



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ  
ГЛАВЕН ИНСПЕКТОРАТ

№ 02.12-13

14.02. 2019 г.

ДО  
Г-Н БОЙКО БОРИСОВ  
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**ГОДИШЕН ДОКЛАД  
ЗА  
ДЕЙНОСТТА НА ГЛАВНИЯ ИНСПЕКТОРАТ ЗА ПЕРИОДА  
01.01.2018 г. – 31.12.2018 г.**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

В съответствие с разпоредбите на чл. 46, ал. 8 от Закона за администрацията и чл. 20, ал. 1 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи представям на Вашето внимание Годишен доклад за дейността на Главния инспекторат за 2018 г.

Съгласно утвърдения Годишен план за контролната дейност на Главния инспектора за периода 1 януари – 31 декември 2018 г. са поставени следните цели:

- 1) Подобряване дейността на областните администрации по отношение на управлението на имотите-държавна собственост и разпореждането с тях;
- 2) Подобряване дейността на областните администрации по отношение на предоставянето на административни услуги;
- 3) Подобряване дейността на администрацията по отношение провеждането на държавната антикорупционна политика.
- 4) Предотвратяване и отстраняване на нарушения при функционирането на администрацията.
- 5) Повишаване ефективността от дейността на Инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията и повишаване на професионалната квалификацията на инспекторите.

За реализирането на посочените по-горе цели в Годишния план са включени конкретни задачи, съответстващи на Програмата за управление на правителството на Република България 2017 – 2021 г. и на други стратегически документи.

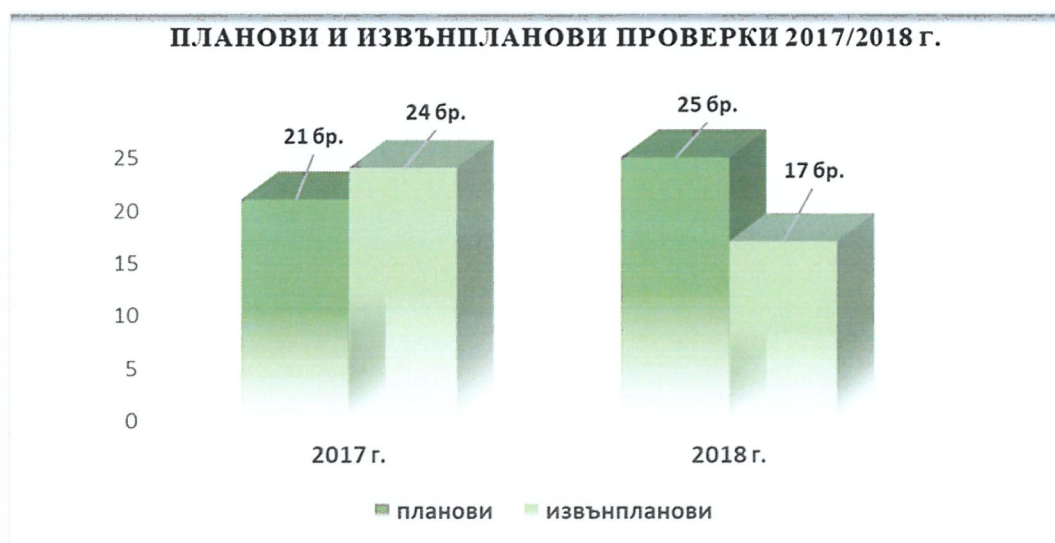
**ПЛАНОВИ И ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ**

В изпълнение на чл. 46а от Закона за администрацията и чл. 62 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрацията Главният инспекторат осигурява изпълнението на контролните функции на министър-

председателят като осъществява административен контрол в администрацията на Министерския съвет и в административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет.

В изпълнение на нормативно определените функции Главният инспекторат извършва планови и извънпланови проверки. **В периода 1 януари – 31 декември 2018 г. Главният инспекторат извърши общо 42 планови и извънпланови проверки** на структури, дейности и процеси в структурни звена от администрацията на Министерския съвет, на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет и на инспекторати към първостепенни разпоредители.

За същия период на 2017 г. от Главния инспектората бяха извършени общо 45 планови и извънпланови проверки, което показва, че тенденцията за броя на проверките се запазва.



## I. ПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

През отчетния период, в съответствие с утвърдения Годишен план за контролната дейност на Главния инспекторат за периода 1 януари – 31 декември 2018г. (актуализиран на 24 октомври 2018 г.) **бяха възложени и извършени всички планирани 25 бр. проверки** (комплексни и тематични) на структури, дейности и процеси в администрацията на Министерския съвет, в администрации, чийто ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет и в инспекторати към първостепенни разпоредители.

За същия период на 2017 г. от Главния инспекторат бяха извършени общо 21 планови проверки.

### 1. Комплексни проверки

✓ **Централна комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетни и непълнолетни (ЦКБППМН)** – заповед на министър-председателя № Р-6 от 11.01.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Отдел „Приемна“ от дирекция „Правителствена канцелария“** – заповед на министър-председателя № Р-68 от 26.04.2018 г. За резултатите от проверката беше



изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

✓ **Отдел „Административна и регионална координация“** – заповед на министър-председателя № В-10 от 11.01.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

Копия на одобрените от министър-председателя доклади бяха изпратени на главния секретар на Министерския съвет и на ръководителите на проверяваните структури.

В хода на проверките в посочените структурни звена от администрацията на Министерския съвет и ЦКБППМН не бяха установени съществени нарушения и пропуски при изпълнение на функциите и възложените задачи. За отстраняване на констатираните несъответствия от Главния инспекторат бяха предложени конкретни мерки. В определените срокове, от ръководителите на проверяваните структури беше представена информация за предприетите от тях действия по изпълнение на препоръките.

## **2. Тематични проверки на дейността на областни администрации по предоставянето на административни услуги**

✓ **Областната администрация на област Варна** – заповед на министър-председателя № Р-12 от 22.01.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Областната администрация на област Плевен** – заповед на министър-председателя № Р-21 от 07.02.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

✓ **Областната администрация на област Благоевград** – заповед на министър-председателя № Р-37 от 07.03.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

✓ **Областната администрация на област Кюстендил** – заповед на министър-председателя № Р-38 от 07.03.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

✓ **Областната администрация на област Софийска област** – заповед на министър-председателя № Р-39 от 07.03.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

✓ **Областната администрация на област София** – заповед на министър-председателя № Р-40 от 07.03.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

✓ **Областната администрация на област Кърджали** - заповед на министър-председателя № Р-67 от 26.04.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

✓ **Областната администрация на област Велико Търново** – заповед на министър-председателя № Р-79 от 21.05.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

✓ **Областната администрация на област Ловеч** – заповед на министър-председателя № Р-80 от 21.05.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

✓ **Областната администрация на област Видин** – заповед на министър-председателя № Р-97 от 07.06.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

✓ **Областната администрация на област Пловдив** – заповед на министър-председателя № Р-103 от 15.06.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен

доклад, одобрен от министър-председателя.

Копия на одобрените от министър-председателя доклади бяха изпратени на областните управители, обекти на проверките.

Анализът на резултатите от проверките показва, че дейността по предоставяне на административни услуги е организирана при спазване на нормативните изисквания, но част от областните администрации са допуснали пропуски, в резултат на което са дадени конкретни препоръки, като:

- разработване на нови вътрешни правила, обхващащи всички процеси на административното обслужване;
- предприемане на действия за служебно осигуряване на всички издавани от областни администрации документи, необходими за предоставяне от тях административна услуга, както и за осигуряване по служебен път на документи, необходими на потребителя на административна услуга от други администрации;
- изготвяне на план с посочени срокове и отговорници за последователно практическо въвеждане на комплексно административно обслужване за определена административна услуга, съгласно изискванията на § 12, ал. 1 от Заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на АПК;
- регламентиране на възможността за извършване на картови плащания при предоставяне на административни услуги, изискващи заплащане на определените за това такси, съгласно изискванията на чл. 16, ал. 6 от Наредбата за административното обслужване;
- издаване или актуализиране на издадените заповеди на областните управители за определяне на длъжностни лица от областните администрации, които да установяват нарушения на Наредбата за административното обслужване и др.

### **3. Тематични проверки на дейността на областни администрации по управление и разпореждане с имоти – държавна собственост и предоставяне на административни услуги**

✓ **Областна администрация на област Шумен** – заповед на министър-председателя № Р-112 от 24.07.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Областна администрация на област Добрич** – заповед на министър-председателя № Р-115 от 06.08.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Областна администрация на област Силистра** – заповед на министър-председателя № Р-158 от 15.10.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Областна администрация на област Бургас** – заповед на министър-председателя № Р-171 от 29.10.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Областна администрация на област Смолян** – заповед на министър-председателя № Р-179 от 05.11.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

При проверките беше констатирано, че:

- дейността на областните администрации по управление и разпореждане с имоти – държавна собственост е организирана съобразно нормативните изисквания и при спазване на процедурите, разписани във вътрешните правила. Установени бяха единични случаи на допуснати нарушения при управлението и разпореждането с имоти – държавна собственост, като в определените срокове от областните управители



бяха представени на министър-председателя доклади за предприетите от тях действия за отстраняване на допуснатите пропуски;

- при предоставянето на административни услуги от областните администрации не са допускани сериозни нарушения на нормативните изисквания, но са констатирани пропуски идентични с тези, установени в хода на извършените през 2018 г. тематични проверки на административното обслужване в единадесет областни администрации (раздел I., т. 2 от настоящия доклад).

#### **4. Координация и подпомагане дейността на инспекторатите по Закона за администрация**

- ✓ **Инспекторат към министъра на културата** – заповед на министър-председателя № Р-96 от 07.06.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

- ✓ **Инспекторат към управителя на Националния осигурителен институт** – заповед на министър-председателя № Р-111 от 24.07.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

- ✓ **Инспекторат към министъра на туризма** – заповед на министър-председателя № Р-133 от 04.09.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

- ✓ **Инспекторат към председателя на Националния статистически институт** – заповед на министър-председателя № Р-134 от 04.09.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

- ✓ **Инспекторат към министъра на труда и социалната политика** – заповед на министър-председателя № Р-157 от 15.10.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

- ✓ **Инспекторат към министъра на образованието и науката** – заповед на министър-председателя № Р-183 от 14.11.2018 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

Копия на докладите от проверките на дейността на инспекторатите бяха изпратени на съответните органи на власт.

При обобщаване на данните от проверките се установи:

- дейността на инспекторатите е организирана при спазване на нормативните изисквания;

- функциите на част от инспекторатите, разписани в устройствен правилник и/или вътрешни правила не са актуализирани, съобразно настъпилите промени в АПК, съответно с приетия Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество;

- предвид големия брой на структурите и служителите, подлежащи на проверка **численият състав на част от инспекторатите (Министерството на труда и социалната политика, Министерството на образованието и науката и Министерството на туризма) е недостатъчен за ефективното изпълнение на възложените функции.**

За констатираните слабости в работата на инспекторатите от Главния инспекторат бяха дадени конкретни препоръки, като в определените срокове от органите на власт, чийто инспекторати бяха обект на проверка беше представена информация за предприетите действия за отстраняване на установените пропуски.



## II. ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

В съответствие със Закона за администрацията и Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация Главният инспекторат извършва извънпланови проверки по сигнали или по разпореждане на министър-председателя.

В периода 1 януари – 31 декември 2018 г. в изпълнение на заповеди и разпореждания на министър-председателя инспектори от Главния инспекторат извършиха **17 извънпланови проверки**, от които:

### 1. Проверки по сигнали по Административнопроцесуалния кодекс (АПК)

✓ **Инспекторат по чл. 46 от Закона за администрацията към министъра на правосъдието** – заповед на министър-председателя № Р-42 от 13.03.2018 г. за извършване на проверка по сигнал на изпълнителния директор на Агенцията по вписванията, съдържащ данни за неправомерни действия на служители от Инспектората по Закона за администрацията към министъра на правосъдието. В хода на проверката беше установено, че данните в сигнала са неоснователни;

✓ **Министерството на труда и социалната политика и Агенцията по заетостта** – заповед на министър-председателя № Р-59 от 16.04.2018 г. за извършване на проверка по сигнали за допуснати нарушения на АПК и на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност от длъжностни лица Министерството на труда и социалната политика (МТСП) и от Агенцията по заетостта (АЗ). В хода на проверката беше установено, че данните за изисквани от МТСП свидетелства за съдимост на хартиен носител при кандидатстване по проекти са неоснователни. По отношение на твърденията, касаещи действията на служители от АЗ, изискващи свидетелство за съдимост на хартиен носител при кандидатстване по проекти се установи, че същите са основателни. В хода на проверката от страна на АЗ са предприети действия за преустановяване на незаконосъобразните действия на служителите. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от одобрения доклад беше изпратено на министъра на труда и социалната политика и на изпълнителния директор на Агенцията по заетостта;

✓ **Изпълнителна агенция по лекарствата** – заповед на министър-председателя № Р-60 от 16.04.2018 г. за извършване на проверка по данните в сигнал за допуснати нарушения на АПК и на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност от длъжностни лица от Изпълнителна агенция по лекарствата. При проверката се констатира, че



твърденията в сигнала са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Изпълнителна агенция по горите** – заповед на министър-председателя № Р-61 от 16.04.2018 г. за извършване на проверка на данните в сигнал, постъпили в администрацията на Министерския съвет, за допуснати нарушения на АПК и на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност от длъжностни лица от агенцията. При проверката се констатира, че изнесените в сигнала твърдения са основателни. В хода на проверката бяха дадени указания за преустановяване на практиката за изискване на свидетелство за съдимост на хартиен носител при предоставяне на административни услуги. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от доклада беше изпратено на изпълнителния директор на Агенцията по горите;

✓ **Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“** – заповед на министър-председателя № Р-62 от 16.04.2018 г. за извършване на проверка на данните в сигнали за допуснати нарушения на АПК и на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност от длъжностни лица от агенцията. При проверката се констатира, че изнесените в сигналите твърдения са основателни. В хода на проверката бяха дадени указания за преустановяване на практиката за изискване на свидетелство за съдимост на хартиен носител при предоставяне на административни услуги. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от доклада беше изпратено на изпълнителния директор на агенцията;

✓ **Държавна агенция „Електронно управление“** – заповед на министър-председателя № Р-66 от 26.04.2018 г. за извършване на проверка по сигнал срещу заместник-председателя на Държавна агенция „Електронно управление“ (ДАЕУ). При проверката се констатира, че изнесените в сигнала твърдения за допуснати нарушения от заместник-председател на ДАЕУ са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Отдел „Приемна“ от администрацията на Министерския съвет** – заповед на министър-председателя № Р-81 от 21.05.2018 г. за извършване на проверка по сигнал за допуснати нарушения на служебните задължения от служители от отдел „Приема“ в дирекция „Правителствена канцелария“ от администрацията на Министерския съвет. При проверката се констатира, че изнесените в сигнала твърдения са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Областна администрация на област София** – заповед на министър-председателя № Р-192 от 05.12.2018 г. за извършване на проверка по данните в сигнал за допуснати нарушения на служебните задължения от служители от областната администрация при предоставяне на достъп до обществена информация. При проверката се установи, че изнесените в сигнала данни са основателни. Констатирано беше, че към датата на проверката от страна на областния управител на област София се предприети необходимите действия, в резултат на което един служител е освободен от длъжност, а на друг е съставен акт за установяване на административно нарушение. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

## **2. Проверки по заповед на министър-председателя**

✓ **Държавна агенция за закрила на детето** – заповед на министър-председателя № Р-13 от 24.01.2018 г. Проверка на дейността на Държавна агенция за закрила на детето по извършването на наблюдение и контрол на специализираните



институции за отглеждане на деца. При проверката беше констатирано, че от страна на председателя на агенцията не са изпълнени част от задълженията, разписани в Закона за закрила на детето, както и че взаимодействието между органите, осъществяващи дейности по закрила на детето е осъществявано формално. За установените в хода на проверка нарушения бяха дадени препоръки за подобряване дейността на агенцията. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от одобрения доклад беше изпратен на министъра на труда и социалната политика и на председателя на Държавна агенция за закрила на детето за предприемане на действия за изпълнение на препоръките;

✓ **Областна администрация на област Плевен** – заповед на министър-председателя № Р-17 от 31.01.2018 г. Проверка по докладна записка № 06.15-1 на главния секретар на Министерския съвет от 25.01.2018 г. по повод сключен договор по проект „Римско наследство на Мизия и Дакия Траяна – общите културни ценности на България и Румъния в подкрепа на социалното и икономическото развитие на Долен Дунав“. При проверката бяха установени конкретни нарушения, за което бяха дадени и съответните препоръки. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от одобрения доклад беше изпратен на главния секретар на Министерския съвет на областния управител на област Плевен. В определените срокове от областния управител на област Плевен беше представена информация за предприетите действия за изпълнение на препоръките;

✓ **Областна администрация на област Русе** – заповед на министър-председателя № Р-82 от 21.05.2018 г. Проверка по докладна записка № 06.18-11 на главния секретар на Министерския съвет от 16.05.2018 г. по повод писмо на областния управител на област Русе относно изпълнение на сключени договори, свързани с изпълнението на неотложни мерки за 2012 г. за присъединяването на Р България към Шенгенското пространство. При проверката бяха установени конкретни нарушения, за което бяха дадени и съответните препоръки за преустановяването им. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от одобрения доклад беше изпратен на главния секретар на Министерския съвет на областния управител на област Русе за изпълнение на дадените препоръки. В определените срокове от областния управител на област Русе беше представена информация за предприетите действия за изпълнение на препоръките;

✓ **Областна администрация на област Монтана** – заповед на министър-председателя № Р-98 от 07.06.2018 г. Проверка по доклад на ръководителя на Главния инспекторат № 02.12-46 от 07.06.2018 г. за необходимостта от извършване на проверка за законосъобразното прилагане на процедурите по предоставянето на административни услуги в областната администрация. При проверката бяха констатирани пропуски в работата на областната администрация. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от доклада беше изпратено на главния секретар на Министерския съвет и на областния управител на област Монтана за изпълнение на препоръките. В определения в доклада срок от областния управител беше представена информация за предприетите действия за изпълнение на препоръките;

✓ **Университетска болница „Лозенец“** – заповед на министър-председателя № Р-107 от 28.06.2018 г. Проверка по докладна записка № 02.04-71 на главния секретар на Министерския съвет от 28.06.2018 г. за извършване на проверка по компетентност в Университетска болница „Лозенец“. При проверката не бяха констатирани нарушения в административната дейност на болницата. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от утвърдения доклад беше изпратено на директора на болницата и на главния секретар на Министерския съвет;



✓ **Българска агенция по безопасност на храните** – заповед на министър-председателя № Р-117 от 08.08.2018 г. Проверка на данните в писмо на министъра на земеделието, храните и горите № С-3-1075 от 03.08.2018 г. Съдържанието на писмото и на доклада до министър-председателя представляват класифицирана информация по смисъла на Закона за защита на класифицираната информация;

✓ **Проверка по доклад на заместник министър-председателя № 02.44-99 от 01.10.2018 г.** – заповед на министър-председателя № Р-152 от 09.10.2018 г. Проверка по данните в доклад на заместник министър-председателя по повод публикация в медиите, съдържаща твърдения за злоупотреби със средства от Европейските структурни и инвестиционни фондове. При проверката не бяха установени случаи на незаконосъобразни действия от страна на служители от администрациите на държавни органи, отговарящи за разходването и контрол върху средства от Европейските фондове. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от одобрения доклад беше изпратено на заместник министър-председателя.

### 3. Проверки, разпоредени с резолюция на министър-председателя

✓ **Сигнал срещу проведен конкурс за назначаване на служител в Инспектората на Министерството на външните работи** – разпореждане (резолюция) на министър-председателя от 20.09.2018 г. При проверка беше установено, че данните в сигнала за допуснати пропуски при обявяването на конкурса, са основателни. В хода на проверка със заповед на министъра на външните работи конкурсната процедура беше прекратена, поради липса на подадени заявления за участие. Копие от одобрения от министър-председателя доклад за резултатите от проверката беше изпратено на министъра на външните работи;

✓ **Сигнал срещу действия на служители от Областната администрация на Софийска област** – разпореждане (резолюция) на министър-председателя от 21.03.2018 г. В хода на проверката беше констатирано, че изнесените в сигнала твърдения са основателни, в резултат на което бяха дадени и конкретни препоръки за отстраняване на допуснатите нарушения. Копие от одобрения от министър-председателя доклад беше изпратено на областния управител за предприемане на действия за изпълнение на препоръките.



### **III. КОНТРОЛ ПО ЗАКОНА ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА И ЗА ОТНЕМАНЕ НА НЕЗАКОННО ПРИДОБИТОТО ИМУЩЕСТВО**

Съгласно чл. 46а, ал. 2, т. 4 от Закона за администрацията и чл. 62, ал. 2, т. 3 от УПМСНА Главният инспекторат осъществява контрол по изпълнение на изискванията на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ) от лицата, заемащи висши публични длъжности (относно декларациите за несъвместимост) и лицата по § 2, ал. 1 от Заключителните разпоредби на ЗПКОНПИ, чийто орган по избор/по назначаването е Министерският съвет, съответно министър-председателят.

В изпълнение на чл. 10 от Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси, приета с ПМС № 209 от 26.09.2018 г. (обн., ДВ, бр. 81 от 2.10.2018 г.) бяха разработени и утвърдени със заповед на министър-председателя Вътрешни правила за дейността на Главния инспекторат по прилагането на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

Със заповеди на министър-председателя и на заместник министър-председателите на инспектори от Главния инспекторат беше възложено поддържането на регистъра, съхранението на декларациите по чл. 35 от ЗПКОНПИ, подадени от задължените по закон лица, извършването на проверки за установяване на конфликт на интереси, както и съставянето на актове за установяване на административни нарушения по реда на глава петнадесета „Административнонаказателни разпоредби“ от ЗПКОНПИ.

В съответствие с изискванията на ЗПКОНПИ и Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси определените от министър-председателя и заместник министър-председателите инспектори от Главния инспекторат извършват проверка на декларациите за несъвместимост, подадени от новоназначените лица.

В резултат на осъществения предварителен контрол за спазване изискванията на чл. 35 от ЗПКОНПИ в периода от 19 януари 2018 г. (дата на влизане на закона в сила) до 31 декември 2018 г. не са установени случаи на лица, подали декларации за несъвместимост и/или декларация за имущество и интереси след нормативно установените срокове.

През отчетния период в администрацията на Министерския съвет не са постъпвали сигнали за конфликт на интереси на лица по § 2, ал. 1 от Заключителните разпоредби на ЗПКОНПИ, чийто орган по назначаването са министър-председателят или заместник министър-председателите.

През 2018 г. в Главния инспекторат постъпиха два сигнала за конфликт на интереси срещу лица, заемащи висши публични длъжности, които бяха препратени по компетентност в Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

В периода 1 януари – 31 декември 2018 г. по искане на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество от Главния инспекторат беше представяна информация и документи за пет лица, заемащи висши публични длъжности, избрани/назначени от Министерския съвет или от министър-председателя.



## **IV. КООРДИНАЦИЯ И ПОДПОМАГАНЕ ДЕЙНОСТТА НА ИНСПЕКТОРАТИТЕ**

Съгласно чл. 46а, ал. 2, т. 1 от Закона за администрацията Главният инспекторат координира и подпомага дейността на Инспекторатите.

През отчетния период Главният инспекторат координира и подпомага дейността на административните инспекторати, чрез оказване на методическа помощ както по конкретни казуси, свързани с прилагането на антикорупционното законодателство, така и при разработването на вътрешните актове за дейността им.

През ноември 2018 г. инспектори от Главния инспекторат и инспекторатите участваха в Четвърта годишна среща на Инспекторатите по Закона за администрацията, организирана от Института по публична администрация. На срещата бяха обсъдени въпроси, свързани с прилагането на Закона за административните нарушения и наказания и Административнонаказателните разпоредби от АПК. По време на срещата бяха обсъдени и конкретни казуси, свързани с извършването на проверки на декларации по чл. 35 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ), подавани от лицата по § 2, ал. 1 от Допълнителните разпоредби на ЗПКОНПИ.

## **V. ДРУГИ ДЕЙНОСТИ**

### **1. Сигнали по АПК**

В периода 1 януари – 31 декември 2018 г. в Главния инспекторат постъпиха общо 196 бр. сигнали по АПК, от които 72 бр. подадени чрез имейла [udostoverenia@government.bg](mailto:udostoverenia@government.bg). За същия период на 2017 г. в Главния инспекторат постъпиха общо 120 бр., с което броя на подадените сигнали е увеличен с 24 %.

По постъпилите 196 бр. сигнала са предприети конкретни действия, както следва:

- ✓ 96 бр. сигнала, ведно с приложенията към тях бяха препратени по реда на чл. 112 от АПК на компетентните органи за разглеждане;
- ✓ по 46 бр. сигнала бяха изготвени отговори до подателите;
- ✓ по 15 бр. сигнала със заповед/резолюция на министър-председателя бяха възложени проверки;
- ✓ 13 бр. сигнала бяха приключени по реда на чл. 124 от АПК;
- ✓ 23 бр. сигнала не съдържат данни за нарушения на длъжностни лица от администрацията на органи на изпълнителната власт (касят действия/бездействия на частни търговски дружества), поради което същите не са разглеждани, за което са уведомени подателите.

### **2. Участие на инспектори в срещите с представители на Европейската комисия (в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка)**

Съгласно чл. 62, ал. 2, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация Главният инспекторат координира и подпомага организирането на дейността по провеждане на държавната антикорупционна политика.

В изпълнение на възложената функция, инспектори от Главния инспекторат подготвиха и представиха в Министерството на правосъдието информация за предприети мерки от инспекторатите по Закона за администрацията за изпълнение на препоръките от доклада на Европейската комисия по Механизма за сътрудничество и оценка от януари 2017 г.

Инспектори от Главния инспекторат взеха участие в проведените през март и октомври 2018 г. среща с проверяващите експерти от Европейската комисия, на които бяха обсъдени резултатите от дейността на Главния инспекторат и инспекторатите по Закона за администрацията, както и предприетите действия по изпълнение на препоръките от Доклада на Европейската комисия от 2017 г.

### **3. Подпомагане дейността на Националния съвет по антикорупционни политики към Министерския съвет**

В изпълнение на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015 –2020 г., с Постановление № 136 от 29 май 2015 г. на Министерския съвет е създаден Национален съвет по антикорупционни политики (Националния съвет) като междуведомствен орган със съвещателни, координационни и контролни функции по отношение на разработването и изпълнението на политиките в областта на превенцията и противодействието на корупцията.

Съгласно чл. 4, ал. 5, т. 9 от Постановление № 136 на МС от 2015 г. ръководителят на Главния инспекторат е постоянен член на антикорупционния съвет, съответно Главният инспекторат осигурява експертното и техническо подпомагане работата на съвета (чл. 5, ал. 9).

През 2018 г. е проведено едно редовно заседание на Националния съвет, на което участва ръководителят на Главния инспекторат.

Като част от техническото осигуряване на работата на Националния съвет по антикорупционни политики Главният инспекторат администрира Информационната система за координация и комуникация на антикорупционните структури, чрез която гражданите и бизнеса могат да подават (on-line) сигнали за корупционни прояви на служители от държавната администрация.

В периода 01 януари – 31 декември 2018 г. чрез информационната антикорупционна система до Националния съвет по антикорупционни политики постъпиха общо 17 бр. сигнали, от които 6 бр. бяха препратени на компетентните институции, 3 бр. бяха приключени с изпращане на информация до подателите им и 8 бр. бяха архивирани поради липса на данни за извършено нарушение.

### **4. Участие в Консултативния съвет по контрол и одит в публичния сектор**

С Решение № 662 на Министерския съвет от 1 ноември 2017 г. беше създаден Консултативен съвет по контрол и одит в публичния сектор. За председател на съвета е определен министър на финансите, а за членове – ръководители на административни структури и звена, чийто функции са свързани с контрола в администрацията (в т.ч. и ръководителя на Главния инспекторат).

Консултативният съвет съдейства за провеждането и координацията на дейностите в областта на вътрешния контрол в публичния сектор, като обсъжда и предлага решения относно: разграничаване на дейностите и отговорностите на институциите, осъществяващи контролни функции в публичния сектор; оптимизиране на координацията между основните контролни органи и структурни звена – Сметната палата, Агенция за държавна финансова инспекция, Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Еврейския съюз, Изпълнителна агенция Сертификационен одит на средствата от Европейски земеделски фондове, Главния инспекторат към Министерския съвет, както и звената за вътрешен одит и инспекторатите по Закона за администрацията в организациите от публичния сектор.



На 14 септември 2018 г. беше проведено заседание на Консултативния съвет, на което бяха обсъдени проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за вършения одит в публични сектор, като и степента на изпълнение на ангажиментите по Стратегията за развитие на вътрешния контрол 2018 – 2020 г.

#### **5. Наредба за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи**

В изпълнение на § 8 от Заключителната разпоредба на Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (обн., ДВ, бр. 85 от 2017 г.) с Постановление № 93 на Министерския съвет от 1.06.2019 г. (овн., ДВ, бр. 48 от 2018 г.) беше приета Наредба за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи. Проектът на наредба беше разработен от междуведомствена работна група, определена със заповед на министър-председателя. В състава на междуведомствена работна група бяха включени ръководителят и инспектори от Главния инспекторат.

С наредбата се регламентират:

- ✓ организационната структура и независимост на инспекторатите;
- ✓ изискванията за минималната численост на инспекторатите, съобразно критерия брой на служителите в проверяваните административни структури;
- ✓ изискванията за заемане на длъжностите „ръководител“ , „началник на отдел“ и „държавен инспектор“ в инспекторат;

- ✓ реда и начин на осъществяване на дейността на инспекторатите, включващ: функции на инспекторатите, които са пряко подчинени на органа на власт за осъществяване на административен контрол върху дейността на администрацията; права и задължения на инспекторите в Главния инспекторат към Министерския съвет и инспекторатите към органите на власт; планиране и отчитане на дейността на инспекторатите; изготвяне на стратегически и годишни планове и отчети; осигуряване на прозрачност на резултатите от административния контрол на органа на власт и на контрола върху дейността на второстепенните разпоредители с бюджет чрез публикуване на отчетни документи на интернет страницата на съответната администрация;

- ✓ видовете проверки, извършвани от инспекторатите;

- ✓ реда и начин на извършване на проверките и въвеждане на изисквания и единни стандарти за изготвяне на доклад за резултатите от проверката до органа на власт;

- ✓ реда за уведомяване на проверяваната административна структура за резултатите от извършената проверка и проследяване на изпълнението на дадените препоръки;

- ✓ функциите на Главния инспекторат, в т.ч. оценяване на дейността на инспекторатите по Закона за администрацията, което е предвидено да се извършва въз основа на 12 вида критерии.

С приета наредба се осигурява стабилитет и независимост на вътрешния административен контрол чрез въвеждане на обща система от единни правила и процедури за структурата, дейността и взаимодействието на ведомствените инспекторати с други контролни органи на държавната власт. Новата специална правна рамка е ключов фактор за цялостното укрепване на инспекторатите и засилване ролята на инспекторския контрол за предотвратяване, разкриване и отстраняване на пропуски и закононарушения при функциониране на администрацията.

## **УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

През 2018 г. дейността на Главния инспекторат беше насочена към изпълнение на целите и задачите, включени в годишния план и възложени от министър-председателя.

Инспекторите от Главния инспекторат осъществяваха контрол за спазването на законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове за организацията на работата на администрацията на Министерския съвет и администрациите, чийто ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет, както и за недопускане на незаконни или неправилни действия/бездействия от служителите от посочените структури.

В заповедите за извършване на възложените проверки бяха включвани всички държавни инспектори и ръководителя на Главния инспекторат. Работата на инспекторите беше подпомогната от старши експерт в Главния инспекторат. При осъществяване на контролните функции на инспекторите беше оказвано пълно съдействие от служителите в проверяваните структури.

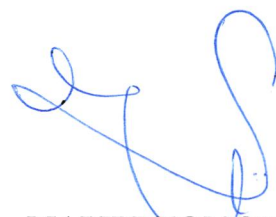
В изпълнение на възложените функции, през 2018 г. Главният инспекторат подпомогна организирането на дейността по провеждане на държавната антикорупционна политика и изпълнението на решенията на Националния съвет по антикорупционни политики.

През отчетния период инспекторите от Главния инспекторат участваха в специализирани обучения, организирани от Института по публична администрация.

През 2018 г. инспекторите от Главния инспекторат извършиха общо 42 проверки (25 планови и 17 извънпланови) при минимално използване на платен годишен отпуск и отпуск за временна неработоспособност.

През отчетния период численият състав на Главния инспекторат е 12 щ. бр., от които един служител (държавен инспектор) е временно преместен по реда на чл. 81б от Закона за държавния служител в друга администрация и един служител (държавен инспектор) беше в неплатен отпуск, поради което реално работещите в Главния инспекторат бяха 10 бр. служители.

**РЪКОВОДИТЕЛ НА ГЛАВЕН ИНСПЕКТОРАТ:**



**МАРИЯ ТОМОВА**