



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ
ГЛАВЕН ИНСПЕКТОРАТ

№ 02.12-8

..... 27.01. 2021 г.

ДО
Г-Н БОЙКО БОРИСОВ
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**ГОДИШЕН ДОКЛАД
ЗА
ДЕЙНОСТТА НА ГЛАВНИЯ ИНСПЕКТОРАТ ЗА ПЕРИОДА
1 ЯНУАРИ – 31 ДЕКЕМВРИ 2020 Г.**

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

В съответствие с разпоредбите на чл. 46, ал. 8 от Закона за администрацията (ЗА) и чл. 20, ал. 1 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи представям на Вашето внимание Годишен доклад за дейността на Главния инспекторат за 2020 г.

Съгласно утвърдения Годишен план за дейността на Главния инспектора за периода 1 януари – 31 декември 2020 г. са поставени следните цели:

✓ подобряване дейността на областните администрации по отношение на управлението на човешките ресурси, Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ), държавната собственост и контрола по законосъобразност на актовете и действията на органите на местното самоуправление и местната администрация;

✓ оценяване дейността на Инспекторатите по чл. 46 от ЗА;

✓ законосъобразно прилагане на изискванията на ЗПКОНПИ от второстепенните разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет;

✓ предотвратяване и отстраняване на нарушения при функционирането на администрацията.

За реализирането на посочените по-горе цели в Годишния план за дейността на Главния инспекторат за 2020 г. бяха включени конкретни задачи, съответстващи на Програмата за управление на правителството на Република България 2017 – 2021 г. и на други стратегически документи.

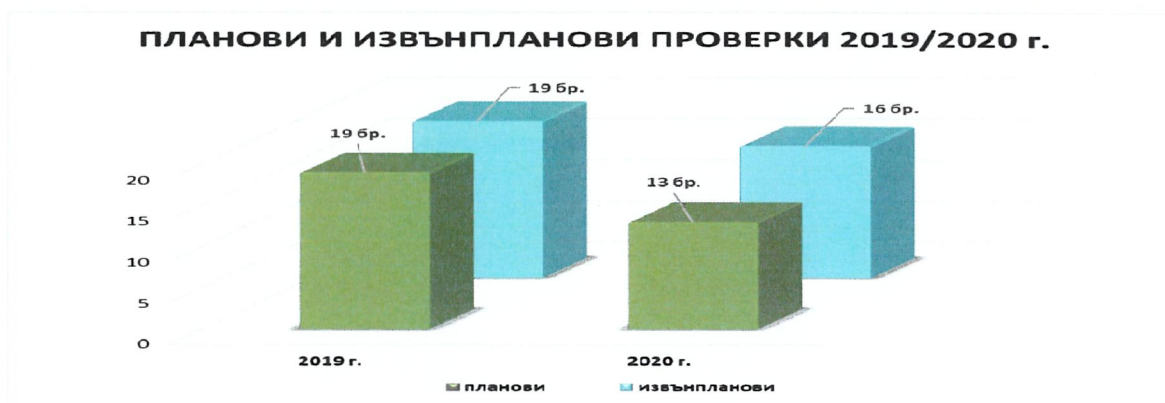
ПЛАНОВИ И ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

В изпълнение на чл. 46а от Закона за администрацията и чл. 62 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрацията Главният инспекторат осигурява изпълнението на контролните правомощия на министър-председателят като: осъществява административен контрол в администрацията на Министерския съвет и в административните структури, чиито

ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет; осъществява контрол и извършва проверки за спазване ЗПКОНПИ, както и за други нарушения на служебните задължения от лица, заемащи висши публични длъжности, чийто орган по избора/назначаването е Министерският съвет/министър-председателя; координира и подпомага дейността на инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията и дава оценка на дейността им; подпомага изпълнението на държавната антикорупционна политика и други.

В изпълнение на нормативно определените функции Главният инспекторат извършва планови и извънпланови проверки. **В периода 1 януари – 31 декември 2020 г. Главният инспекторат извърши общо 28 бр. планови и извънпланови проверки** на структури, дейности и процеси в структурни звена от администрацията на Министерския съвет, на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет и на други първостепенни и второстепенни разпоредители.

За същия период на 2019 г. от Главния инспекторат бяха извършени общо 38 бр. планови и извънпланови проверки. Намаляването на броя на извършените проверки от Главния инспекторат през 2020 г. е в резултат на обявеното с решения на Народното събрание извънредно положение на територията на Република България във връзка с пандемията от COVID-19 (считано от 13 март до 13 май 2020 г.) и въведените със заповеди на министъра на здравеопазването временни протиепидемични мерки.



I. ПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

През отчетния период, в съответствие с утвърдения Годишен план за дейността на Главния инспекторат за периода 1 януари – 31 декември 2020 г. (актуализиран на 22 юни 2020 г. и на 13 ноември 2020 г.), **бяха възложени и извършени всички планирани 13 бр. проверки** (комплексни и тематични) на структури, дейности и процеси в администрацията на Министерския съвет, в администрации, чийто ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет и в инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията.

През 2020 г. приоритетно в Годишния план за контролната дейност на Главния инспекторат бяха включени по-голям брой тематични проверки (обхващащи отделни дейности, процеси или функции, осъществявани от проверяваното звено) и по-малък брой комплексни проверки (обхващащи цялостната дейност на проверяваната структура).

A) Комплексни проверки

Дирекция „Правителствена информационна служба“ в администрацията на Министерския съвет – заповед на министър-председателя № Р-3 от 06.01.2020 г. В

хода на проверката не бяха констатирани нарушения в работата на дирекцията. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

Б) Тематични проверки

1. Проверки за спазване изискванията на ЗПКОНПИ в:

✓ **Институт по публична администрация** – заповед на министър-председателя № Р-28 от 11.02.2020 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Държавна агенция за българите в чужбина** – заповед на министър-председателя № Р-117 от 18.08.2020 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Централна комисия за борба с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните** – заповед на министър-председателя № Р-119 от 24.08.2020 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Държавна агенция за безопасност на движението по пътищата** – заповед на министър-председателя № Р-120 от 24.08.2020 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Национална комисия за борба с трафика на хора** – заповед на министър-председателя № Р-124 от 31.08.2020 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Държавна агенция за бежанците** – заповед на министър-председателя № Р-126 от 04.09.2020 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

Копия на одобрените от министър-председателя доклади бяха изпратени на органите на власт, които са ръководители на съответните институции, обект на извършените проверки.

В хода на проверките беше установено, че от ръководителите на посочените по-горе второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет са предприети действия за изпълнение на изискванията на ЗПКОНПИ и на Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси (НОРИПДУКИ), като са утвърдени вътрешни правила, образци на декларации по чл. 35, ал. 1, т. 1 и 3 от ЗПКОНПИ и на публични регистри на подадените декларации. Създадена е организация за приемане, съхранение и публикуване на подадените пред органа по назначаването/работодателя декларации, както и за извършване на проверки на декларациите и за установяване конфликт на интереси.

Независимо от това, в част от проверените шест структури бяха установени пропуски и несъответствия, като:

✓ утвърдените вътрешни правила са непълни или някои от разписаните в тях разпоредби не съответстват на изискванията на ЗПКОНПИ и/или на НОРИПДУКИ;

✓ не е издадена заповед за определяне на служители, които да приемат декларациите, да обработват данните в тях и да унищожават информационните носители, да обработват данните при поддържане на списъците и да публикуват информацията на страницата на институцията;

✓ със заповед на органа по назначаването/работодателя не е определен състав на комисия, която да извършва проверки на декларациите по ЗПКОНПИ и да изготвя доклади за резултатите от тях;

✓ със заповед на органа по назначаването/работодателя не е за определена постоянна комисия за проверката за наличието или за липсата на конфликт на интереси;

✓ не са определени служители, които да съставят актове за установяване на административни нарушения по ЗПКОНПИ;

✓ не са извършвани проверки на срочното подаване на декларациите по закона, включително и за наличието на несъвместимости за новоназначените служители със заеманите от тях длъжности;

✓ в едно от проверените ведомства през проверявания период новоназначените служители не са подали декларации по чл. 35, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ, поради липса на утвърдени образци.

Преобладаващата част от констатираните пропуски и несъответствия по отношение прилагането на ЗПКОНПИ и НОРИПДУКИ са отстранени още в хода на извършване на проверките.

В проверените от Главния инспекторат шест второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет не са постъпвали сигнали, съответно не са извършвани проверки за установяване на конфликт на интереси по отношение на техни служители.

Предвид установените в хода на проверките пропуски при прилагане на антикорупционното законодателство и с цел уеднаквяване на дейността по приемане, обработване, съхранение и оповестяване на данните от декларациите за несъвместимост/имущество и интереси, и установяване на конфликт на интереси и привеждането ѝ в съответствие с нормативните изисквания, в Годишния план за дейността на Главния инспекторат за 2021 г. бяха планирани приоритетно тематични проверки във всички второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет, прилагащи ЗПКОНПИ и подзаконовия акт към него (28 областни администрации).

2. Проверки за спазване на срока за подаване на декларациите по чл. 35, ал. 1, т. 1 и 3 от ЗПКОНПИ от служителите от администрацията на Министерския съвет и на съдържанието на декларациите за несъвместимост, подадени от лица, чийто орган по избора/назначаването е Министерският съвет/министър-председателят

Съгласно чл. 46а, ал. 2, т. 4 от Закона за администрацията и чл. 62, ал. 2, т. 3 от УПМСНА Главният инспекторат осъществява контрол по изпълнение на изискванията на ЗПКОНПИ от лицата, заемащи висши публични длъжности (относно декларациите за несъвместимост) и лицата по § 2, ал. 1 от Допълнителните разпоредби на ЗПКОНПИ, чийто орган по избор/по назначаването е Министерският съвет, съответно министър-председателят.

В изпълнение на нормативните изисквания, със заповед на министър-председателя и на заместник министър-председателите са определени държавни инспектори от Главния инспекторат, които извършват ежеседмични проверки за спазване на срока за подаване на декларациите за несъвместимост и за имущество и интереси от новоназначените лица, съответно на декларираните данни за несъвместимост.

През отчетния период, от определените инспектори бяха извършени проверки на общо 55 бр. декларации за несъвместимост (чл. 35, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ), от които 27 бр., подадени от новоназначени служители в администрацията на Министерския съвет и политическите кабинети на министър-председателя/заместник министър-председателите и 28 бр. от лица, заемащи висши публични длъжности, чийто орган по избора/назначаването е Министерският съвет/министър-председателят.

В резултат на въведените контролни процедури и осъществения предварителен контрол, в периода 1 януари – 31 декември 2020 г.:

✓ няма допуснати нарушения на срока за подаване на декларациите за несъвместимост по чл. 35, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ, както от новоназначените служители от администрацията на Министерския съвет и от политическия кабинет на заместник министър-председателя по икономическата и демографската политика и министър на туризма, така и от лица, заемащи висши публични длъжности;

✓ в нормативно определения срок от лицата, декларирали данни за несъвместимост, са предприети необходимите действия за прекратяване на несъвместимостта.

В съответствие с изискванията на чл. 41 и 42 от ЗПКОНПИ на интернет страницата на администрацията на Министерския съвет се поддържа регистър, в който са публикувани декларациите на задължените лица при спазване разпоредбите на Закона за защита на личните данни.

В периода 1 януари – 31 декември 2020 г. няма съставени актове за установяване на административни нарушения за неподадени в срок декларации за несъвместимост, съответно за недеклариране или невярно деклариране на данни за несъвместимост.

3. Оценка на дейността на Инспекторатите по чл. 46 от ЗА

✓ **Инспекторат към управителя на Националната здравноосигурителна каса** – заповед на министър-председателя № Р-4 от 06.01.2020 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Инспекторат към министъра на отбраната** – заповед на министър-председателя № Р-130 от 18.09.2020 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Инспекторат към директора на Агенция „Митници“** – заповед на министър-председателя № Р-139 от 05.10.2020 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Инспекторат към министъра на младежта и спорта** – заповед на министър-председателя № Р-161 от 04.11.2020 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Инспекторат към министъра на енергетиката** – заповед на министър-председателя № Р-162 от 04.11.2020 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

Копия на одобрените от министър-председателя доклади бяха изпратени на органите на власт, към които са създадени инспекторатите, обект на оценка от Главния инспекторат.

В резултат на извършените проверки дейността на четири от инспекторатите беше оценена като добра, а на Инспектората по чл. 46 от Закона за администрацията към министъра на младежта и спорта – като задоволителна.

В хода на проверките беше констатирано, че:

✓ от органите, чиито инспекторати бяха обект на оценка са предприети необходимите действия за привеждане на структурата и числения им състав в съответствие с минималните изисквания, предвидени в нормативните актове;

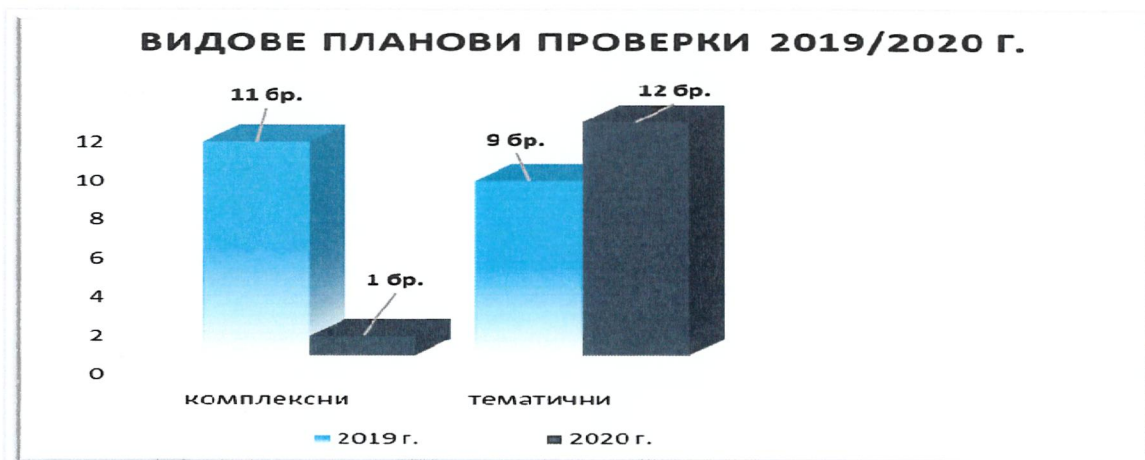
✓ от органите на власт са създадени необходимите условия за осъществяване на административен контрол, като не е допускана намеса в дейността на инспекторатите от страна на членове на политическите кабинети;

✓ дейността на инспекторатите е осъществявана в съответствие с нормативните изисквания;

✓ в някои от инспекторатите са допуснати пропуски при стратегическото и годишното планиране, както и при годишното отчитане на дейността;

✓ прилаганите форми за взаимодействие на инспекторатите със структурните звена от администрацията създават еднакви условия за работа и способстват за

осъществяване на ефективен контрол за спазване на нормативните и вътрешноведомствените актове.



II. ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

В съответствие със Закона за администрацията, Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието им със специализираните контролни органи и Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация Главният инспекторат извършва планови и извънпланови проверки за осъществяване на административен контрол на структури, дейности и процеси в администрацията на Министерския съвет, на второстепенните разпоредители с бюджет към него и оценява дейността на инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията.

В периода 1 януари – 31 декември 2020 г. в изпълнение на заповеди и разпореждания на министър-председателя инспектори от Главния инспекторат извършиха **15 бр. извънпланови проверки**, от които:

1. Проверки по сигнали по Административнопроцесуалния кодекс (АПК) в:

✓ **Държавна агенция за българите в чужбина (ДАБЧ)** – заповед № Р-5 от 06.01.2020 г. на министър-председателя по сигнал за допуснати нарушения от служители от агенцията по повод подадени заявления за получаване на удостоверения за български произход. В хода на проверка беше констатирано, че длъжностни лица от агенцията не са спазили изискванията на Закона за българското гражданство, в резултата на което от проверяващия екип беше предложено председателят на ДАБЧ да предприеме мерки за ангажиране на административнонаказателна отговорност от служителите на агенцията за действията им, довели до неспазване на срока за предоставяне на административна услуга. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В съответствие с чл. 123, ал. 1 от АПК за установеното в хода на проверката беше уведомен и подателя на сигнала. С писмо от 06.03.2020 г. на и.д. председател на ДАБЧ беше представена информация, според която: в изпълнение на препоръката на Главния инспекторат и в съответствие със Закона за административните нарушения и наказания са съставени актове за установяване на административни нарушения на отговорните длъжностни лица, които са връчени и са

образувани административнонаказателни преписки; по подадените в ДАБЧ заявления са издадени удостоверения за български произход, които към датата на писмото до министър-председателя не са получени от заявителите;

✓ **отдел „Приемна“ в дирекция „Правителствена канцелария“ от администрацията на Министерския съвет** – заповед № Р-11 от 17.01.2020 г. на министър-председателя за проверка по сигнал за неизпълнение на служебните задължения от началника на отдел „Приемна“, изразяващи се в неспазване на изискванията на АПК за работа със сигнали на граждани. В хода на проверката беше констатирано, че изложените в сигнала твърдения са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Съобразно разпоредбите на чл. 123, ал. 1 от АПК за установеното в хода на проверката беше уведомен и подателя на сигнала;

✓ **Държавна агенция „Национална сигурност“** – заповед № Р-36 от 25.02.2020 г. на министър-председателя. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя (с гриф „секретно“);

✓ **Инспекторат към министъра на околната среда и водите** – заповед № Р-39 от 06.03.2020 г. на министър-председателя за проверка по сигнал срещу служители от Инспектората към министъра на околната среда и водите. В хода на проверката беше констатирано, че изнесените в сигнала данни са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В изпълнение на чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя на сигнала;

✓ **Министерството на регионалното развитие и благоустройството** – заповед № Р-82 от 28.05.2020 г. на министър-председателя за извършване на проверка по сигнал за допуснати нарушения в Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), изразяващи се в бездействия на длъжностни лица, заемащи висши публични длъжности. В хода на проверка беше установено, че твърденията в сигнала, отнасящи се до длъжностни лица от МРРБ са неоснователни. Констатирано беше, че от длъжностни лица от Дирекцията за национален строителен контрол (ДНСК) е допуснато нарушение на АПК, при работа с постъпил сигнал, поради което беше предложено Инспекторатът по чл. 46 от Закона за администрацията към министъра на регионалното развитие и благоустройството да предприеме действия за ангажиране на административнонаказателна и/или дисциплинарна отговорност на виновните длъжностни лица от ДНСК. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от същия беше изпратен на министъра на регионалното развитие и благоустройството. В изпълнение на чл. 123, ал. 1 от АПК за установеното в хода на проверката беше уведомен и подателя на сигнала. На 18.08.2020 г. с писмо на министъра на регионалното развитие и благоустройството беше представена информация за възложена на Инспектората на МРРБ проверка в ДНСК. В Главния инспекторат не е постъпвала информация за резултатите от проверката на Инспектората по чл. 46 от Закона за администрацията към министъра на регионалното развитие и благоустройството;

✓ **Областна администрация на област София (ОА София)** – заповед на министър-председателя № Р-92 от 15.06.2020 г. за извършване на проверка по сигнал за проявено бездействие от страна на длъжностни лица от ОА София по повод подадено заявление. В хода на проверката беше констатирано, че служители от областната администрация са нарушили служебните си задължения, в резултат на което не са спазили изискванията на АПК. Предвид установеното, беше предложено областният

управител да предприеме мерки за ангажиране на дисциплинарна отговорност на виновните служители. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от същия беше изпратен на областния управител. В изпълнение на чл. 123, ал. 1 от АПК за установеното в хода на проверката беше уведомен и подателя на сигнала. На 15.09.2020 г. с писмо на областния управител на област София беше представена информация за образувани дисциплинарни производства срещу трима служители от областната администрация;

✓ **Министерство на правосъдието (МП)** – заповед № Р-93 от 18.06.2020 г. на министър-председателя за проверка по жалба за допуснати нарушения на АПК от длъжности лица от МП. В хода на проверката беше установено, че изложените в жалбата твърдения, са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Съобразно изискванията на чл. 123, ал. 1 от АПК за установеното в хода на проверката беше уведомен и подателя на жалбата;

✓ **Държавна агенция „Национална сигурност“** – заповед № Р-115 от 14.08.2020 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя (с гриф „секретно“);

✓ **Министерство на околната среда и водите** – заповед № Р-152 от 27.10.2020 г. на министър-председателя за извършване на проверка по сигнал за допуснати нарушения при назначаване на служител на ръководна длъжност. В хода на проверка беше констатирано, че изнесените в сигнала данни са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В съответствие с изискванията на чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя на сигнала;

✓ **Министерство труда и социалната политика** – заповед № Р-185 от 18.12.2020 г. на министър-председателя по сигнал за допуснати нарушения в работата на Комисията за установяване на наличието на критерии за представителност на организациите на работниците и служителите и на работодателите, определена със заповед на министъра на труда и социалната политика. В хода на проверката не бяха констатирани пропуски в работата на комисията. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В изпълнение на чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката бяха уведомени подателите.

2. Проверки по заповед на министър-председателя:

✓ **Администрация на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество** – заповед на министър-председателя № Р-21 от 30.01.2020 г. по повод постъпило предложение вх. № 05.00-42 от 28.01.2020 г. на председателя на КПКОНПИ за извършване на проверка за администриране на процеса по управление на човешките ресурси в администрацията на комисията. При проверката бяха установени нарушения от длъжностни лица от администрацията на КПКОНПИ при прилагане на Закона за държавния служител, Кодекса на труда и подзаконовите актове към тях, поради което беше предложено да бъдат сезирани компетентните органи – Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ (ИА ГИТ) и Агенцията за държавна финансова инспекция (АДФИ). В хода на проверката беше констатиран и случай на евентуален конфликт на интереси на служител от администрацията на Комисията, за което с писмо на ръководителя на Главния инспекторат беше уведомен председателя на КПКОНПИ. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от доклада беше

доклада беше изпратено на председателя на КПКОНПИ, изпълнителния директор на ИА ГИТ и директора на АДФИ. С писмо от 30.06.2020 г. на заместник-директора на АДФИ беше изпратена информация, че в КПКОНПИ ще бъде възложена финансова инспекция при условията на чл.86 от Правилника за прилагане на Закона за държавната финансова инспекция, във връзка с чл. 5, ал. 1, т. 1 от Закона за държавната финансова инспекция. На 13.07.2020 г. с писмо на председателя на КПКОНПИ беше изпратен одобрен от комисията (решение по т. 111 от 08.07.2020 г.) план-график за отстраняване на констатираните нарушения. С писмо от 07.08.2020 г. на главния секретар на ИА ГИТ беше представена информация, според която за установените нарушения на трудовото законодателство и на законодателството, свързано с изпълнението на държавната служба и на правата и задълженията на страните по служебно правоотношение, спрямо КПКОНПИ са приложени принудителни административни мерки;

✓ **Инспектората към председателя на КПКОНПИ** – заповед № Р-22 от 30.01.2020 г. на министър-председателя по повод постъпило искане вх. № 05.00-43 от 28.01.2020 г. на председателя на КПКОНПИ по реда на чл. 42, ал. 3 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи за извършване на оценка на дейността на Инспектората. В хода на проверката бяха констатирани пропуски в работата на Инспектората, в резултата на което проверяващият екип предложи дейността на Инспектората към председателя на КПКОНПИ да бъде оценена, като задоволителна. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от одобрения доклад беше изпратено на председателя на КПКОНПИ. На 17.06.2020 г. с писмо на председателя на КПКОНПИ беше представен утвърден план за изпълнение на препоръките от доклада на Главния инспекторат;

✓ **Управляващ орган на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ към Министерството на труда и социалната политика** – заповед № Р-43 от 24.03.3030 г. на министър-председателя по повод писмо вх. № 02.44-36 от 04.03.3020 г. на министъра на труда и социалната политика за извършване на проверка по компетентност. В хода на проверката не бяха установени нарушения в работата на Управляващия орган на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от одобрения доклад беше изпратено на министър на труда и социалната политика;

✓ **Държавна агенция за българите в чужбина (ДАБЧ)** – заповед № Р-96 от 24.06.2020 г. на министър-председателя за извършване на проверка по Разпореждане изх. № 22 от 22.06.2020 г. на Върховна административна прокуратура (ВАП). В хода на проверката бяха установени нарушения на организацията и дейността на агенцията по отношение на приема на заявления за издаване на удостоверения за български произход. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от същия беше изпратено на ВАП (съгласно разпореждането) и на и.д. председателя на ДАБЧ за предприемане на действия, съобразно направените препоръки. На 21.09.2020 г. с писмо на и.д. председателя на ДАБЧ беше представена информация за предприетите действия за изпълнение на препоръките.

3. Проверки, разпоредени с резолюция на министър-председателя

✓ **Държавен фонд „Земеделие“ (ДФЗ)** – резолюция на министър-председателя от 29.10.2020 г. за извършване на проверка в ДФЗ по данните в писмо,

препратено от Министерството на земеделието, храните и гоите. В хода на проверката беше констатирано, че от страна на изпълнителния директор на ДФЗ и на министъра на земеделието, храните и гоите не са допуснати нарушения на АПК. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В съответствие с изискванията на чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя.



При съпоставяне на данните за извършените извънпланови проверки е видно, че Главният инспекторат е извършил с 5 бр. по-малко проверки по сигнали през 2020 г. в сравнение с тези през 2019 г., на за сметка на това броят на извънплановите проверки по заповед на министър-председателя са се увеличили с 2 броя повече в сравнение с осъществените през предходната година.

III. КОНТРОЛ ПО ЗАКОНА ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА И ЗА ОТНЕМАНЕ НА НЕЗАКОННО ПРИДОБИТОТО ИМУЩЕСТВО

1. Декларации за имущество и интереси

Съгласно изискванията на чл. 38, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ служителите от администрацията на Министерския съвет (§ 2, ал. 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на закона) са длъжни ежегодно до 15 май да подадат пред органа по назначаването декларации за имущество и интереси по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ.

Предвид въведеното в страната извънредно положение и в съответствие с § 49а от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с Решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците през 2020 г., срокът за подаване на декларациите по чл. 38, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ беше променен – до един месец от отмяната на извънредното положение (до 16 юни 2020 г.)

Според чл. 3, ал. 8 от Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси в едномесечен срок от изтичането на срока за подаване на декларациите за имущество и интереси инспекторатите изготвят доклад до органа по назначаването за неподадените в срок декларации.

В изпълнение на нормативните изисквания със заповед на министър-председателя на двама държавни инспектори и старшия експерт от Главния инспекторат е възложено да приемат и съхраняват подадените чрез отдел „Деловодство и архив“ в дирекция „Правителствена канцелария“, декларации от лицата по § 2, ал. 1 от Допълнителните разпоредби на ЗПКОНПИ (за несъвместимост и за имуществото и интереси) и от лицата по чл. 6, ал. 1 от ЗПКОНПИ, чийто орган по избора или назначаването е Министерския съвет/министър-председателя/заместник министър-

председателите (за несъвместимост), като и да поддържат регистъра на декларациите по чл. 35, ал. 1 от ЗПКОНПИ.

Съгласно изискванията на чл. 29 от Закона за държавния служител (ЗДСл) и чл. 107а, ал. 5 от Кодекса на труда (КТ) при встъпването си в длъжност и всяка година до 15 май държавният служител/работникът е длъжен да подава пред органа по назначаването/работодателя декларация за имущество и интереси по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ.

В срока по чл. 40, ал. 1 от ЗПКОНПИ беше извършена проверка за срочното подаване на декларациите за имущество и интереси от служителите в администрацията на Министерския съвет (АМС), съветниците и експертите от политическите кабинети на министър-председателя и заместник министър-председателите, при която се установи:

✓ в периода от 1 януари – 16 юни 2020 г., при спазване на законоустановения срок, почти всички служители в АМС, съветниците и експертите от политическите кабинети на министър-председателя и на заместник министър-председателите (извън тези по чл. 6, ал. 1 от ЗПКОНПИ) са подали декларация за имущество и интереси за 2019 г.;

✓ шестима служители от АМС са подали ежегодна декларация за имущество и интереси за 2019 г. след определения от закона срок (15 юни 2020 г. вкл.).

Предвид наличието на празнота в ЗПКОНПИ и липсата на правно основание за търсене на административнонаказателна отговорност на служителите, допуснали нарушението, не бяха съставени актове за установяване на административно.

Независимо от това, от посочените служители е проявено бездействие, с което е допуснато неизпълнение на служебно задължение (чл. 89, ал. 2, т. 1 от ЗДСл за държавния служител), съответно нарушение на трудовата дисциплина (чл. 187, ал. 1, т. 10 от КТ за служителите по трудово правоотношение), което е основание за търсене на дисциплинарна отговорност.

Имайки предвид, че служителите са подали ежегодна декларация за имущество и интереси (макар и със закъснение), както и че бездействието им е извършено за първи път, същите бяха предупредени писмено от органа по назначаването/работодателя, че при повторно извършване на такова нарушение ще им бъде потърсена отговорност.

В изпълнение на чл. 4, ал. 4 от Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси на интернет страницата на АМС беше публикуван списък на служителите, които не са подали в срок декларацията за имущество и интереси.

2. Сигнали за конфликт на интереси

В периода 1 януари – 31 декември 2020 г. в администрацията на Министерския съвет не са постъпвали сигнали за конфликт на интереси за лица, заемащи висши публични длъжности, избрани/назначени от Министерския съвет/министър-председателя, както и за лица по § 2, ал. 1 от Заключителните разпоредби на ЗПКОНПИ, чийто орган по назначаването/работодател са министър-председателят или заместник министър-председателите.

За същия период в Главния инспекторат постъпиха осем сигнала за конфликт на интереси срещу лица, заемащи висши публични длъжности (извън тези, избрани/назначени от Министерския съвет/министър-председателя), които бяха препратени по компетентност в Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

През 2020 г. по искане на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество от Главния инспекторат беше

представена информация и документи за единадесет лица, заемащи висши публични длъжности, избрани/назначени от Министерския съвет или от министър-председателя.

IV. КООРДИНАЦИЯ И ПОДПОМАГАНЕ ДЕЙНОСТТА НА ИНСПЕКТОРАТИТЕ

Съгласно чл. 46а, ал. 2, т. 1 от Закона за администрацията Главният инспекторат координира и подпомага дейността на Инспекторатите.

През отчетния период Главният инспекторат координира и подпомага дейността на административните инспекторати, чрез оказване на методическа помощ, както по конкретни казуси, свързани с прилагането на Закона за администрацията и ЗПКОНПИ, така и по изготвянето и отчитането на антикорупционните планове.

Предвид обявеното с решения на Народното събрание извънредно положение на територията на Република България във връзка с пандемията от COVID-19 и заповедите на министъра на здравеопазването за въвеждане на временни противоепидемични мерки от Главния инспекторат не бяха организирани и провеждани работни срещи с ръководителите на инспекторатите.

V. ДРУГИ ДЕЙНОСТИ

1. Сигнали по АПК и ЗПКОНПИ

В периода 1 януари – 31 декември 2020 г. в Главния инспекторат постъпиха общо 186 бр. сигнали по АПК, от които 10 бр., подадени чрез имейла udostoverenia@government.bg. За същия период на 2019 г. са постъпили общо 267 бр. сигнали, с което **броят на подадените сигнали е намалял с 30 %**.

По постъпилите 186 бр. сигнали са предприети съответните действия:

- ✓ 102 бр. сигнали, ведно с приложенията към тях, бяха препратени по реда на чл. 112 от АПК на компетентните органи за разглеждане;
- ✓ по 33 бр. сигнали бяха изготвени отговори до подателите им;
- ✓ по 15 бр. сигнали със заповед/резолюция на министър-председателя бяха възложени проверки. По 1 бр. сигнал проверката беше възложена през 2021 г.;
- ✓ 7 бр. сигнали бяха приключени по реда на чл. 124 от АПК;
- ✓ 2 бр. сигнали бяха приключени по реда на чл. 112, предложение второ от АПК;
- ✓ 17 бр. сигнали не съдържаха данни за нарушения на длъжностни лица от администрацията на органи на изпълнителната власт (касят действия/бездействия на частни търговски дружества), поради което същите не са разглеждани, за което са уведомени подателите им;
- ✓ 1 бр. сигнал беше квалифициран като анонимен по чл. 111, ал. 4 от АПК;
- ✓ 8 бр. сигнали с твърдения за конфликт на интереси на лица, заемащи висши публични длъжности, бяха препратени в Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

2. Участие в срещите с представители на Европейската комисия в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка

Съгласно чл. 46а, ал. 2, т. 3 от Закона за администрацията Главният инспекторат координира и подпомага изпълнението на държавната антикорупционна политика.

В изпълнение на възложената му функция, от Главния инспекторат беше представяна периодично информация за предприети мерки от инспекторатите по Закона за администрацията за изпълнение на препоръките от доклада на Европейската комисия по Механизма за сътрудничество и оценка.

Държавен инспектор от Главния инспекторат взе участие на проведената през юни 2020 г. среща (on-line) с проверяващите експерти от Европейската комисия, на

която бяха обсъдени темите, свързани с реформите и оставащите предизвикателства в борбата срещу корупцията, изготвянето и изпълнението на секторните антикорупционни планове, реформата на инспекторатите.

3. Подпомагане дейността на Националния съвет по антикорупционни политики към Министерския съвет

В изпълнение на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015 –2020 г., с Постановление № 136 на Министерския съвет от 29 май 2015 г. е създаден Национален съвет по антикорупционни политики (Национален съвет) като междуведомствен орган със съвещателни, координационни и контролни функции по отношение на разработването и изпълнението на политиките в областта на превенцията и противодействието на корупцията.

Съгласно чл. 4, ал. 5, т. 9 от Постановление № 136 на МС от 2015 г. ръководителят на Главния инспекторат е постоянен член на антикорупционния съвет, съответно Главният инспекторат осигурява експертното и техническо подпомагане работата на съвета.

Като част от техническото осигуряване на работата на Националния съвет по антикорупционни политики Главният инспекторат администрира Информационната система за координация и комуникация на антикорупционните структури (ИСККАС), чрез която гражданите и бизнеса могат да подават (on-line) сигнали за корупционни прояви на служители от държавната администрация.

В периода 1 януари – 30 юни 2020 г. чрез ИСККАС до Националния съвет по антикорупционни политики постъпиха общо 10 бр. сигнали, от които 2 бр. бяха прекратени по реда на чл. 111, ал. 4 от АПК (анонимни сигнали) и по 8 бр. бяха изготвени отговори до подателите им. Впечатление прави факта, че сигналите, адресирани до Националния съвет не съдържат данни за корупционни практики или конфликт на интереси за служители от администрацията (в т.ч. и лица, заемащи висши публични длъжности), а касаят казуси от частно-правен характер.

4. Участие в заседания на Консултативния съвет по контрол и одит в публичния сектор

С Решение № 662 на МС от 1 ноември 2017 г. беше създаден Консултативен съвет по контрол и одит в публичния сектор. Съветът съдейства за провеждането и координацията на дейностите в областта на вътрешния контрол в публичния сектор, като обсъжда и предлага решения относно: разграничаване на дейностите и отговорностите на институциите, осъществяващи контролни функции в публичния сектор; оптимизиране на координацията между основните контролни органи и структурни звена – Сметната палата, Агенцията за държавна финансова инспекция, Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“, Изпълнителна агенция „Сертификационен одит на средствата от Европейските земеделски фондове“, Агенцията по обществени поръчки, Главният инспекторат към Министерския съвет, както и звената за вътрешен одит и инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията в организациите от публичния сектор.

През 2020 г. Консултативният съвет проведе едно заседание на 24 ноември (on-line), на което участва ръководителят на Главния инспекторат. На заседанието бяха обсъдени въпроси, касаещи одит на проектите, финансирани от Механизма за възстановяване и устойчивост, като част от системата за управление и контрол. Разгледана беше и презентация на новоразработен модул за последващ контрол, чрез който могат да се селектират и извършват проверки на обществени поръчки чрез

Централна автоматизирана информационна система на електронните обществени поръчки.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

През 2020 г. дейността на Главния инспекторат беше насочена към изпълнение на целите и задачите, включени в годишния план и възложени от министър-председателя.

Инспекторите от Главния инспекторат осъществяваха контрол за спазването на законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове за организацията на работата на администрацията на Министерския съвет и администрациите, чийто ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет, както и за недопускане на незаконни или неправилни действия/бездействия от служителите от посочените структури.

В заповедите за извършване на възложените проверки бяха включвани всички държавни инспектори и ръководителя на Главния инспекторат. Работата на инспекторите беше подпомогната от старши експерт в Главния инспекторат. При осъществяване на контролните функции на инспекторите беше оказвано пълно съдействие от служителите в проверяваните структури.

Численият състав на Главния инспекторат е 12 щ. бр., като до 30.06.2020 г. две щатни бройки бяха свободни. След 01.07.2020 г. в резултат на проведена процедура по чл. 81б, ал. 1 от Закона за държавния служител в Главния инспекторат беше временно преместен инспектор от Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“. Считано от 21.09.2020 г. една служителка, заемаща длъжността „държавен инспектор“, е в отпуск за бременност и раждане.

През отчетния период инспекторите от Главния инспекторат извършиха общо 29 бр. проверки (13 бр. планови и 16 бр. извънпланови) при минимално използване на платен годишен отпуск и отпуск за временна неработоспособност. Следва да се отбележи, че интензитетът на работа на служителите от Главния инспекторат е висок с оглед многообразието на функциите, възложени със Закона за администрацията, ЗПКОНПИ и други нормативни актове. Спецификата на дейност на всяка една от проверяваните структури и дейности изисква инспекторите от Главния инспекторат да полагат усилия, както за предварителната подготовка, така и за реализирането на проверките в различни структури и звена, попадащи в обхвата на контролната дейност.

Въпреки голямата динамика и натоварване през изминалата година дейността на Главния инспекторат беше осъществявана в предвидените в годишния план и заповедите на министър-председателя срокове.

РЪКОВОДИТЕЛ НА ГЛАВЕН ИНСПЕКТОРАТ:



МАРИЯ ТОМОВА