от д-р Галя Кондева, министър на здравеопазването

ОТНОСНО: процедура за одобряване създаването на лечебно заведение за болнична помощ по реда на чл. 37а от Закона за лечебните заведения - МБАЛ „Мама и Аз“

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЛАВЧЕВ,

Във връзка с Ваше разпореждане за предоставяне на информация относно реализирането на административната процедура за одобряване създаването на лечебно заведение за болнична помощ по реда на чл. 37а от Закона за лечебните заведения (ЗЛЗ) - МБАЛ „Мама и Аз“, предоставяме на Вашето внимание следното:

Ход на административната процедура

С първоначално постъпили заявления и документи по чл. 37а, ал. 2 от ЗЛЗ от изпълнителния директор на „Търговска лига – Глобален аптечен център“ АД с вх. № ЛД-00-5/31.08.2022 г., вх. № ЛД-00-5/14.09.2022 г., вх. № ЛД-00-5/04.11.2022 г., вх. № ЛД-00-5/07.12.2022 г. и вх. № ЛД-00-5/15.12.2022 г. е представено инвестиционно намерение за създаване на лечебно заведение за болнична помощ „Многопрофилна болница за активно лечение „Мама и Аз““, гр. София (район „Изгрев“, бул. „Г. М. Димитров“ № 1) и отправено искане в тази връзка за одобряване на създаването му с решение на Министерския съвет.

В първоначално подаденото заявление от „Търговска лига – Глобален аптечен център“ АД с вх. № ЛД-00-5/31.08.2022 г., в структурата на „Многопрофилна болница за активно лечение „Мама и Аз““, гр. София са предвидени общо 413 легла, като от тях 156 легла по детски медицински специалности в следните структури:

Клиника по детска пневмология и фтизиатрия с 25 легла;

Клиника по детска неврология с 15 легла;

Клиника по детска ендокринология и болести на обмяната с 10 легла;

Клиника по детска ревматология с 10 легла;

Клиника по детска гастроентерология с 15 легла;

Клиника по детска нефрология и диализа с 16 легла;

Клиника по детска клинична хематология и онкология с 25 легла;

Клиника по детска кардиология с 15 легла;

Клиника по детска хирургия с 25 легла.

По това заявление не е заявена структура (клиника/отделение) по педиатрия, въпреки заявената медицинска специалност „Педиатрия“. Впоследствие, със заявление с вх. № ЛД-00-5/04.11.2022 г. допълнително е заявено разкриването и на Клиника по педиатрия с 10 легла. (т.е. първоначално общо са били заявени 166 педиатрични легла).

По така предложения проект и съгласно законоустановения ред, Столичната колегия на Българския лекарски съюз е изразила 2 положителни становища с изх. № 196/14.09.2022 г. и изх. № 269/06.12.2022 г. (подписани от д-р Ваньо Видков, и.д. председател на колегията, съгласно заповед за заместване № 161/01.08.2022 г.).

По административната процедура е изразено и становище от НЗОК с вх. № ЛД-00-5/01.02.2023 г. (подписано от д-р Йорданка Пенкова, вр. и.д. управител на НЗОК), съгласно което в случай че комплексната оценка на потребностите на населението от медицинска помощ покаже наличие на необходимост от разкриване на „Многопрофилна болница за активно лечение „Мама и Аз““, гр. София, съответните средства за

финансиране на тази дейност ще бъдат предвидени във финансовите планове на НЗОК от 2026 г.

По първоначално подадените заявления и документи е изготвена комплексна оценка от Изпълнителна агенция „Медицински надзор“ (ИАМН) с вх. № ЛД-00-5/20.04.2023 г. (подписани от проф. д-р Росен Коларов, изп. директор на ИАМН). Според комплексната оценка представените документи по преписката отговарят на изискванията на ЗЛЗ, заявеното разкриване на болницата като многопрофилно лечебно заведение само за деца до 18 годишна възраст отговаря на потребностите и ще осигури високоспециализирано комплексно лечение на тези пациенти в едно лечебно заведение и ще допринесе за подобряване на своевременната качествена педиатрична помощ не само в област София град, но и в целия Югозападен район. ИАМН е заявила положително становище по представените документи и е предложила на министъра на здравеопазването да предложи на Министерския съвет да одобри създаването на лечебно заведение за болнична помощ – МБАЛ „Мама и аз“.

При преглед на комплексната оценка в Министерство на здравеопазването са установени пропуски, неточности и несъответствия при извършения анализ. С писмо изх. № ЛД-00-5/23.05.2023 г. на Министерство на здравеопазването на ИАМН е указано да уточни констатираните пропуски и неточности и да оцени необходимостта от извършване на нова комплексна оценка.

В Министерство на здравеопазването с вх. № ЛД-00-5/16.06.2023 г. е постъпило уточнение към комплексна оценка № ЛД-00-5/20.04.2023 г. (подписани от проф. д-р Росен Коларов, изп. директор на ИАМН).

При преглед на уточнението на комплексната оценка в Министерство на здравеопазването е установено, че в него са включени 10 нови медицински специалности със съответните структури, които не са били предмет на комплексната оценка и на заявлението, както и промяна на адреса на „МБАЛ „Мама и Аз““, гр. София (вече с адрес: район „Искър“, ул. „Продан Таракчиев“ № 20-22).

В тази връзка, от заявителя е изисквана съответна актуализация на всички изискуеми по реда на чл. 37а, ал. 2 от ЗЛЗ документи.

Актуализираните заявление и документи от „Търговска лига – Глобален аптечен център“ АД с вх. № ЛД-00-5/17.07.2023 г., вх. № ЛД-00-5/18.08.2023 г., вх. № ЛД-00-5/21.08.2023 г., вх. № ЛД-00-5/14.09.2023 г. и вх. № ЛД-00-5/13.10.2023 г., предвиждат леглата в Клиниката по педиатрия да са 40 легла от общо 413 легла, като се предвижда лечебното заведение да има следната структура:

Клиники и/или отделения с легла:

Клиника по пневмология и фтизиатрия, с 25 легла.

Клиника по ушно-носно-гърлени болести – с трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Ушно-носно-гърлени болести“, с 10 легла.

Клиника по очни болести, с 10 легла.

Клиника по нервни болести – с трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Нервни болести“, с 15 легла. В клиниката ще се осъществява дейност и по медицинската специалност „Детска неврология“, отговаряща на трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Нервни болести“, с 2 легла.

Клиника по ендокринология и болести на обмяната, с 10 легла.

Клиника по ревматология - с трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Ревматология“, с 10 легла.

Клиника по клинична алергология – с трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Клинична алергология“, с 10 легла.

Клиника по гастроентерология - с трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Гастроентерология“, с 15 легла.

Клиника по нефрология и диализа - с трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Нефрология“;

Отделение по нефрология - с трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Нефрология“, с 10 легла.

Отделение по диализно лечение - с трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт „Диализно лечение“.

Клиника по инфекциозни болести – с трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Инфекциозни болести“, с 20 легла.

Клиника по клинична хематология – с трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Клинична хематология“, с 10 легла.

Клиника по медицинска онкология - с трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Медицинска онкология“, с 15 легла.

Клиника по кардиология, с 15 легла.

Клиника по кардиохирургия – с трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Кардиохирургия“, с 6 легла.

Отделение за интензивно лечение по кардиохирургия, с 5 легла.

Клиника по хирургия – с трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Хирургия“, с 25 легла. В клиниката се осъществява дейност и по медицинската специалност „Детска хирургия“, отговаряща на трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Детска хирургия“, с 2 легла.

Клиника по урология – с трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Урология“, с 20 легла.

Клиника по ортопедия и травматология - с трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Ортопедия и травматология“, с 20 легла.

Клиника по неврохирургия - с трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Неврохирургия“, с 15 легла.

Клиника по физикална и рехабилитационна медицина - с трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Физикална и рехабилитационна медицина“, с 30 легла.

Клиника по анестезиология и интензивно лечение, с 25 легла.

Клиника по акушерство и гинекология - с трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Акушерство и гинекология“, с 30 легла.

Клиника по неонатология - с трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Неонатология“, с 20 легла.

Клиника по педиатрия - с трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Педиатрия“, с 40 легла:

- в клиниката ще се осъществява дейност и по медицинската специалност „Детска пневмология и фтизиатрия“, с 2 легла;

- в клиниката ще се осъществява дейност и по медицинската специалност „Детска ендокринология и болести на обмяната“, с 2 легла;

- в клиниката ще се осъществява дейност и по медицинската специалност „Детска ревматология“, с 2 легла;

- в клиниката ще се осъществява дейност и по медицинската специалност „Детска гастроентерология“, с 2 легла;

- в клиниката ще се осъществява дейност и по медицинската специалност „Детска нефрология и хемодиализа“, с 2 легла;

- в клиниката ще се осъществява дейност и по медицинската специалност „Детска клинична хематология и онкология“, отговаряща на трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Детска клинична хематология и онкология“, с 2 легла;

- в клиниката ще се осъществява дейност и по медицинската специалност „Детска кардиология“, с 2 легла.

Профилирано спешно отделение по педиатрия - с трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Спешна медицина“.

Клиники и/или отделения без легла:

Отделение по образна диагностика – с трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Образна диагностика“.

Отделение по обща и клинична патология.

Клинико-диагностични структури:

Клинична лаборатория - с трето ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Клинична лаборатория“.

Микробиологична лаборатория - с второ ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Микробиология“.

Имунологична лаборатория - с второ ниво на компетентност в изпълнение на медицинския стандарт по „Клинична имунология“.

Лаборатория по медицинска генетика – в изпълнение на медицинския стандарт по „Медицинска генетика“.

По така предложения допълнително проект и съгласно законоустановения ред, по процедурата е изразено положително становище от Столичната колегия на Българския лекарски съюз с изх. № 150/14.09.2023 г. (подписано от д-р Ваньо Видков, председател на Управителния съвет на Столичната колегия на Българския лекарски съюз).

По реда на чл. 37а, ал. 3 от Закона за лечебните заведения е постъпило отново становище от НЗОК с вх. № ЛД-00-5/27.11.2023 г. (подписано от г-н Станимир Михайлов, управител на НЗОК), в което се изразява становището, че ако комплексната оценка покаже наличие на необходимост от разкриване на „Многопрофилна болница за активно лечение „Мама и Аз““, гр. София, НЗОК счита за възможно финансирането на заявените дейности в периода на тяхното реализиране в рамките на утвърдените от Надзорния съвет на НЗОК финансови параметри на лечебното заведение за сключване на договор с НЗОК.

В изпълнение на чл. 37а, ал. 5 от Закона за лечебните заведения Изпълнителната агенция „Медицински надзор“ е извършила комплексна оценка с вх. № ЛД-00-5/06.03.2024 г. (подписана от Иванка Динева, изп. директор на ИАМН), според която в област София град има потребност за разкриване на „Многопрофилна болница за активно лечение „Мама и Аз““, като ще бъде осигурено високоспециализирано и комплексно лечение за пациентите в едно лечебно заведение, оборудвано на съвременен равнище и ще допринесе за подобряване на своевременната и качествена помощ не само в областта, но и в целия Югозападен район. В тази връзка, Изпълнителната агенция „Медицински надзор“ е предложила на министъра на здравеопазването да предложи на Министерския съвет да приеме решение, с което да одобри създаването на лечебното заведение за болнична помощ.

Комплексната оценка е разгледана в Министерство на здравеопазването, установено е, че същата включва структурите и дейностите, заявени от заявителя, извършен е анализ на потребностите на населението и е направено съответното заключение. С това са събрани всички изискуеми по закона документи, необходими за изпълнение на процедурата по чл. 37а от ЗЛЗ.

С доклад № ЛД-00-5/29.03.2024 г. на заместник – министър доц. д-р Петко Стефановски до министър проф. Христо Хинков проекта на решение на Министерския съвет е представен за разглеждане от Ръководството на Министерство на здравеопазването. С Протокол - решение на Ръководството на Министерство на здравеопазването № РР-19/02.04.2024 г. по т. 3 от дневния ред е взето решение за отлагане на разглеждането.

С доклад № ЛД-00-5/25.04.2024 г. на заместник – министъра на здравеопазването доц. д-р Петко Стефановски до министър д-р Галя Кондева проекта на решение на Министерския съвет е представен за разглеждане от Ръководството на Министерство на здравеопазването. С Протокол - решение на Ръководството на Министерство на здравеопазването № РР-23/25.04.2024 г. е взето решение за внасяне на доклад с предложение до Министерския съвет за приемане решение на Министерския съвет за одобряване създаването на лечебно заведение за болнична помощ – „Многопрофилна болница за активно лечение „Мама и Аз“, гр. София.

С Решение № 318 на Министерския съвет от 2024 г. е одобрено създаването на лечебно заведение за болнична помощ – „Многопрофилна болница за активно лечение „Мама и Аз“, гр. София.

С Решение № 319 на Министерския съвет от 2024 г. е отменено Решение № 318 на Министерския съвет от 2024 г. за одобряване създаването на лечебно заведение за болнична помощ – „Многопрофилна болница за активно лечение „Мама и Аз“, гр. София.

Нормативна уредба и приложими срокове:

Процедурата за разрешаване одобряване създаването на лечебните заведения за болнична помощ и комплексните онкологични центрове е регламентирана с разпоредбата на чл. 37а от Закона за лечебните заведения (ЗЛЗ). Посочените лечебни заведения се създават след одобрение на Министерския съвет въз основа на комплексна оценка, извършена от Изпълнителна агенция „Медицински надзор“ (ИАМН) по показателите, определени в чл. 37а, ал. 1 от ЗЛЗ и документите, приложени от лечебното заведение към заявлението по чл. 37а, ал. 2 от ЗЛЗ.

В процедурата са определени действията, които административните органи следва да извършат, както и сроковете за това. Така според предвиденото в разпоредбата на чл. 37а, ал. 5 от ЗЛЗ комплексната оценка се извършва от ИАМН в срок до 45 дни от подаване на заявлението. Срокът, в който Министерския съвет издава решение, с което одобрява създаването или отказва да одобри създаването на лечебно заведение или комплексен онкологичен център е двумесечен и тече от подаване на заявлението или от допълнително получената информация или отстранените несъответствия в документацията, ако са установени такива или когато са получени всички документи, включително комплексна оценка и становище на НЗОК.

По тази процедура крайния акт е на Министерския съвет, който взема решение по предложение на министъра на здравеопазването. Отказът на Министерския съвет да одобри създаването на лечебното заведение или комплексния онкологичен център подлежи на обжалване по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

В случай, че Министерският съвет не се произнесе с изричен акт в този срок за заявителя е налице правна възможност да обжалва по реда на Административнопроцесуалния кодекс мълчалив отказ от произнасяне, като срока за това е едномесечен и започва да тече от деня следващ този, в който изтича срока за произнасяне на административния орган.

По своята правна същност мълчаливият отказ представлява бездействие на административния орган да се произнесе с изричен акт в определения срок. Той е недопустим в процедурата по чл. 37а от ЗЛЗ, защото в нея е предвидено издаването на изричен акт - решение.

В конкретната процедура срока, в който Министерският съвет трябва да се произнесе е двумесечен и започва да тече от момента, в който по преписката са събрани всички документи, въз основа на които министърът на здравеопазването може да направи предложение пред Министерския съвет за приемане на решение, с което одобрява създаването или отказва да одобри създаването на лечебното заведение. В случая с постъпването на комплексната оценка на 06.03.2024 г. и след като е преценено, че както тя, така и всички събрани по преписката документи съответстват на посоченото в закона и въз основа на тях може да се направи волеизявление от този момент тече двумесечен срок за произнасяне.

От документите по преписката е видно, че административното производство е започнало по заявление, подадено на от 31.08.2022 г. В хода на производството министърът на здравеопазването е събирал документи и многократно е изисквал обяснения, както и изясняване на факти и обстоятелствата от значение за производството,

които в хода му са били обсъждани и анализирани за да се съберат необходимите в административното производство документи, необходими за постановяване на законосъобразен административен акт при пълно и всеобхватно изясняване на всички относими факти и обстоятелства. Такава е наложената практика, която министерството е прилагало по всички процедури по чл. 37а и 37б от ЗЛЗ и същата е в съответствие с чл. 35 от Административно процесуалния кодекс. Важно е да се отбележи също, че в процедурите по чл. 37а и 37б, законът не дава възможност за прекратяване на процедурите при непълнота на документите.

Действително в процедурата последната комплексна оценка е представена в Министерство на здравеопазването след изтичането на 45-дневния срок, определен в закона за изготвянето ѝ. Това обаче не отменя ангажимента на министъра на здравеопазването да я разгледа и след като е събрал изискуемите по процедурата документи да направи предложение пред Министерския съвет за приемане на решение. Както е посочено и по-горе крайният акт в процедурата може да бъде само изричен.

Според практиката на административните съдилища сроковете, предвидени в Административнопроцесуалния кодекс за издаване на административен акт са инструктивни и с изтичането им не се преклудира възможността за административния орган да се произнесе по искането, включително и когато по него е формиран мълчалив отказ (Определение № 11680 от 04.11.2008 г., постановено по адм. дело № 13173/2008 г. на ВАС, Решение № 5801 от 19.05.2008 г., постановено по адм. дело № 953/2008 г. на ВАС, Определение № 11670 от 08.10.2009 г., постановено по адм. дело № 3790/2009 г. на ВАС, Определение № 12362 от 16.10.2014 г., постановено по адм. дело № 13013/2014 г. на ВАС, Определение № 10100 от 23.07.2020 г., постановено по адм. дело № 7382/2020 на ВАС, Определение № 7820 от 29.06.2021 г., постановено по адм. дело № 4542/2021 г. на ВАС, Решение № 2876 от 28.03.2022 г., постановено по адм. дело № 10669/2021 г. на ВАС). Тази практика е в съответствие с Постановление № 4 от 22.09.1976 г. по гр. дело № 3/1976 г. на Пленума на Върховния съд.

Предвид приетото Решение № 319 на Министерския съвет от 2024 г., с което е отменено Решение № 318 на Министерския съвет от 2024 г. за одобряване създаването на лечебно заведение за болнична помощ – „Многопрофилна болница за активно лечение „Мама и Аз“, гр. София процедурата не е приключена и административното производство е висящо.

Междувременно в Министерство на здравеопазването е постъпило писмо с вх. № ЛД-00-5/02.05.2024 г. на изпълнителния директор на „Търговска лига - Глобален Аптечен

Център“ АД, с което е направено волеизявление за оттегляне на заявената Клиника по педиатрия, заедно с дейностите по профилните детски медицински специалности.

Приложение: копие от образуваната преписка по заявление за одобряване създаването на лечебно заведение за болнична помощ по реда на чл. 37а от Закона за лечебните заведения - МБАЛ „Мама и Аз“

С уважение,

Д-Р ГАЛЯ КОНДЕВА

МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

