



№ 02.12-4
..... 10.02. 2022 г.

ДО
Г-Н КИРИЛ ПЕТКОВ
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**ГОДИШЕН ДОКЛАД
ЗА
ДЕЙНОСТТА НА ГЛАВНИЯ ИНСПЕКТОРАТ ЗА ПЕРИОДА
1 ЯНУАРИ – 31 ДЕКЕМВРИ 2021 Г.**

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

В съответствие с разпоредбите на чл. 46, ал. 8 от Закона за администрацията и чл. 20, ал. 1 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи представям на Вашето внимание Годишен доклад за дейността на Главния инспекторат за 2021 г.

Съгласно утвърдения Годишен план за дейността на Главния инспекторат за периода 1 януари – 31 декември 2021 г. са поставени следните цели:

- ✓ законосъобразно прилагане на изискванията на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ) и подзаконовия акт по прилагането му от второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет;
- ✓ подпомагане и подобряване работата на Инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията чрез даване на обективна и безпристрастна оценка за дейността им;
- ✓ минимизиране на възможността за възникване на конфликт на интереси по отношение на лицата, заемащи висши публични длъжности, чийто орган по избора/по назначаването е Министерския съвет/министър-председателя, членовете, съветниците и експертите към политическия кабинет на министър-председателя и на заместник министър-председателите и на служителите от администрацията на Министерския съвет.

За реализирането на посочените по-горе цели в Годишния план за дейността на Главния инспекторат за 2021 г. бяха включени конкретни задачи, съответстващи на Програмата за управление на правителството на Република България 2017 – 2021 г. и на други стратегически документи.

ПЛАНОВИ И ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

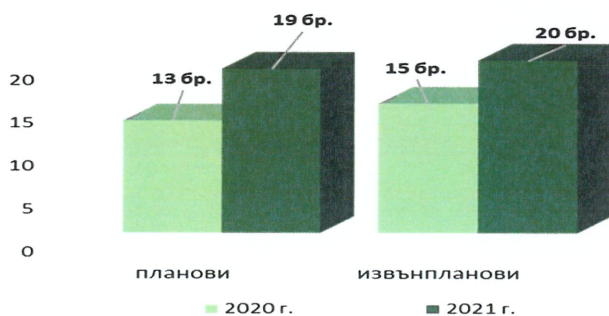
В изпълнение на чл. 46а от Закона за администрацията и чл. 62 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрацията Главният инспекторат осигурява изпълнението на контролните правомощия на министър-председателят като: осъществява административен контрол в администрацията на Министерския съвет и в административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет; осъществява контрол и извършва проверки за спазване ЗПКОНПИ, както и за други нарушения на служебните задължения от лица, заемащи висши публични длъжности, чийто орган по избора/по назначаването е

Министерския съвет/министър-председателя; координира и подпомага дейността на инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията и дава оценка на дейността им; подпомага изпълнението на държавната антикорупционна политика и други.

В изпълнение на нормативно определените функции Главният инспекторат извършва планови и извънпланови проверки. **В периода 1 януари – 31 декември 2021 г. Главният инспекторат извърши общо 39 бр. планови и извънпланови проверки** на структури, дейности и процеси в структурни звена от администрацията на Министерския съвет, на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет и на други първостепенни и второстепенни разпоредители.

За същия период на 2020 г. от Главния инспекторат бяха извършени общо 28 бр. планови и извънпланови проверки. Увеличаването на броя на извършените проверки от Главния инспекторат през 2021 г. се дължи на настъпилите промени в структурата на Министерския съвет, в резултат на което са разпоредени допълнително планови и извънпланови проверки от министър-председателя.

**ПЛАНОВИ И ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ
2020/2021 г.**



I. ПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

През отчетния период, в съответствие с утвърдения Годишен план за дейността на Главния инспекторат за периода 1 януари – 31 декември 2021 г. (актуализиран на 11 ноември 2021 г.), **бяха възложени и извършени всички планирани 19 бр. проверки** на структури, дейности и процеси в администрацията на Министерския съвет, в администрации, чийто ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет и в инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията.

През 2021 г. в Годишния план за контролната дейност на Главния инспекторат бяха включени тематични проверки (обхващащи отделни дейности, процеси или функции, осъществявани от проверяваното звено), в това число и проверки за оценяване дейността на Инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията.

1. Проверки за спазване изискванията на ЗПКОНПИ

Предвид констатираната в предходни години разнородна практика по прилагане на антикорупционното законодателство, през 2021 г. от Главния инспекторат приоритетно бяха извършени планови проверки в част от второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет, а именно:

✓ **Областна администрация на Софийска област** – заповед на министър-председателя № Р-1 от 05.01.2021 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

- ✓ **Областна администрация на област Благоевград** – заповед на министър-председателя № Р-2 от 05.01.2021 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;
- ✓ **Областна администрация на област София** – заповед на министър-председателя № Р-12 от 19.01.2021 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;
- ✓ **Областна администрация на област Бургас** – заповед на министър-председателя № Р-13 от 19.01.2021 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;
- ✓ **Областна администрация на област Перник** – заповед на министър-председателя № Р-24 от 05.02.2021 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;
- ✓ **Областна администрация на област Кюстендил** – заповед на министър-председателя № Р-28 от 19.02.2021 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;
- ✓ **Областна администрация на област Ямбол** – заповед на министър-председателя № Р-124 от 23.08.2021 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;
- ✓ **Областна администрация на област Сливен** – заповед на министър-председателя № Р-125 от 23.08.2021 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;
- ✓ **Областна администрация на област Стара Загора** – заповед на министър-председателя № Р-131 от 01.09.2021 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;
- ✓ **Областна администрация на област Кърджали** – заповед на министър-председателя № Р-132 от 01.09.2021 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;
- ✓ **Областна администрация на област Хасково** – заповед на министър-председателя № Р-133 от 01.09.2021 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;
- ✓ **Областна администрация на област Смолян** – заповед на министър-председателя № Р-134 от 01.09.2021 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;
- ✓ **Областна администрация на област Силистра** – заповед на министър-председателя № Р-144 от 24.09.2021 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;
- ✓ **Областна администрация на област Русе** – заповед на министър-председателя № Р-145 от 24.09.2021 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

Копия на одобрените от министър-председателя доклади бяха изпратени на органите на власт, които са ръководители на съответните институции, обект на извършените проверки.

В хода на проверките беше установено, че от ръководителите на проверените администрации са предприети действия за изпълнение на изискванията на ЗПКОНПИ и на Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси (НОРИПДУКИ), като са утвърдени вътрешни правила, образци на декларации по чл. 35, ал. 1, т. 1 и 3 от ЗПКОНПИ и на публични регистри на подадените декларации. Създадена е организация за приемане, съхранение и публикуване на подадените пред органа по назначаването/работодателя декларации, както и за извършване на проверки на декларациите и за установяване конфликт на интереси.

Независимо от това, в част от проверените структури бяха установени пропуски и несъответствия, като:

- ✓ в едно от проверените ведомства утвърдените вътрешни правила са непълни или някои от разписаните в тях разпоредби не съответстват на изискванията на ЗПКОНПИ и/или на НОРИПДУКИ;

- ✓ не е издадена заповед за утвърждаване на образци на декларации по чл. 35, ал. 1, т. 1 и т. 3 от ЗПКОНПИ;

- ✓ не е издадена заповед за определяне на служители, които да приемат и съхраняват декларациите, да обработват данните в тях и да унищожават информационните носители, да обработват данните при поддържане на списъците и да публикуват информацията на страницата на институцията;

- ✓ със заповед на органа по назначаването/работодателя не е определен състав на комисия, която да извършва проверки на декларациите по ЗПКОНПИ и да изготвя доклади за резултатите от тях;

- ✓ на служителите в част от проверените администрации не е осигурен достъп до електронните регистри, до бази данни и до други информационни масиви на първичните администратори на данни, в които се съдържат първични данни за декларираните факти, поддържани от други държавни органи за целите на проверката на декларациите;

- ✓ не са определени служители, които да съставят актове за установяване на административни нарушения по ЗПКОНПИ;

- ✓ не са извършвани проверки на срочното подаване на декларациите по закона, включително и за наличието на несъвместимости за новоназначените служители със заеманите от тях длъжности;

- ✓ в едно от проверените ведомства комисията по чл. 11, ал. 1, т. 2 от НОРИПДУКИ е взела неправилно решение, съгласно което служителите, ползващи отпуск за отглеждане на дете не са задължени да подават декларации по чл. 35, ал. 1 от ЗПКОНПИ;

- ✓ служители, назначени на извънцатни длъжности и служители с прекратени правоотношения са подавали декларации по чл. 35, ал. 1 от ЗПКОНПИ без да имат задължение за това;

- ✓ проверките за спазване срока за подаване на декларациите по чл. 35, ал. 1 от ЗПКОНПИ са извършвани в несъответствие с НОРИПДУКИ и не отразяват фактическото състояние на областната администрация по прилагане на закона, наредбата и вътрешните правила;

- ✓ изготвените доклади от извършени проверки относно достоверността на декларираните факти, отразени в декларациите за несъвместимост са формални и съставени в нарушение на НОРИПДУКИ;

- ✓ не е създаден регистър за водене на постъпилите в администрацията сигнали за корупция или за конфликт на интереси по смисъла на ЗПКОНПИ;

- ✓ част от декларациите по чл. 35, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗПКОНПИ не са регистрирани в автоматизираната информационна система на областната администрация;

- ✓ подадените декларации по чл. 35, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗПКОНПИ не се съхраняват в служебните/трудовите досиета на служителите от администрацията;

- ✓ реквизитите на водените регистри на служителите в администрацията, подали декларации по ЗПКОНПИ, не съответстват на изискванията на НОРИПДУКИ;

- ✓ на официалната страница на част от проверените структури няма публичен регистър на подадените от служителите декларации за несъвместимост и за имущество и интереси в частта интереси.

В едно от проверените ведомства е дадена препоръка на органа по назначаването за търсене на дисциплинарна отговорност на основание чл. 89, ал. 2, т. 1 от Закона за държавния служител от длъжностните лица не спазили изискванията на НОРИПДУКИ и

вътрешните правила по отношение извършването на проверки на срочното подаване на декларациите и за наличието на несъвместимости.

В проверените от Главния инспекторат четиринадесет второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет не са постъпвали сигнали, съответно не са извършвани проверки за установяване на конфликт на интереси по отношение на техни служители.

2. Проверки за спазване на срока за подаване на декларациите по чл. 35, ал. 1, т. 1 и 3 от ЗПКОНПИ от служителите от администрацията на Министерския съвет и на съдържанието на декларациите за несъвместимост, подадени от лица, чийто орган по избора/назначаването е Министерският съвет/министър-председателят

Съгласно чл. 46а, ал. 2, т. 4 от Закона за администрацията и чл. 62, ал. 2, т. 3 от УПМСНА Главният инспекторат осъществява контрол по изпълнение на изискванията на ЗПКОНПИ от лицата, заемащи висши публични длъжности (относно декларациите за несъвместимост) и лицата по § 2, ал. 1 от Допълнителните разпоредби на ЗПКОНПИ, чийто орган по избор/по назначаването е Министерския съвет, съответно министър-председателят.

В изпълнение на нормативните изисквания, със заповед на министър-председателя и на заместник министър-председателите са определени държавни инспектори от Главния инспекторат, които извършват ежеседмични проверки за спазване на срока за подаване на декларациите за несъвместимост и за имущество и интереси от новоназначените лица, съответно на декларираните данни за несъвместимост.

През отчетния период, от определените инспектори бяха извършени проверки на общо 267 бр. декларации за несъвместимост (чл. 35, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ), от които 89 бр., подадени от новоназначени служители в администрацията на Министерския съвет, съветници и експерти в политическите кабинети на министър-председателя/заместник министър-председателите и 178 бр. от лица, заемащи висши публични длъжности, чийто орган по избора/назначаването е Министерският съвет/министър-председателят.

В резултат на въведените контролни процедури и осъществения предварителен контрол, в периода 1 януари – 31 декември 2021 г.:

✓ почти всички лица, заемащи висши публични длъжности (чийто орган по избора/по назначаването е Министерският съвет/министър-председателя), както и съветниците и експертите в политическия кабинет на министър-председателя, назначени в периода 15 май – 31 декември 2021 г. са подали в срок декларации за несъвместимост;

✓ две лица, заемащи висши публични длъжности (заместник-министър на земеделието, храните и горите, и заместник областен управител на област Добрич) са подали декларации за несъвместимост след определения от закона срок. По този повод, с доклад № 02.12-4 от 30.07.2021 г. до министър-председателя беше предложено на допусналите нарушение лица да не бъде търсена административнонаказателна отговорност, тъй като същото се квалифицира като маловажен случай (нарушението не е съществено и не е с висока степен на обществена опасност), както и че от страна на задължените лица са предприети действия за подаване на изискуемите декларации;

✓ в нормативно определения срок от лицата, декларирали данни за несъвместимост, са предприети необходимите действия за прекратяване на несъвместимостта.

В съответствие с изискванията на чл. 41 и 42 от ЗПКОНПИ на интернет страницата на администрацията на Министерския съвет се поддържа регистър, в който

са публикувани декларациите на задължените лица при спазване разпоредбите на Закона за защита на личните данни.

В периода 1 януари – 31 декември 2021 г. няма съставени актове за установяване на административни нарушения за неподадени в срок декларации за несъвместимост, съответно за недеклариране или невярно деклариране на данни за несъвместимост.

3. Оценка на дейността на Инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията

През отчетния период със заповеди на министър-председателя на комисии от инспектори от Главния инспекторат бяха възложени пет планови проверки за оценка на дейността на Инспекторати по чл. 46 от Закона за администрацията.

Поради диагностициране с COVID-19 на член от комисията и карантиниране (като контактно лице) на другия член на комисията, проверката по заповед № Р-36 от 12.03.2021 г. на министър-председателя за оценка на дейността на Инспектората по чл. 46 от Закона за администрацията към председателя на Държавна агенция „Електронно управление“ беше отменена. Останалите четири проверки са:

✓ **Инспекторат към министъра на туризма** – заповед на министър-председателя № Р-25 от 16.02.2021 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Инспекторат към министъра на здравеопазването** – заповед на министър-председателя № Р-34 от 12.03.2021 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Инспекторат към министъра на земеделието, храните и горите** – заповед на министър-председателя № Р-35 от 12.03.2021 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Инспекторат към министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията** – заповед на министър-председателя № Р-142 от 20.09.2021 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

Копия на одобрените от министър-председателя доклади бяха изпратени на органите на власт, към които са създадени инспекторатите, обект на оценка от Главния инспекторат.

В резултат на извършените проверки дейността на три от инспекторатите беше оценена като добра, а на Инспектората по чл. 46 от Закона за администрацията към министъра на туризма – като задоволителна.

В хода на проверките беше констатирано, че:

✓ от органите, чиито инспекторати бяха обект на оценка са предприети необходимите действия за привеждане на структурата и числения им състав в съответствие с минималните изисквания, предвидени в нормативните актове;

✓ от органите на власт са създадени необходимите условия за осъществяване на административен контрол от Инспекторатите в съответствие с изискванията на нормативните и вътрешноведомствените актове, регламентиращи дейността на административната структура;

✓ в един от проверените инспекторати вътрешните правила за дейността им не съответстват на Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието им със специализираните контролни органи;

✓ прилаганите от инспекторатите контролни процедури, способности, техники и инструменти са в съответствие с нормативните и вътрешни актове, уреждащи дейността на ведомството и са предпоставка за независимо и обективно оценяване на процесите по управление и контрол с цел подобряване работата на администрацията;

✓ на един от инспекторатите от органа на власт са възлагани задачи, които не съответстват на функциите им, регламентирани в чл. 46 от Закона за администрацията и устройствените правилници на ведомствата;

✓ в някои от инспекторатите са допуснати пропуски при стратегическото и годишното планиране, както и при годишното отчитане на дейността;

✓ от инспекторатите е създадена добра организация на работа със сигналите по АПК, съответстваща на нормативните изисквания и допринасяща за ефективно изпълнение на правомощията на съответния министър;

✓ прилаганите форми за взаимодействие на инспекторатите със структурните звена от администрацията създават еднакви условия за работа и способстват за осъществяване на ефективен контрол за спазване на нормативните и вътрешноведомствените актове.

За отстраняване на констатираните пропуски в работата на инспекторатите бяха дадени конкретни препоръки, като в определения срок в Главния инспекторат беше изпратена информация за предприетите действия за изпълнението им.

II. ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

В съответствие със Закона за администрацията, Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието им със специализираните контролни органи и Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация Главният инспекторат извършва планови и извънпланови проверки за осъществяване на административен контрол на структури, дейности и процеси в администрацията на Министерския съвет, на второстепенните разпоредители с бюджет към него и оценява дейността на инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията.

В периода 1 януари – 31 декември 2021 г. в изпълнение на заповеди и разпореждания на министър-председателя инспектори от Главния инспекторат извършиха **20 бр. извънпланови проверки**, от които:

1. Проверки по сигнали по Административнопроцесуалния кодекс в:

✓ **Министерство на правосъдието** – заповед № Р-11 от 19.01.2021 г. на министър-председателя по сигнал за допуснати нарушения от страна на министъра на правосъдието на чл. 41, ал. 2 от Конституцията на Република България, чл. 2, ал. 1, т. 2 и ал. 4 от Закона за администрацията и чл. 31 от Закона за адвокатурата във връзка с отказан достъп до информация по образувана в министерството преписка за освобождаване от българско гражданство В хода на проверка беше констатирано, че изложените в сигнала твърдения са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Съобразно разпоредбите на чл. 123, ал. 1 от АПК за установеното в хода на проверката беше уведомен и подателя на сигнала;

✓ **Министерство на външните работи** – заповед № Р-53 от 09.04.2021 г. на министър-председателя по сигнал за допуснати нарушения при обявяването и провеждането на конкурс за назначаване на служител в дирекция „Консулски отношения“ в министерството. В хода на проверка беше констатирано, че изложените в сигнала твърдения са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Съобразно разпоредбите на чл. 123, ал. 1 от АПК за установеното в хода на проверката беше уведомен и подателя на сигнала;

✓ **Министерство на финансите** – заповед № Р-86 от 08.06.2021 г. на министър-председателя за проверка по сигнал за допуснати нарушения при провеждането на конкурс за длъжността „главен вътрешен одитор“ в дирекция „Методология на контрола

и вътрешен одит“ в Министерство на финансите. В хода на проверката беше констатирано, че изнесените в сигнала данни са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В изпълнение на чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя на сигнала;

✓ **Администрация на Министерския съвет, дирекция „Добро управление“** – заповед № Р-88 от 10.06.2021 г. на министър-председателя за извършване на проверка по сигнал за допуснати нарушения, изразяващи се в неизпълнение на влязло в сила съдебно решение от страна на директора на дирекция „Добро управление“. В хода на проверка беше установено, че твърденията в сигнала са основателни. Поради изтичане на едногодишния срок по чл. 34, ал. 1 от Закона за административните нарушения и наказания (изтекла една година от извършване на нарушението), на директора на дирекцията не беше образувано административнонаказателно производство за налагане на административно наказание по чл. 302 от АПК. С оглед на констатациите и изводите беше направено предложение за образуване на дисциплинарно производство срещу длъжностното лице. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от същия беше изпратен на Дисциплинарния съвет в администрацията на Министерския съвет за образуване на дисциплинарно дело срещу директора на дирекция „Добро управление“. В изпълнение на чл. 123, ал. 1 от АПК за установеното в хода на проверката беше уведомен и подателя на сигнала;

✓ **Държавна агенция за бежанците** – заповед № Р-77 от 20.05.2021 г. на министър-председателя за извършване на проверка по сигнал за допуснати нарушения по отношение на управлението на човешките ресурси в агенцията, дейността на Инспектората по чл. 46 от Закона за администрацията, провеждането на обществени поръчки, незаконно прекратяване на статuti, дейността на териториалните поделения. В хода на проверката беше установено, че изложените в сигнала твърдения, са частично основателни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Съобразно изискванията на чл. 123, ал. 1 от АПК за установеното в хода на проверката бяха уведомени и подателите на сигнала;

✓ **Областна администрация на област София** – заповед № Р-80 от 31.05.2021 г. на министър-председателя за извършване на проверка по сигнал за допуснати нарушения при ползването на имоти – държавна собственост от политически партии. В хода на проверката беше констатирано, че изнесените в сигнала данни са основателни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от доклада беше изпратен на областния управител на област София за изпълнение на дадените препоръки. В изпълнение на чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя на сигнала;

✓ **Министерство на външните работи** – заповед № Р-89 от 10.06.2021 г. на министър-председателя за извършване на проверка по сигнал за проявено бездействие от страна на директора на дирекция „Управление на собствеността и материално техническо осигуряване“ в министерството по повод застраховането на движимото и недвижимото имущество, собственост на Република България извън страната. В хода на проверката беше констатирано, че изложените твърдения за проявена безстопанственост от страна на директора на дирекцията са неоснователни. Установено е осъществяването на неефективен оперативен контрол от страна на директора и не добра координация и субординация между отделите в дирекция. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В доклада бяха дадени препоръки за подобряване работата в дирекцията. Копие от доклада беше изпратен на министъра на външните работи. В изпълнение на чл. 123, ал. 1 от АПК за установеното в хода на проверката беше уведомен и подателя на сигнала;

✓ **Държавна агенция „Технически операции“** – заповед № Р-87 от 08.06.2021 г. на министър-председателя. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя (с гриф „поверително“);

✓ **Национален статистически институт** – заповед № Р-104 от 07.07.2021 г. на министър-председателя за извършване на проверка по сигнал за допуснати нарушения при назначаване на държавни служители в института, за бездействие от страна на Инспектората, както и нарушения по усвояване на европейски средства при изплащане на възнаграждения. В хода на проверка беше констатирано, че изнесените в сигнала данни са частично основателни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от доклада беше изпратен на председателя на института за изпълнение на дадените препоръки. В съответствие с изискванията на чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя на сигнала;

✓ **Министерство на вътрешните работи** – заповед № Р-151 от 30.09.2021 г. на министър-председателя по сигнал относно неспазване на разпоредбите на Глава осма „Предложения и сигнали“ от АПК в Министерството на вътрешните работи. В хода на проверката не бяха констатирани пропуски в работата на министерството. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В изпълнение на чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката бяха уведомени подателите на сигнала;

✓ **Министерство на туризма** – заповед № Р-162 от 07.10.2021 г. на министър-председателя за извършване на проверка по сигнал за допуснати нарушения от длъжностни лица в министерството по повод спазване на работното време, ползването на платен годишен отпуск, разпределението на работата между служители, оценяването на служителите, спазването на заповедите на министъра на здравеопазването за работа в извънредно положение и други. В хода на проверка беше констатирано, че изнесените в сигнала данни в голямата си част са основателни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от доклада беше изпратен на министъра на туризма за сведение и на директора на Агенцията за държавна финансова инспекция за предприемане на действия по компетентност. В съответствие с изискванията на чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя на сигнала;

✓ **Областна администрация на област Бургас** – заповед № Р-161 от 07.10.2021 г. на министър-председателя за извършване на проверка по сигнал за допуснати нарушения от областния управител по повод проверка по жалба срещу решение на кмета на община Бургас. В хода на проверката беше констатирано, че изнесените в сигнала данни са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В изпълнение на чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя на сигнала;

✓ **Областна администрация на област София** – заповед № Р-188 от 05.11.2021 г. на министър-председателя за извършване на проверка по сигнал срещу областния управител по повод издаването на административен акт за отписване на имот – държавна собственост. В хода на проверката беше констатирано, че изнесените в сигнала данни са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от доклада беше изпратен на областния управител на област София за сведение. В изпълнение на чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя на сигнала.

2. Проверки по заповед на министър-председателя

✓ **Министерство на правосъдието** – заповед № Р-4 от 11.01.2021 г. на министър-председателя по повод изпратена в Главния инспекторат преписка от Административен съд – София град (АССГ) с искане за извършване на проверка и налагане на наказание

по реда на чл. 307 от АПК на министъра на правосъдието поради неизпълнение на негови служебни задължения. В хода на проверка беше констатирано нарушение на чл. 152, ал. 2 от АПК по отношение на постъпила в министерство на правосъдието жалба срещу липса на произнасяне от страна на министъра по заявление на Инспектората към Висшия съдебен съвет и неизпращането ѝ в законоустановения тридневен срок на съда, като уведоми подателя за това. Поради невъзможност от установяване самоличността на нарушителя (липсата на лично реализиране на съставомерните белези на конкретно нарушение) е дадена препоръка на министъра на правосъдието да разпореди извършването на проверка в министерството за установяване на причините за неизпращането на жалбата в съда в законоустановения срок с цел установяване на пропуските в работата на отговорните служители и търсене на административнонаказателна и/или дисциплинарна отговорност за неизпълнение на служебните им задължения. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от доклада беше изпратено на министъра на правосъдието. За резултатите от проверката с писмо на ръководителя на Главния инспекторат беше уведомен съдебния състав на АССГ;

✓ **Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“** – заповед № Р-72 от 14.05.2021 г. на министър-председателя за извършване на проверка по Разпореждане изх. № 266/2021 от 05.05.2021 г. на Върховна административна прокуратура (ВАП). В хода на проверката бяха установени нарушения на организацията и дейността на агенцията по отношение прилагането на § 19 от ПЗР към Закона за държавните резерви и военновременните запаси и ПМС № 404 от 21.12.2020 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от същия беше изпратено на ВАП (съгласно разпореждането) и на заместник министър-председателя по икономическите и социалните политики и министър на труда и социалната политика, на който със заповед на министър-председателя са разпределени функциите на координация по отношение на държавната агенция и на Министерство на икономиката, в качеството му на принципал на сигналподателя;

✓ **Администрация на Министерския съвет, дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“** – заповед № Р-169 от 18.10.2021 г., изменена със заповед № Р-199 от 06.12.2021 г. на министър-председателя по повод доклад на главния секретар на Министерския съвет. В хода на проверката бяха установени пропуски в работата на част от отделите в дирекцията, като за подобряване на дейността им бяха дадени препоръки. За резултатите от проверката беше изготвен доклад № 02.24-509 от 31.01.2022 г., одобрен от министър-председателя на 04.02.2022 г. Копие от същия беше изпратено на заместник министър-председателя по ефективно управление и на министъра на електронното управление (съгласно разпореждане на министър-председателя), и на главния секретар на Министерския съвет и директора на дирекцията – за предприемане на действия за отстраняване на констатираните пропуски.

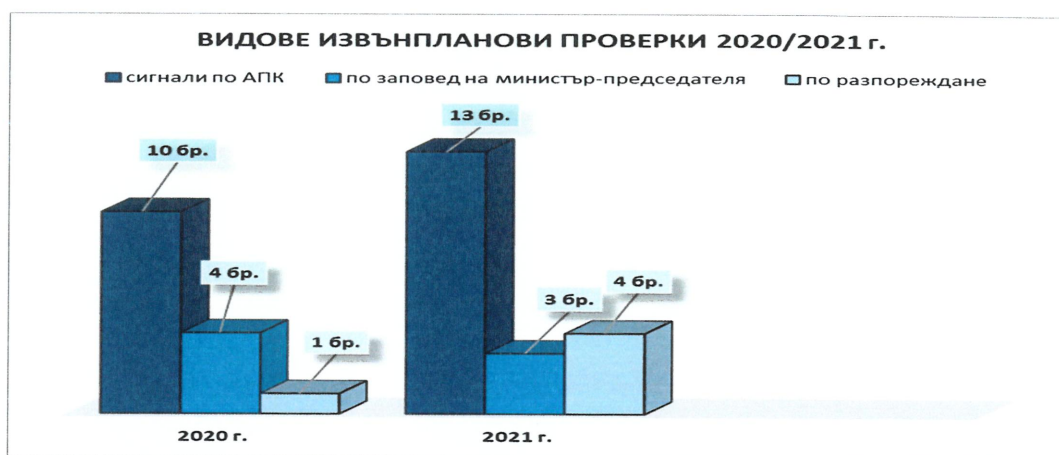
3. Проверки, разпоредени с резолюция на министър-председателя

✓ **Държавна агенция „Безопасност на движението по пътищата“** – резолюция на министър-председателя от 21.11.2021 г. за извършване на проверка по сигнали за допуснато бездействие от председателя на агенцията по повод постъпил сигнал за нарушения на БДС-EN 12966:2015. В хода на проверката беше констатирано, че изнесените в сигнала данни са частично основателни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от същия беше изпратено на председателя на ДА „БДП“. В съответствие с изискванията на чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя на сигнала;

✓ **Министерство на земеделието, храните и горите** – резолюция на министър-председателя от 28.10.2021 г. за извършване на проверка по сигнал срещу главния секретар на министерството. В резултат на извършената проверка се констатира, че изложените твърдения в сигнала, са частично основателни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад № 20.И-27 от 16.12.2021 г., одобрен от министър-председателя на 04.02.2022 г. Копие от същия беше изпратено на министър на земеделието, съответно на основание чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя на сигнала ;

✓ **Министерство на младежта и спорта** – резолюция на министър-председателя от 15.11.2021 г. за извършване на проверка по сигнал за конфликт на интереси в министерството. В резултат на извършената проверка се констатира, че изложените твърдения в сигнала, са основателни. За преустановяване на установените нарушения бяха дадени конкретни препоръки, обективирани в доклад № 08.10-185 от 20.12. 2021 г. до министър-председателя (одобрен на 04.02.2022 г.). Копие от същия беше изпратено на министър на младежта и спорта, а на основание чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя на сигнала;

✓ **Администрация на Министерския съвет, отдел „Приемна“** – резолюция на министър-председателя от 06.12.2021 г. за извършване на проверка по сигнал срещу началника на отдел „Приемна“. В хода на проверката беше констатирано, че изложените в сигнала твърдения относно неизпълнение на служебните задължения от страна на началника на отдел „Приемна“ в дирекция „Правителствена канцелария“, са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад. № 20.Ж-3 от 14.12.2021 г., одобрен от министър-председателя на 04.02.2022 г. Копие от одобрения доклад беше изпратен на главния секретар на Министерския съвет (за сведение), съответно на основание чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя на сигнала.



III. КОНТРОЛ ПО ЗАКОНА ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА И ЗА ОТНЕМАНЕ НА НЕЗАКОННО ПРИДОБИТОТО ИМУЩЕСТВО

1. Декларации за имущество и интереси на служители от администрацията

Съгласно изискванията на чл. 38, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ служителите от администрацията на Министерския съвет (§ 2, ал. 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на закона) са длъжни ежегодно до 15 май да подадат пред органа по назначаването декларации за имущество и интереси по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ.

Според чл. 3, ал. 8 от Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси в едномесечен срок

от изтичането на срока за подаване на декларациите за имущество и интереси инспекторатите изготвят доклад до органа по назначаването за неподадените в срок декларации.

В изпълнение на нормативните изисквания със заповед на министър-председателя на двама държавни инспектори и старшият експерт от Главния инспекторат е възложено да приемат и съхраняват подадените чрез отдел „Деловодство и архив“ в дирекция „Правителствена канцелария“, декларации от лицата по § 2, ал. 1 от Допълнителните разпоредби на ЗПКОНПИ (за несъвместимост и за имуществото и интереси) и от лицата по чл. 6, ал. 1 от ЗПКОНПИ, чийто орган по избора или назначаването е Министерския съвет/министър-председателя/заместник министър-председателите (за несъвместимост), като и да поддържат регистъра на декларациите по чл. 35, ал. 1 от ЗПКОНПИ.

Съгласно изискванията на чл. 29 от Закона за държавния служител (ЗДСл) и чл. 107а, ал. 5 от Кодекса на труда (КТ) при встъпването си в длъжност и всяка година до 15 май държавният служител/работникът е длъжен да подава пред органа по назначаването/работодателя декларация за имущество и интереси по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ.

В срока по чл. 40, ал. 1 от ЗПКОНПИ беше извършена проверка за срочното подаване на декларациите за имущество и интереси от служителите в администрацията на Министерския съвет, съветниците и експертите от политическите кабинети на министър-председателя и заместник министър-председателите, при която се установи:

✓ в периода от 1 януари – 15 май 2021 г., при спазване на законоустановения срок, почти всички служители в АМС, съветниците и експертите от политическите кабинети на министър-председателя и на заместник министър-председателите (извън тези по чл. 6, ал. 1 от ЗПКОНПИ) са подали декларация за имущество и интереси за 2020 г.;

✓ в периода от 1 януари – 15 май 2021 г. двама служители от администрацията на Министерския съвет са подали ежегодна декларация за имущество и интереси за 2020 г. след определения от закона срок.

Предвид наличието на празнота в ЗПКОНПИ и липсата на правно основание за търсене на административнонаказателна отговорност на служителите, допуснали нарушението, не бяха съставени актове за установяване на административно нарушение.

Независимо от това, от посочените служители е проявено бездействие, с което е допуснато неизпълнение на служебно задължение (чл. 89, ал. 2, т. 1 от ЗДСл за държавния служител), което е основание за търсене на дисциплинарна отговорност.

Имайки предвид, че служителите са подали ежегодна декларация за имущество и интереси (макар и със закъснение), както и че бездействието им е извършено за първи път, същите бяха предупредени писмено от органа по назначаването, че при повторно извършване на такова нарушение ще им бъде потърсена отговорност.

В изпълнение на чл. 4, ал. 4 от Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси на интернет страницата на АМС беше публикуван списък на служителите, които не са подали в срок декларация за имущество и интереси.

2. Сигнали за конфликт на интереси

В периода 1 януари – 31 декември 2021 г. в администрацията на Министерския съвет не са постъпвали сигнали за конфликт на интереси за лица, заемщи висши публични длъжности, избрани/назначени от Министерския съвет/министър-председателя, както и за лица по § 2, ал. 1 от Заключителните разпоредби на ЗПКОНПИ, чийто орган по назначаването/работодател са министър-председателят или заместник министър-председателите.

За същия период в Главния инспекторат не са постъпвали сигнали за конфликт на интереси срещу лица, заемащи висши публични длъжности (извън тези, избрани/назначени от Министерския съвет/министър-председателя).

През 2021 г. по искане на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество от Главния инспекторат беше представена информация и документи за четири лица, заемащи висши публични длъжности, избрани/назначени от Министерския съвет или от министър-председателя.

IV. КООРДИНАЦИЯ И ПОДПОМАГАНЕ ДЕЙНОСТТА НА ИНСПЕКТОРАТИТЕ

Съгласно чл. 46а, ал. 2, т. 1 от Закона за администрацията Главният инспекторат координира и подпомага дейността на Инспекторатите.

През отчетния период Главният инспекторат координира и подпомага дейността на административните инспекторати, чрез оказване на методическа помощ, както по конкретни казуси, свързани с прилагането на Закона за администрацията и ЗПКОНПИ, така и по изготвянето и отчитането на антикорупционните планове.

Предвид обявеното с решения на Народното събрание извънредно положение на територията на Република България във връзка с пандемията от COVID-19 и заповедите на министъра на здравеопазването за въвеждане на временни противоепидемични мерки от Главния инспекторат не бяха организирани и провеждани присъствено работни срещи с ръководителите на инспекторатите.

V. ДРУГИ ДЕЙНОСТИ

1. Постъпили сигнали по АПК и ЗПКОНПИ

В периода 1 януари – 31 декември 2021 г. в Главния инспекторат постъпиха общо 170 бр. сигнали по АПК. Впечатление прави факта, че през последните две години броят на сигналите е намалял (2019 г. – 267 бр., 2020 г. – 186 бр. и 2021 г. – 170 бр.).

По постъпилите 170 бр. сигнали са предприети съответните действия:

- ✓ 117 бр. сигнали, ведно с приложенията към тях, бяха препратени по реда на чл. 112 от АПК на компетентните органи за разглеждане;
- ✓ по 21 бр. сигнали бяха изготвени отговори до подателите им;
- ✓ по 20 бр. сигнали със заповед/резолюция на министър-председателя бяха възложени проверки;
- ✓ 4 бр. сигнали бяха приключени по реда на чл. 124 от АПК;
- ✓ 3 бр. сигнали бяха приключени по реда на чл. 112, предложение второ от АПК;
- ✓ 4 бр. сигнали не съдържаха данни за нарушения на длъжностни лица от администрацията на органи на изпълнителната власт (касят действия/бездействия на частни търговски дружества), поради което същите не са разглеждани, за което са уведомени подателите им;
- ✓ 1 бр. сигнал беше квалифициран като анонимен по чл. 111, ал. 4 от АПК;

През 2021 г. не са постъпвали сигнали с твърдения за конфликт на интереси на лица, заемащи висши публични длъжности.

2. Предварителни проучвания по постъпили сигнали за незаконни или неправилни действия или бездействия на служители от администрацията

Според чл. 31 и чл. 32 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи (НСМЧИРНОДВСКО) и чл. 46, ал. 4 от Вътрешните правила за дейността на Главния инспекторат, постъпилите в инспектората

сигнали се регистрират съгласно правилата за организация на документооборота в съответната администрация.

По постъпилите сигнали се извършва предварително проучване за предприемане на последващи действия по следните критерии: вид на сигнала – анонимен или неанонимен; подлежи ли на проверка в рамките на функционалната компетентност на инспектората; съответствие на административно звено и длъжност на служителя, за които се отнасят данните в сигнала; наличие на информация за допуснати нарушения.

През 2021 г. в изпълнение на горепосочените разпоредби от Главния инспекторат беше извършено предварително проучване по 6 бр. постъпили сигнали за незаконни или неправилни действия или бездействия на органи на власт/служители от администрацията, както следва:

✓ сигнал от 12.04.2021 г. срещу министъра на околната среда и водите – с писмо на ръководителя на Главния инспекторат от Министерството на околната среда и водите беше изискана информация, касаеща данните в постъпилния сигнал. След извършената предварителна проверка на данните в сигнала, с писмо на ръководителя на Главни инспекторат от 11.05.2021 г. беше изпратен отговор до сигналподателя;

✓ сигнал от 07.06.2021 г. срещу изпълнителния директор на Изпълнителна агенция „Сертификационен одит на средствата от Европейски земеделски фондове“ – за резултатите от предварителното проучване беше изготвен доклад от 18.06.2021 г. до министър-председателя с предложение същият да не се разглежда (данните в сигнала вече са били обект на проверка от компетентните институции) и да бъде приет за сведение. Докладът е одобрен от министър-председателя на 24.06.2021 г.;

✓ сигнал от 15.06.2021 г. срещу Държавната комисия по сигурността на информацията по повод неизпълнение на влязло в сила съдебно решение на ВАС – за резултатите от предварителното проучване беше изготвен доклад до министър-председателя от 23.06.2021 г. След одобрението на доклада на 28.06.2021 г. беше изпратен отговор до сигналподателя;

✓ сигнал от 08.07.2021 г. срещу Държавната комисия по сигурността на информацията по повод постъпила в комисията жалба – за резултатите от предварителното проучване беше изготвен доклад от 15.07.2021 г. до министър-председателя с предложение, подателят на сигнала да бъде уведомен за липсата на законово основание за извършване на проверка на дейността на ДКСИ при и по повод изпълнение на нормативно установените ѝ правомощия. С писмо от 19.07.2021 г. беше изпратен отговор на сигналподателя;

✓ сигнал от 14.07.2021 г. срещу председателя и заместник-председателя на Националното бюро за правна помощ за наличие на несъвместимост със заеманите от лицата длъжности – за резултатите от предварителното проучване беше изготвен доклад от 27.07.2021 г. до министър-председателя с предложение сигналът да се приеме за сведение, поради липса на несъвместимост за посочените в него лица, заемащи висша публична длъжност. За резултатите от извършеното предварително проучване и установена липса на несъвместимост, с писмо от 30.07.2021 г. на ръководителя на Главния инспектор беше уведомен сигналподателя;

✓ сигнал от 18.08.2021 г. срещу държавни служители от Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията и от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ – за резултатите от предварителното проучване беше изготвен доклад до министър-председателя от 20.08.2021 г. с предложение да не се извършва проверка и да бъде уведомен подателя на сигнала. След одобрението на доклада на 23.08.2021 г. беше изготвен отговор до сигналподателя.

Действията от страна на Главния инспекторат по предварителното проучване на данните в сигналите беше извършено в двумесечния срок, определен в чл. 33, ал. 2 от НСМЧИРНОДВСКО.

3. Изготвени експертни становища по прилагането на нормативни актове, свързани с дейността на администрацията

Съгласно чл. 46, ал. 4, т. 4 от Закона за администрацията дейността на инспектората е насочена към пълно и точно изясняване на проверяваните случаи и предлагане на мерки за тяхното разрешаване с цел подобряване работата на администрацията. В изпълнение на посочената разпоредба, през 2021 г. от Главния инспекторат бяха дадени становища по конкретни въпроси, свързани с прилагане на нормативни актове:

✓ по постъпило на 23.04.2021 г. писмо от Държавната агенция за научни изследвания и иновации с искане за становище по прилагане на ЗПКОНПИ – на 27.04.2021 г. с писмо на ръководителя на Главния инспекторат беше изпратено изготвеното становище;

✓ по постъпило на 13.05.2021 г. писмо от Министерството на отбраната с искане за становище по подадено възражение от проведен конкурс за назначаване на държавен служител в министерството – на 17.05.2021 г. с писмо на ръководителя на Главния инспекторат беше изпратено изготвеното становище;

✓ по постъпило на 28.05.2021 г. писмо от областния управител на област Ловеч с искане за становище по прилагане на ЗПКОНПИ – на 02.06.2021 г. с писмо на ръководителя на Главния инспекторат беше изпратено изготвеното становище;

✓ по постъпило на 29.06.2021 г. писмо от Националната здравноосигурителна каса с искане за становище по прилагане на ЗПКОНПИ – на 07.07.2021 г. с писмо на ръководителя на Главния инспекторат беше изпратено изготвеното становище.

4. Предоставена от Главния инспекторат информация по Закона за достъп до обществена информация

През 2021 г. от Главния инспекторат беше предоставена информация (съобразно функционалната компетентност) по Закона за достъп до обществена информация въз основа на постъпили в администрацията на Министерския съвет заявления за предоставяне на достъп до обществена информация, както следва:

✓ по постъпило заявление за предоставяне на информация за дейността на Националния инспекторат по образование (писмо от 25.05.2021 г.) – изготвен е отговор от 28.05.2021 г. с исканата информация;

✓ по постъпило заявление за предоставяне на обобщена информация, свързана с дейността на Министерския съвет в противодействието му срещу корупционните прояви на предходните правителства – с писмо на ръководителя на Главния инспекторат от 13.08.2021 г. беше изискана необходимата информация от инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията. След обобщаване на постъпилата от инспекторатите информация на 20.08.2021 г. беше изготвен отговор с исканата информация.

5. Участие в срещите с представители на Европейската комисия в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка/Механизъм за върховенство на закона

Съгласно чл. 46а, ал. 2, т. 3 от Закона за администрацията Главният инспекторат координира и подпомага изпълнението на държавната антикорупционна политика.

В изпълнение на възложената му функция, от Главния инспекторат беше представяна периодично информация за предприети мерки от инспекторатите по Закона за администрацията за изпълнение на препоръките от доклада на Европейската комисия по Механизма за сътрудничество и оценка.

Държавен инспектор от Главния инспекторат взе участие на проведената през 2021 г. среща (on-line) с проверяващите експерти от Европейската комисия, на която бяха обсъдени темите, свързани с реформите и оставащите предизвикателства в борбата

срещу корупцията, изготвянето и изпълнението на секторните антикорупционни планове, реформата на инспекторатите.

6. Подпомагане дейността на Националния съвет по антикорупционни политики към Министерския съвет

В изпълнение на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015-2020 г., с Постановление № 136 на Министерския съвет от 29 май 2015 г. е създаден Национален съвет по антикорупционни политики като междуведомствен орган със съвещателни, координационни и контролни функции по отношение на разработването и изпълнението на политиките в областта на превенцията и противодействието на корупцията.

Съгласно чл. 4, ал. 5, т. 9 от Постановление № 136 на Министерския съвет от 2015 г. ръководителят на Главния инспекторат е постоянен член на антикорупционния съвет, съответно Главният инспекторат осигурява експертното и техническото подпомагане работата на съвета.

През 2021 г. от Националния съвет по антикорупционни политики беше проведено едно заседание (онлайн). На проведеното заседание бяха обсъдени изпълнението на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в България за периода 2015-2020 г., проекта на стратегията за следващият период и пътната карта за изпълнение на стратегията.

Като част от техническото осигуряване на работата на Националния съвет по антикорупционни политики Главният инспекторат участва в изготвянето на анализа на изпълнението на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в България за периода 2015-2020 г.

След проведените обществени консултации и процедура на междуведомствено съгласуване с Решение № 235 на Министерския съвет от 19.03.2021 г. бяха приети Анализ на изпълнението на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията 2015-2020 г., Национална стратегия за превенция и противодействие на корупцията 2021-2027 г. и Пътна карта за изпълнение на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията 2021-2027 г.

Основните приоритети, които са залегнали в новата национална стратегия, включват повишаване на прозрачността в работата на антикорупционните органи и звена, подобряване на капацитета и работата на органите, натоварени с контролни и санкционни правомощия в администрацията, повишаване на отчетността и прозрачността на местната власт.

7. Участие в заседания на Консултативния съвет по контрол и одит в публичния сектор

С Решение № 662 на Министерски съвет от 1 ноември 2017 г. беше създаден Консултативен съвет по контрол и одит в публичния сектор. Съветът съдейства за провеждането и координацията на дейностите в областта на вътрешния контрол в публичния сектор, като обсъжда и предлага решения относно: разграничаване на дейностите и отговорностите на институциите, осъществяващи контролни функции в публичния сектор; оптимизиране на координацията между основните контролни органи и структурни звена – Сметната палата, Агенцията за държавна финансова инспекция, Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“, Изпълнителна агенция „Сертификационен одит на средствата от Европейските земеделски фондове“, Агенцията по обществени поръчки, Главният инспекторат към Министерския съвет, както и звената за вътрешен одит и инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията в организациите от публичния сектор.

Предвид усложнената епидемична обстановка в страната, породена от пандемията COVID-19 през отчетната година беше проведено само едно заседание – на 11 ноември 2021 г. на Консултативния съвет. На него бяха обсъдени следните въпроси:

- ✓ осигуряване на възможност чрез използвания в публичния сектор счетоводен софтуер да се генерира унифицирана база данни в подходящ електронен формат;
- ✓ реализирането на имуществена и административно-наказателна отговорност от Агенцията за държавна финансова инспекция по изпратени от Сметната палата одитни доклади за извършени одити в общините;
- ✓ включените ангажименти в Националния план за възстановяване и устойчивост на България, касаещи раздел 2.Г.1 Бизнес среда – Реформа 10: Обществени поръчки;
- ✓ констатираните нередности от Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“, водещи до финансови корекции;
- ✓ информацията в одитните доклади, получени в дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ в Министерство на финансите, за резултатите от извършени одитни ангажименти относно оценка и анализ на процеса по администриране на приходите в общините, както и тези по актуализиране на действащите писмени политики и процедури по методологията по вътрешен контрол в организациите от публичния сектор;
- ✓ евентуални бъдещи промени, свързани с Решение № 662 на Министерския съвет от ноември 2017 г. за създаване на Консултативния съвет по контрол и одит в публичния сектор.

По повод обсъждането на ангажиментите в Националния план за възстановяване и устойчивост на България, касаещи раздел 2.Г.1 Бизнес среда – Реформа 10: Обществени поръчки и предвид необходимостта от създаване на единен подход при работа, засилване на контролите и унифициране на практиките беше взето решение за сформирание на работна група на експертно ниво. Прието беше всеки от членовете на Съвета да определи по двама представители, които да участват в работната група. Като основна задача на работната група се определи да бъде обсъждането и анализирането на проблемите, свързани с обществените поръчки, налични на информационното табло на единния портал по индикатора процедури.

Във връзка с горното от страна на Главния инспекторат бяха определени двама държавни инспектори, които да участват в работната група. С писмо от 20.12.2021 г. направеното предложение беше изпратено в дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ в Министерство на финансите.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

През 2021 г. дейността на Главния инспекторат беше насочена към изпълнение на целите и задачите, включени в годишния план и възложени от министър-председателя.

Инспекторите от Главния инспекторат осъществяваха контрол за спазването на законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове за организацията на работата на администрацията на Министерския съвет и администрациите, чийто ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет, както и за недопускане на незаконни или неправилни действия/бездействия от служителите от посочените структури.

В заповедите за извършване на възложените проверки бяха включвани всички държавни инспектори и ръководителя на Главния инспекторат. Работата на инспекторите беше подпомогната от старши експерт в Главния инспекторат. При

осъществяване на контролните функции на инспекторите беше оказвано пълно съдействие от служителите в проверяваните структури.

Численият състав на Главния инспекторат е 12 щ. бр., от които 11 бр. заети (ръководител, държавни инспектори – 9 бр. и старши експерт). През цялата календарна година един от държавните инспектори ползва отпуск поради бременност и раждане, както и платен годишен отпуск. В резултат на това броят на държавните инспектори и ръководител, които реално извършиха проверките през отчетната година са 9 бр.

През отчетния период инспекторите от Главния инспекторат извършиха общо 39 бр. проверки (19 бр. планови и 20 бр. извънпланови) при минимално използване на платен годишен отпуск и отпуск за временна неработоспособност. Следва да се отбележи, че интензитетът на работа на служителите от Главния инспекторат е висок с оглед многообразието на функциите, възложени със Закона за администрацията, ЗПКОНПИ и други нормативни актове. Спецификата на дейност на всяка една от проверяваните структури и дейности изисква инспекторите от Главния инспекторат да полагат усилия, както за предварителната подготовка, така и за реализирането на проверките в различни структури и звена, попадащи в обхвата на контролната дейност.

Освен това, с Укази № 129 от 10.05.2021 г. и № 244 от 14.09.2021 г. на Президента на Република България бяха назначени две служебни правителства, респективно министър-председател и заместник министри-председатели. В тази връзка беше променен и състава на политическите кабинети към тях, чийто служители са лица по § 2, ал. 1, т. 4 от Допълнителните разпоредби на ЗПКОНПИ и следва да подават декларации по чл. 35, ал. 1 от закона. Проверката на тези декларации по силата на ЗПКОНПИ и наредбата към него беше извършена от Главния инспекторат.

С решения на Министерския съвет, предвид усложнената епидемична обстановка, през цялата 2021 г. страната беше в извънредното епидемиологично положение. За ограничаване разпространението на вируса COVID-19 бяха въведени допълнителни противоепидемични мерки, като ограничаване на контактите, ограничаване на събиранията на големи групи от хора, работа от разстояние и други. В тази връзка през част от годината работата на служителите в Главния инспекторат беше извършвана в съответствие с утвърдени от ръководителя ѝ графици.

Въпреки голямата динамика и натоварване през изминалата година дейността на Главния инспекторат беше осъществявана в сроковете, предвидени в годишния план и заповедите на министър-председателя.

В заключение, поради настъпили промени в състава и структурата на Министерския съвет (Указ № 245 от 14 септември 2021 г. на президента на Република България за разпуснато 46-то Народно събрание и са насрочени избори за Народно събрание на 14 ноември 2021 г. и Решение на 47-то Народно събрание от 13 декември 2021 г.) към 15 декември 2021 г. Главният инспекторат няма утвърдени Стратегически план за дейността за периода 2022 – 2025 г. и Годишен план за дейността за периода 1 януари – 31 декември 2022 г.

Предвид нормативно определените срокове за свикване на Народно събрание, съответно за избор на Министерски съвет (който на основание чл. 20, ал. 1 изречение второ от ЗА да приеме програма за стратегическите цели и приоритети за срока на своето управление) не беше налице възможност Главният инспекторат да разработи, респективно да представи за утвърждаване в установените срокове изискуемите Стратегически и Годишен план за дейността, за което беше представен доклад до министър-председателя № 02.12-40 от 11.11.2021 г. (одобрен на 15.11.2021 г.).

РЪКОВОДИТЕЛ НА ГЛАВЕН ИНСПЕКТОРАТ:

МАРИЯ ТОМОВА