



№ .....  
..... 2020 г.

ДО  
Г-Н БОЙКО БОРИСОВ  
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**ГОДИШЕН ДОКЛАД  
ЗА  
ДЕЙНОСТТА НА ГЛАВНИЯ ИНСПЕКТОРАТ ЗА ПЕРИОДА  
1 ЯНУАРИ 2019 Г. – 31 ДЕКЕМВРИ 2019 Г.**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

В съответствие с разпоредбите на чл. 46, ал. 8 от Закона за администрацията и чл. 20, ал. 1 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи представям на Вашето внимание Годишен доклад за дейността на Главния инспекторат за 2019 г.

Съгласно утвърдения Годишен план за контролната дейност на Главния инспектора за периода 1 януари – 31 декември 2019 г. са поставени следните цели:

- 1) Подобряване дейността на областните администрации по отношение на предоставянето на административни услуги;
- 2) Подобряване дейността на Инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията, чрез извършването на оценки;
- 3) Подобряване дейността на администрацията по отношение провеждането на държавната антикорупционна политика.
- 4) Предотвратяване и отстраняване на нарушения при функционирането на администрацията.

За реализирането на посочените по-горе цели в Годишния план са включени конкретни задачи, съответстващи на Програмата за управление на правителството на Република България 2017 – 2021 г. и на други стратегически документи.

**ПЛАНОВИ И ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ**

В изпълнение на чл. 46а от Закона за администрацията и чл. 62 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрацията Главният инспекторат осигурява изпълнението на контролните функции на министър-председателят като осъществява административен контрол в администрацията на Министерския съвет и в административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет.

В изпълнение на нормативно определените функции Главният инспекторат извършва планови и извънпланови проверки. **В периода 1 януари – 31 декември 2019 г. Главният инспекторат извърши общо 38 планови и извънпланови проверки** на структури, дейности и процеси в структурни звена от администрацията на Министерския съвет, на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет и на други първостепенни и второстепенни разпоредители.

## **I. ПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ**

През отчетния период, в съответствие с утвърдения Годишен план за контролната дейност на Главния инспекторат за периода 1 януари – 31 декември 2019г. (актуализиран на 1 ноември 2019 г.) **бяха възложени и извършени всички планирани 19 бр. проверки** (комплексни и тематични) на структури, дейности и процеси в администрацията на Министерския съвет, в администрации, чийто ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет и в инспекторати към първостепенни разпоредители.

За същия период на 2018 г. от Главния инспекторат бяха извършени общо 25 планови проверки. Намаляването на броя на плановите проверки през 2019 г. е в резултат на увеличения брой на извършените за същия период извънпланови проверки, както и значителния брой на постъпилите и обработени сигнали по Административнопроцесуалния кодекс.

### **1. Комплексни проверки**

✓ **Институт по публична администрация (ИПА)** – заповед на министър-председателя № Р-4 от 07.01.2019 г. В хода на проверката бяха установени някои пропуски в процеса по управление на човешките ресурси в ИПА, както и при ползването на имот – публична държавна собственост, предоставен за безвъзмездно управление на института. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от доклада беше изпратено на изпълнителния директор на ИПА за изпълнение на препоръките. В определения в доклада срок от изпълнителния директор на ИПА беше представена информация за предприетите действия за изпълнение на препоръките.

✓ **Инспекторат към министъра на околната среда и водите** (последваща проверка) – заповед на министър-председателя № Р-9 от 25.01.2019 г. При проверката беше констатирано, че от дадените седем препоръки в доклад на Главния инспекторат от 2018 г. шест са изпълнени. Препоръката за привеждането числеността на Инспектората в съответствие с нормативните изисквания е частично изпълнена, тъй като предвидената в Устройствения правилник на Министерството на околната среда и водите щатна численост на Инспектората не съответства на Наредбата за минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието им със специализираните контролни органи. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от доклада беше изпратено на министъра на околната среда и водите за предприемане на необходимите действия за изпълнение на препоръката. Към 31 декември 2019 г. щатната численост на Инспектората към министъра на околната среда и водите не е приведена в съответствие с нормативните изисквания.

✓ **Дирекция „Централно координационно звено“** в администрацията на Министерския съвет – заповед № Р-53 от 10.04.2019 г. В хода на проверката не бяха



установени пропуски в работата на дирекцията. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от същия беше представен на главния секретар на Министерския съвет, за сведение.

✓ **Жилищна комисия в администрацията на Министерския съвет** – заповед на министър-председателя № Р-54 от 10.04.2019 г. При проверката бяха констатирани пропуски в работата на жилищната комисия, за което бяха дадени конкретни препоръки за отстраняването им. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от доклада беше представено на председателя на жилищната комисия за изпълнение на препоръките. В определения в доклада срок в Главния инспекторат беше представена информация за предприетите действия за изпълнение на препоръките.

✓ **Инспекторат към министъра на регионалното развитие и благоустройството** (последваща проверка) – заповед на министър-председателя № Р-55 от 10.04.2019 г. В хода на проверката беше установено, че всички единадесет препоръки дадени в доклад на Главния инспекторат, са изпълнени. Одобреният от министър-председателя доклад беше изпратен на министъра на регионалното развитие и благоустройството, за сведение.

✓ **Дирекция „Правителствен протокол“** на администрацията на Министерския съвет – заповед на министър-председателя № Р-106 от 27.08.2019 г. В хода на проверката не бяха установени пропуски в работата на дирекцията. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от същия беше представен на главния секретар на Министерския съвет, за сведение.

✓ **Инспекторат към министъра на туризма** (последваща проверка) – заповед на министър-председателя № Р-81 от 12.06.2019 г. В хода на проверката беше установено, че три от общо четири препоръки от доклада на Главния инспекторат от 2018 г. са изпълнени. Препоръката за актуализиране вътрешните правила за дейността на Инспектората е изпълнена частично, тъй като в тях не са отразени изискванията на Наредбата за минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието им със специализираните контролни органи. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя, които беше изпратен на министъра на туризма за изпълнение на препоръката. В определения в доклада срок в Главния инспекторат беше представена информация за предприетите действия за актуализиране на вътрешните правила за дейността на Инспектората към министъра на туризма.

✓ **Инспекторат към председателя на Националния статистически институт** (последваща проверка) – заповед на министър-председателя № Р-109 от 29.08.2019 г. При проверката беше констатирано, че от дадените десет препоръки в доклад на Главния инспекторат от 2018 г. девет са изпълнени. Препоръката за привеждането числеността на Инспектората в съответствие с нормативните изисквания е частично изпълнена, тъй като предвидената в Устройствения правилник на Националния статистически институт щатна численост на Инспектората не съответства на Наредбата за минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието им със специализираните контролни органи. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя, като копие от него беше изпратен на председателя на Националния статистически институт (НСИ) за предприемане на действия за изпълнение на препоръката. Към 31

декември 2019 г. щатната численост на Инспектората към председателя на НСИ не отговаря на нормативните изисквания.

✓ **Областна администрация на област София** (последваща) – заповед на министър-председателя № Р-127 от 09.10.2019 г. При проверката беше установено, че от общо единадесет препоръки, дадени в доклад на Главния инспекторат от 2018 г. осем са изпълнени, една е частично изпълнена и две не са изпълнени. Констатирано беше, че длъжностни лица от областната администрация не са изпълнили служебните си задължения, в резултат на което от проверяващия екип беше предложено предприемането на административни мерки спрямо допусналите нарушенията служителите. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя., като копие от него беше изпратено на областния управител за предприемане на действия. В определения в доклада срок от ОА София в Главния инспекторат беше представена информация за предприетите действия за изпълнение на препоръките, в т.ч. и за наложено дисциплинарно наказание „Забележка“ на един служител от областната администрация.

✓ **Областна администрация на Софийска област** (последваща) – заповед на министър-председателя № Р-147 от 12.11.2019 г. В хода на проверката беше констатирано, че от страна на областния управител на Софийска област са предприети необходимите действия за изпълнение на препоръките от доклад на Главния инспекторат от 2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

## **2. Тематични проверки на дейността на областни администрации по предоставянето на административни услуги**

✓ **Областна администрация на област Враца** – заповед на министър-председателя № Р-3 от 07.01.2019 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

✓ **Областна администрация на област Пазарджик** – заповед на министър-председателя № Р-12 от 31.01.2019 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

✓ **Областна администрация на област Сливен** – заповед на министър-председателя № Р- 38 от 15.03.2019 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

✓ **Областна администрация на област Ямбол** – заповед на министър-председателя № Р-39 от 15.03.2019 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

✓ **Областна администрация на област Разград** – заповед на министър-председателя № Р-69 от 27.05.2019 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

✓ **Областна администрация на област Търговище** – заповед на министър-председателя № Р-73 от 03.06.2019 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

✓ **Областна администрация на област Стара Загора** – заповед на министър-председателя № Р-99 от 13.08.2019 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.



✓ **Областна администрация на област Габрово** – заповед на министър-председателя № Р-100 от 13.08.2019 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

✓ **Областна администрация на област Перник** – заповед на министър-председателя № Р-108 от 29.08.2019 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

Копия на одобрените от министър-председателя доклади бяха изпратени на областните управители, обекти на проверките.

В хода на извършените проверки беше установена, че дейността на областните администрации (обект на проверките) по предоставяне на административните услуги е организирана при спазване на нормативните изисквания.

Независимо от това, в част от областните администрации бяха установени пропуски и несъответствия в работата им, като:

➤ не са актуализирани вътрешните правила за достъп до обществена информация;

➤ липсата на утвърдени или не актуализирани правила за движението, приключването и съхранението на документи на хартиен и на електронен носител;

➤ не се използва ефективно функцията за контрол по изпълнението на сроковете за предоставяне на административни услуги, независимо от функционалните възможности на автоматизираните деловодни системи;

➤ не са изготвяни документи (разписки, протокол и др.), удостоверяващи датата на връчването на съставените актове за държавна собственост или на съответните удостоверения на заявителите на услугите;

➤ не е определено длъжностно лице, което да представлява ръководителя на администрацията при доставка на удостоверителни услуги при издаване и управление на удостоверения за електронен подпис, съобразно изискванията на Наредбата за удостоверенията за електронен подпис на администрациите;

➤ не е изготвен и не се поддържа списък на всички видове издадени удостоверения за електронен подпис, съгласно Наредбата за удостоверенията за електронен подпис на администрациите.

При обобщаване на резултатите от извършените през 2019 г. проверки в областните администрации се констатира, че от страна на областните управители са предприети действия за изпълнение на дадените в докладите на Главния инспекторат препоръки за подобряване на дейността по предоставяне на административни услуги.



През 2019 г. приоритетно в Годишния план за контролната дейност на Главния инспекторат бяха включени по-голям брой комплексни проверки (обхващащи цялостната дейност на проверяваното административно звено) и по-малък брой тематични проверки (обхващащи отделни дейности или функции, осъществявани от проверяваното звено)

## **II. ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ**

В съответствие със Закона за администрацията, Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието им със специализираните контролни органи и Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация Главният инспекторат извършва планови и извънпланови проверки за осъществяване на административен контрол на структури, дейности и процеси в администрацията на Министерския съвет, на второстепенните разпоредители с бюджет към него и оценява дейността на инспекторатите по Закона за администрацията.

В периода 1 януари – 31 декември 2019 г. в изпълнение на заповеди и разпореждания на министър-председателя инспектори от Главния инспекторат извършиха **19 извънпланови проверки**, от които:

### **1. Проверки по сигнали по Административнопроцесуалния кодекс (АПК)**

✓ **Държавен фонд „Земеделие“ (ДФЗ)** – заповед на министър-председателя № Р-16 от 06.02.2019 г., за извършване на проверка по сигнал № 20.М-6 от 01.02.2019 г. за допуснати нарушения на АПК от длъжностни лица от ДФЗ по повод подаден сигнал за нарушение, свързано с получаване на директно плащане в полза на юридическо лице. От събраните в хода на проверката документи беше установено, че длъжностни лица от ДФЗ не са спазили реда за извършване на проверка за установяване на нередност, предвиден в Наредбата за администриране на нередности по Европейските структурни и инвестиционни фондове (НАНЕСИФ). За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Предвид констатираното, копие от доклада беше изпратено на изпълнителния директор на ДФЗ за ангажиране на дисциплинарна отговорност на виновните длъжностни лица от фонда и на министъра на вътрешните работи – за възлагане на проверка на дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз“ (АФКОС) относно спазването от ДФЗ на НАНЕСИФ. В изпълнение на чл. 123, ал. 1 от АПК беше изпратен отговор по сигнала и до подателя. В определения в доклада срок от изпълнителния директор на ДФЗ беше представена информация за стартирана процедура по чл. 93, ал. 1 от Закона за държавния служител за налагане на дисциплинарни наказания на директорите на дирекции „Противодействие на измамите“ и дирекция „Директни плащания“. В Главния инспекторат постъпи и отговор от АФКОС по повод извършената от тях проверка в ДФЗ. Според представената информация, независимо че в утвърдените в ДФЗ вътрешни правила за администриране на нередности и издадените в тази връзка инструкции, и конкретно разписаните задължения на различните дирекции на фонда в процеса на администриране на сигнали, не се издават решения за установяване на наличие или липса на нередности, както и не се спазва срока за приключване на проверките по сигналите. Предвид констатираното, от АФКОС са дадени конкретни препоръки на ДФЗ.



✓ **Министерство на правосъдието (МП)** – заповед на министър-председателя № Р-24 от 19.02.2019 г. за извършване на проверка по изложените в сигнала твърдения за допуснати нарушения на АПК от длъжностни лица от МП. В хода на проверката беше установено, че министърът на правосъдието, в качеството на компетентен орган по чл. 119, ал. 1 от АПК е предприел необходимите действия и е разгледал в нормативно определените срокове сигнал, подаден до него, поради което изнесените в сигнала до министър-председателя данни, са приети за неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад до министър-председателя. По реда на чл. 123, ал. 1 от АПК за установеното в хода на проверката беше уведомен и подателя на сигнала.

✓ **Инспекторат към министъра на външните работи (МВнР)** – заповед на министър-председателя № Р-57 от 15.04.2019 г. по сигнал за допуснати нарушения при обявяването на конкурс за назначаване на служители в Инспектората. В хода на проверката беше констатирано, че при обявяване на конкурс за длъжност в Инспектората към министъра на външните работи са допуснати нарушения на Закона за дипломатическата служба и на Наредбата за условията и реда за провеждане на конкурсите за дипломатически служители, поради което сигналът е приет за основателен. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от същия беше изпратен на министъра на външните работи за предприемане на действия, съобразно дадени препоръки. На основание чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен и подателя. В определения в доклада срок в Главния инспекторат постъпи информация от МВнР за прекратяване на конкурса.

✓ **Министерство на вътрешните работи (МВР)** – заповед на министър-председателя № Р-75 от 06.06.2019 г. за извършване на проверка по сигнал за допуснати нарушения в организацията на работа на МВР във връзка с изпълнението на Закона за българските лични документи (ЗБЛД). В резултат на проверката и събраните в тази връзка документи беше установено, че твърденията в сигнала за допуснати нарушения от МВР, изразяващи се в неспазване на сроковете за изпълнение на ЗБЛД, АПК и Тарифа № 4 за таксите, които се събира в системата на МВР по Закона за държавните такси, са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В съответствие с чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен и подателя на сигнала.

✓ **Инспекторат по чл. 46 от Закона за администрацията към министъра на отбраната** – заповед на министър-председателя № Р-80 от 12.06.2019 г. за проверка на данните в сигнал за допуснати пропуски в дейността на Инспектората към министъра на отбраната. При проверката беше установено, че от страна на служителите от Инспектората към министъра на отбраната са спазени нормативните изисквания за работа със сигнали по АПК, поради което сигналът беше приет за неоснователен. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. На основание чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен и подателя.

✓ **Отдел „Приемна“ в дирекция „Правителствена канцелария“** в администрацията на Министерския съвет – заповед на министър-председателя № Р-83 от 20.06.2019 г. за проверка по сигнал за незаконни и неправилни действия на служители от отдел „Приемна“ по повод постъпило предложение за изменение на Закона за здравето. В хода на проверката беше установено, че от страна на

длъжностните лица от отдел „Приемна“ са спазени нормативните изисквания за работа с предложения по АПК, поради което сигналът е приет за неоснователен. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В изпълнение на чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен и подателя на сигнала;

✓ **Отдел „Приемна“ в дирекция „Правителствена канцелария** в администрацията на Министерския съвет – заповед на министър-председателя № Р-87 от 28.06.2019 г. за проверка по сигнала за допуснати нарушения на АПК от служители от отдел „Приемна“ при работата със сигнали. При проверката не бяха констатирани пропуски в работата на отдел „Приемна“, свързана с обработването на сигнала и последвалото му препращане в Министерството на образованието и науката. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. На основание чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен и подателя;

✓ **Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ)** – заповед на министър-председателя № Р-92 от 12.07.2019 г. за проверка по сигнал за бездействие от страна на министъра на регионалното развитие и благоустройството по доклад на бившия главен секретар на Дирекция за национален строителен контрол (ДНСК). В резултат на извършената проверка и събраните в тази връзка документи беше установено, че твърденията за бездействие от страна на министъра на регионалното развитие и благоустройството, са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. На основание чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен и подателя;

✓ **Отдел „Приемна“ в дирекция „Правителствена канцелария“** в администрацията на Министерския съвет – заповед на министър-председателя № Р-111 от 10.09.2019 г. за проверка по сигнал за бездействие от страна на служители от отдел „Приемна“ по повод подаден сигнал. При проверката не бяха установени незаконосъобразни действия и бездействия на отдел „Приема“ при работа със сигнали по АПК. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. На основание чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен и подателя;

✓ **Център за развитие на човешките ресурси към Министерството на образованието и науката** – заповед на министър-председателя № Р-112 от 11.09.2019 (изменена с заповед № Р-132 от 22.10.2019 г.) за извършване на проверка по постъпила информация за нарушения на служебните задължения от служители на Центъра за развитие на човешките ресурси (ЦРЧР). При проверката бяха констатирани пропуски и нарушения на дейността на ЦРЧР. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Предвид установените нарушения копие от доклада за резултатите от проверката в ЦРЧР беше изпратен на министъра на образованието и науката (за образуване на производство за установяване на конфликт на интереси на служители от министерството), на директора на Агенцията за държавна финансова инспекция, на изпълнителния директор на ИА „Главна инспекция по труда“ на председателя на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество и на председателя на Комисията за защита на личните данни. В определения в доклада срок от страна на министъра на образованието и науката беше изпратена информация за предприетите действия за образуване на производства за установяване на конфликт на интереси срещу посочените в доклада



длъжностни лица от МОН. С писмо на изпълнителния директор на ИА „Главна инспекция по труда“ в Главния инспекторат беше представена информация за дадени от органите на агенцията задължителни предписания на изпълнителния директор на ЦРЧР в качеството му на орган по назначаването. Тъй като постъпилата в Главния инспекторат писмена информация за нарушения в ЦРЧР беше квалифицирана като анонимен сигнал (чл. 111, ал. 4 от АПК) отговор до подателя на беше изготвен;

✓ **Министерство на вътрешните работи** – заповед на министър-председателя № Р-113 от 13.09.2019 г. за извършване на проверка по сигнал за незаконосъобразни действия и бездействия на служители от МВР. В резултат на извършената проверка и събраните в тази връзка документи се установи, че изложените в сигнала твърдения, са не основателни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. На основание чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен и подателя;

✓ **Министерство на правосъдието** – заповед на министър-председателя № Р-114 от 16.09.2019 г. за извършване на проверки по сигнал за извършени нарушения от министъра на правосъдието и заместник-министър на правосъдието при извършването на промяна на структурата и числеността на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“. В хода на проверката беше констатирано, че изнесените твърдения за допуснати нарушения, са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. На основание чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен и подателя;

✓ **Областна администрация на област Благоевград (ОА Благоевград)** – заповед на министър-председателя № Р-116 от 18.09.2019 г. по сигнал за допуснати нарушения за назначаване на държавен служител на длъжност „главен секретар“ в ОА Благоевград. При проверката не бяха установени пропуски и нарушения при проведената процедура за назначаване на държавен служител в ОА Благоевград, поради което сигналът беше приет за неоснователен. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. На основание чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен и подателя;

✓ **Министерство на туризма (МТ)** – заповед на министър-председателя № Р-117 от 18.09.2019 г. за извършване на проверка по сигнал за допуснати нарушения на служебните задължения от служители от МТ в процеса по управление на човешките ресурси. В хода на проверката бяха установени пропуски в работата на служители от МТ. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Предвид установените нарушения копие от доклада беше изпратено на министъра на туризма (за образуване на производство за установяване на конфликт на интереси на служители от министерството) и на изпълнителния директор на ИА „Главна инспекция по труда“. В определения в доклада срок в Главния инспекторат постъпи информация за предприети действия от министъра на туризма. С писмо на изпълнителния директор на ИА „Главна инспекция по труда“ в Главния инспекторат беше представена информация за дадени от органите на агенцията задължителни предписания на министъра на туризма в качеството ѝ на орган по назначаването. За резултатите от проверката беше уведомен и подателя на сигнала, съобразно изискванията на чл. 123, ал. 1 от АПК;

✓ **Областна администрация на област София (ОА София)** – заповед на министър-председателя № Р-128 от 09.10.2019 г. за извършване на проверка по сигнал за не спазване на срока за предоставяне на административна услуга от ОА София. В

хода на проверката беше установено, че изнесените в сигнала данни за допуснати нарушения, са основателни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Предвид установените нарушения копие от доклада беше изпратено на областния управител на област София за предприемане на мерки за ангажиране на административнонаказателна и дисциплинарна отговорност на допусналите нарушения служители. В определения в доклада срок в Главния инспекторат постъпи информация за предприетите от областния управител действия. На основание чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен и подателя на сигнала;

✓ **Инспекторат към министъра на енергетиката** – заповед на министър-председателя № Р-137 от 24.10.2019 г. за проверка по сигнал за допуснати нарушения при провеждането на конкурс за назначаване на служители в Инспектората. В хода на проверката не бяха установени пропуски и нарушения при провеждането на конкурса, поради което сигналът беше приет за неоснователен. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. На основание чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен и подателя на сигнала.

## **2. Проверки по заповед на министър-председателя**

✓ **Администрацията на Министерския съвет (АМС)** – заповед на министър-председателя № В-27 от 19.02.2019 г. по повод писмо на заместник-министър-председателя № 02.44-19 от 13.02.2019 г. с искане за извършване на проверка за изпълнение на Решение № 777 на Министерския съвет от 2018 г. и издадените на 1 октомври 2018 г. от председателя на Държавната агенция „Електронно управление“ Практически насоки за спазване на чл. 11, чл. 13, чл. 22, ал. 3 и чл. 34, ал. 1 от Закона за електронно управление и Наредбата за удостоверенията за електронен подпис в администрациите. В хода на проверката беше установено, че от АМС са предприети действия за привеждане на дейността в съответствие с РМС № 777 от 2018 г. и издадените Практически насоки от председателя на Държавна агенция „Електронно управление“. За резултатите от проверка беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Заместник-министър на околната среда и водите** – заповед на министър-председателя № Р-148 от 12.11.2019 г., по повод публикация в средствата за масово осведомяване (вестник „Уикенд“), съдържаща данни за наличие на несъвместимост на лице, заемащо висша публична длъжност, чийто орган по назначаването е министър-председателят (заместник-министър на околната среда и водите). В хода на проверката беше установено, че от страна на заместник-министъра на околната среда и водите са спазени изискванията на чл. 13, ал. 1 и чл. 14, ал. 1 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (отм.) и не са налице обстоятелства, водещи до несъвместимост със заемана длъжност.

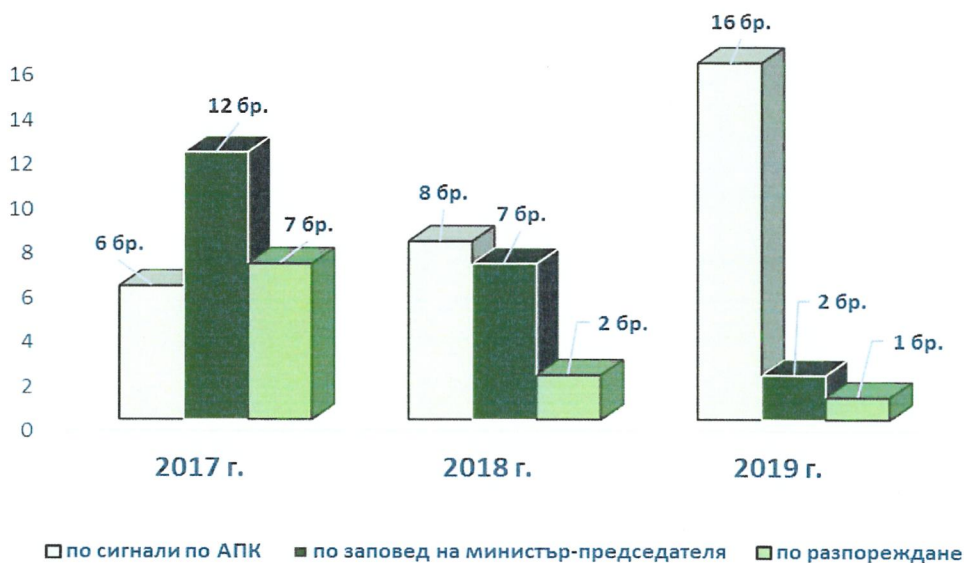
## **3. Проверки, разпоредени с резолюция на министър-председателя**

✓ **Отдел „Приемна“ в дирекция „Правителствена канцелария“** в администрацията на Министерския съвет – разпореждане (резолюция) на министър-председателя от 11.03.2019 г. по писмо на г-н Антон Кутев, председател на Комисията по взаимодействието с неправителствените организации и жалбите на гражданите към 44-то Народно събрание относно неправилни действия на служители от отдел „Приемна“ във връзка с многократно поставян въпрос от сигналподател. В хода на



проверката беше установено, че предприетите от страна на служителите от отдел „Приемна“ действия по постъпили жалби, искания и възражения от конкретен подател са законосъобразни и в изпълнение на изискванията на Глава осма „Предложения и сигнали“ от АПК. В изпълнение на чл. 123, ал. 3 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен г-н Антон Кутев, председател на Комисията по взаимодействието с неправителствените организации и жалбите на гражданите към 44-то Народно събрание.

### извънпланови проверки 2017, 2018 и 2019 г.



### III. КОНТРОЛ ПО ЗАКОНА ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА И ЗА ОТНЕМАНЕ НА НЕЗАКОННО ПРИДОБИТОТО ИМУЩЕСТВО

Съгласно чл. 46а, ал. 2, т. 4 от Закона за администрацията и чл. 62, ал. 2, т. 3 от УПМСНА Главният инспекторат осъществява контрол по изпълнение на изискванията на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ) от лицата, заемащи висши публични длъжности (относно декларациите за несъвместимост) и лицата по § 2, ал. 1 от Заключителните разпоредби на ЗПКОНПИ, чийто орган по избор/по назначаването е Министерският съвет, съответно министър-председателят.

През отчетния период, в изпълнение на нормативните изисквания държавни инспектори от Главния инспекторат извършиха проверка на 72 бр. декларации за несъвместимост (чл. 35, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ), подадени от новоназначени служители в администрацията на Министерския съвет и лица от политическия кабинет на заместник министър-председателя по икономическата и демографската политика.

В съответствие с изискванията на чл. 2, ал. 4 от Наредбата за документите за заемане на държавна служба (доп., ДВ, бр. 93 от 2019 г., в сила от 26.11.2019 г.) от Главния инспекторат беше разработен и представен на министър-председателя за утвърждаване образец на декларация за несъвместимост по чл. 35, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ във връзка с чл. 7, ал. 2 от Закона за държавния служител.

В резултат на въведените контролни процедури и осъществения предварителен контрол, в периода 1 януари – 31 декември 2019 г.:

- ✓ няма допуснати нарушения на срока за подаване на декларациите за несъвместимост (чл. 35, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ);

- ✓ новоназначените лица, попадащи в обхвата на § 2, ал. 1 от Допълнителните разпоредби на ЗПКОНПИ са подали в срок встъпителна декларация за имущество и интереси (в две части);

- ✓ служителите от администрацията на Министерския съвет, парламентарните секретари на министър-председателя и на заместник министър-председателите, съветниците и експертите към политическите кабинети на министър-председателя и на заместник министър-председателите са подали в срок годишна декларация за имущество и интереси;

- ✓ един служител от администрацията на Министерския съвет е подал ежегодна декларация за имущество и интереси един ден след определения срок. За проявеното бездействие на служителя беше връчено писмено предупреждение от органа по назначаването, че при повторно нарушение ще му бъде потърсена административнонаказателна и дисциплинарна отговорност.

В периода 1 януари – 31 декември 2019 г. в администрацията на Министерския съвет не са постъпвали сигнали за конфликт на интереси за лица, заемащи висши публични длъжности, избрани/назначени от Министерския съвет/министър-председателя, както и за лица по § 2, ал. 1 от Заключителните разпоредби на ЗПКОНПИ, чийто орган по назначаването са министър-председателят или заместник министър-председателите.

За същия период в Главния инспекторат постъпиха три сигнала за конфликт на интереси срещу лица, заемащи висши публични длъжности (извън тези, избрани/назначени от Министерския съвет/министър-председателя), които бяха препратени по компетентност в Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

През 2019 г. по искане на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество от Главния инспекторат беше представена информация и документи за единадесет лица, заемащи висши публични длъжности, избрани/назначени от Министерския съвет или от министър-председателя.

#### **IV. КООРДИНАЦИЯ И ПОДПОМАГАНЕ ДЕЙНОСТТА НА ИНСПЕКТОРАТИТЕ**

Съгласно чл. 46а, ал. 2, т. 1 от Закона за администрацията Главният инспекторат координира и подпомага дейността на Инспекторатите.

През отчетния период Главният инспекторат координира и подпомага дейността на административните инспекторати, чрез оказване на методическа помощ както по конкретни казуси, свързани с прилагането на антикорупционното законодателство, така и при разработването на вътрешните актове за дейността им.

В периода 1 януари – 31 декември 2019 г. по инициатива на Главния инспекторат се проведеха две работни срещи с ръководителите на инспекторатите, както следва:

- ✓ на 18 януари 2019 г. в сградата на Министерския съвет работна среща за обсъждане изпълнението на задълженията за деклариране на имущество и интереси на лица по § 2, ал. 1 от Допълнителните разпоредби на ЗПКОНПИ;



✓ на 19 февруари 2019 г. за обсъждане на реда за извършване на проверката по искане на заместник министър-председателя за изпълнение на РМС № 777 от 2018 г. и издадените Практически насоки от председателя на Държавна агенция „Електронно управление“.

През октомври 2019 г. инспектори от Главния инспекторат и инспекторатите участваха в Петата годишна среща на Инспекторатите по Закона за администрацията, организирана от Института по публична администрация. На срещата бяха обсъдени въпроси, свързани с реда и условията за съставяне на актове за установяване на административно нарушение и издаване на наказателни постановления по чл. 307 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК). Също така и въпроси, свързани с работата със сигнали по Закона за предотвратяване на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ). По време на срещата бяха обсъдени въпроси, касаещи сроковете и реда за докладване на резултатите от проверките на декларациите за несъвместимост.

През отчетния период Главният инспекторат, съвместно с Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество и Института по публична администрация (ИПА) разработиха обучителна програма на тема „Разработване на антикорупционен план. Отчитане на изпълнението на антикорупционните планове“. В периода 17 – 21 юни 2019 г. от ИПА беше проведено обучение по разработена програма, в което инспектор от Главния инспекторат участва като лектор.

## V. ДРУГИ ДЕЙНОСТИ

### 1. Сигнали по АПК

В периода 1 януари – 31 декември 2019 г. в Главния инспекторат постъпиха общо 267 бр. сигнала по АПК, от които 22 бр. подадени чрез имейла [udostoverenia@government.bg](mailto:udostoverenia@government.bg). За същия период на 2018 г. са постъпили общо 196 бр. сигнала, с което **броят на подадените сигнали е увеличен на 36 %**.

Впечатление прави факта, че през последните две години броят на постъпилите в Главния инспекторат сигнали значително е нараснал (2017 г. – 120 бр., 2018 г. – 196 бр. и 2019 г. – 267 бр.).

По постъпилите 267 бр. сигнала са предприети конкретни действия, както следва:

- ✓ 164 бр. сигнала, ведно с приложенията към тях бяха препратени по реда на чл. 112 от АПК на компетентните органи за разглеждане;
- ✓ по 38 бр. сигнала бяха изготвени отговори до подателите;
- ✓ по 19 бр. сигнала със заповед/резолюция на министър-председателя бяха възложени проверки;
- ✓ 23 бр. сигнала бяха приключени по реда на чл. 124 от АПК;
- ✓ 22 бр. сигнала не съдържат данни за нарушения на длъжностни лица от администрацията на органи на изпълнителната власт (касят действия/бездействия на частни търговски дружества), поради което същите не са разглеждани, за което са уведомени подателите;
- ✓ 1 бр. сигнал, квалифициран като анонимен по чл. 111, ал. 4 от АПК.

**2. Участие на инспектори в срещите с представители на Европейската комисия (в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка). Представяне на информация по писмо на ГРЕКО.**

Съгласно чл. 46а, ал. 2, т. 3 от Закона за администрацията Главният инспекторат координира и подпомага изпълнението на държавната антикорупционна политика.

В изпълнение на възложената функция, инспектори от Главния инспекторат подготвиха и представиха в Министерството на правосъдието информация за предприети мерки от инспекторатите по Закона за администрацията за изпълнение на препоръките от доклада на Европейската комисия по Механизма за сътрудничество и оценка.

Инспектор от Главния инспекторат взе участие на проведените две срещи с проверяващите експерти от Европейската комисия.

На първата среща, проведена на 12-13 март 2019 г. бяха обсъдени темите, свързани с реформите и оставащите предизвикателства в борбата срещу корупцията, изготвянето и изпълнението на секторните антикорупционни планове, реформата на инспекторатите и възлагането на обществени поръчки.

Втората среща беше проведена в периода 18-19 юни 2019 г. На нея взеха участие освен представител на Главния инспекторат и ръководителите на инспекторати на Министерството на финансите, Национална агенция по приходите и Агенция „Митници“. На среща с проверяващите експерти от Европейската комисия бяха обсъдени степента на изпълнение на дадените препоръки, касаещи реформата в инспекторатите по отношение прилагането на промените в Закона за администрацията, както и изготвянето на секторните антикорупционни планове.

В резултат на предприетите действия през последните три години в Доклада на Европейската комисия относно напредъка на България по Механизма за сътрудничество и оценка от 22 октомври 2019 г. г. беше отчетено, че препоръката за осъществяване на реформа в Закона за администрацията с цел укрепване на вътрешните инспекторати в държавната администрация, е изпълнена.

През 2019 г. Главният инспекторат участва активно при изготвянето на отговора по Въпросника за петия кръг на оценка на Групата държавни срещу корупцията (ГРЕКО) „Превенция на корупцията и насърчаване на почтеността в централните правителства (висши длъжностни лица с изпълнителни функции) и правоприлагащите органи.

### **3. Подпомагане дейността на Националния съвет по антикорупционни политики към Министерския съвет**

В изпълнение на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015 –2020 г., с Постановление № 136 от 29 май 2015 г. на Министерския съвет е създаден Национален съвет по антикорупционни политики (Националния съвет) като междуведомствен орган със съвещателни, координационни и контролни функции по отношение на разработването и изпълнението на политиките в областта на превенцията и противодействието на корупцията.

Съгласно чл. 4, ал. 5, т. 9 от Постановление № 136 на МС от 2015 г. ръководителят на Главния инспекторат е постоянен член на антикорупционния съвет, съответно Главният инспекторат осигурява експертното и техническо подпомагане работата на съвета (чл. 5, ал. 9).

В периода януари – юни 2019 г. от Националния съвет е проведено едно редовно заседание (на 07.03.2019 г.), на което участва ръководителя на Главния инспекторат.

Като част от техническото осигуряване на работата на Националния съвет по антикорупционни политики Главният инспекторат администрира Информационната система за координация и комуникация на антикорупционните структури, чрез която



гражданите и бизнеса могат да подават (on-line) сигнали за корупционни прояви на служители от държавната администрация.

В периода 1 януари – 30 юни 2019 г. чрез информационната антикорупционна система до Националния съвет по антикорупционни политики постъпиха общо 10 бр. сигнала, един от които беше препратен по компетентност, а по девет сигнала бяха изготвени отговори до подателите.

## **УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

През 2019 г. дейността на Главния инспекторат беше насочена към изпълнение на целите и задачите, включени в годишния план и възложени от министър-председателя.

Инспекторите от Главния инспекторат осъществяваха контрол за спазването на законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове за организацията на работата на администрацията на Министерския съвет и администрациите, чийто ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет, както и за недопускане на незаконни или неправилни действия/бездействия от служителите от посочените структури.

В заповедите за извършване на възложените проверки бяха включвани всички държавни инспектори и ръководителя на Главния инспекторат. Работата на инспекторите беше подпомогната от старши експерт в Главния инспекторат. При осъществяване на контролните функции на инспекторите беше оказвано пълно съдействие от служителите в проверяваните структури.

В изпълнение на възложените функции, през 2019 г. Главният инспекторат подпомогна организирането на дейността по провеждане на държавната антикорупционна политика и изпълнението на решенията на Националния съвет по антикорупционни политики.

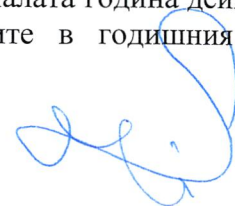
През отчетния период инспекторите от Главния инспекторат участваха в специализирани обучения, организирани от Института по публична администрация.

За същия период численият състав на Главния инспекторат е 12 щ. бр., като до 31 март 2019 г. две щатни бройки бяха свободни. След 1 април 2019 г. в резултат на проведена процедура по чл. 81б, ал. 1 от Закона за държавния служител в Главния инспекторат беше временно преместен инспектор от Инспектората към министъра на правосъдието.

През 2019 г. инспекторите от Главния инспекторат извършиха общо 38 проверки (19 планови и 19 извънпланови) при минимално използване на платен годишен отпуск и отпуск за временна неработоспособност. Следва да се отбележи, че интензитетът на работа на служителите от Главния инспекторат е висок с оглед многообразието на функциите, възложени със Закона за администрацията. Спецификата на дейност на всяка една от проверяваните структури изисква инспекторите от Главния инспекторат да полагат усилия както за предварителната подготовка, така и за реализирането на проверките в различни структури и звена, попадащи в обхвата на контролната дейност.

Въпреки голямата динамика и натоварване през изминалата година дейността на Главния инспекторат беше осъществявана в предвидените в годишния план и заповедите на министър-председателя срокове.

**РЪКОВОДИТЕЛ НА ГЛАВЕН ИНСПЕКТОРАТ:**



**МАРИЯ ТОМОВА**