



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ
ГЛАВЕН ИНСПЕКТОРАТ

№ 0212-9
..... 09.02 2024 г.

Да

ДО
АКАД. НИКОЛАЙ ДЕНКОВ
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**ГОДИШЕН ДОКЛАД
ЗА
ДЕЙНОСТТА НА ГЛАВНИЯ ИНСПЕКТОРАТ ЗА ПЕРИОДА
1 ЯНУАРИ – 31 ДЕКЕМВРИ 2023 г.**

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

В изпълнение разпоредбите на чл. 46, ал. 8 от Закона за администрацията и чл. 20, ал. 1 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи представям на Вашето внимание Годишен доклад за дейността на Главния инспекторат за 2023 г.

ПЛАНИРАНЕ ДЕЙНОСТТА НА ГЛАВНИЯ ИНСПЕКТОРАТ

Според разпоредбата на чл. 2, ал. 6 от Закона за администрацията (ЗА) администрацията планира и изпълнява дейността си по начин, който води до постигане на висок обществен резултат при възможно най-икономично използване на ресурсите.

Съгласно чл. 20, ал. 3, изречение второ от ЗА Министерският съвет (МС) приема програма за стратегическите цели и приоритети за срока на своето управление.

По силата на чл. 13 от Наредбата на структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи (НСМЧИРНОДВСКО) и чл. 62, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация (УПМСНА) Главният инспекторат осъществява дейността си в съответствие със стратегически и годишни планове, утвърдени от министър-председателя, а при необходимост извършва извънпланови проверки, възложени от министър-председателя. Стратегическият план се изготвя съобразно стратегическите цели и приоритети на административната структура, обвързани със стратегическите цели и приоритети от програмата на правителството, както и със стратегиите и другите планови документи на администрацията.

Съгласно чл. 16, ал. 1 и 2 от НСМЧИРНОДВСКО годишният план за дейността се изготвя въз основа на утвърдения стратегически план. В годишния план се определят конкретните дейности, в това число видът и обхватът на проверките, които ще бъдат извършени през съответната година, графикът за провеждането им, както и планирания брой работни дни за всяка конкретна проверка, разпределени в зависимост от числеността на Главния инспекторат и броя на инспекторите в съответната проверка.

На 06.06.2023 г. с решения на 49-то Народно събрание бяха избрани министър-председател, структура и състав на МС. С Решение № 506 на МС от 26.07.2023 г. беше приета Програма за управление на Република България за периода юни 2023 г. – декември 2024 г. На 14.07.2023 г. от министър-председателя бяха утвърдени Стратегически цели на администрацията на Министерския съвет.

В изпълнение на нормативните изисквания и съобразно приетите стратегически документи бяха изготвени и представени за утвърждаване стратегически и годишен план за дейността на Главния инспекторат. На 08.08.2023 г. от министър-председателя бяха утвърдени Стратегически план за дейността на Главния инспекторат към министър-председателя за периода юни 2023 г. – декември 2024 г. и Годишен план за дейността на Главния инспекторат към министър-председателя за периода юни – декември 2023 г. Заложените в тях цели и предвидените за изпълнението им планови проверки са в съответствие с Мярка 7.2.14. Осигуряване на обслужване на едно гише (one-stop-shop) във всяка от 28-те области съобразно реформата в Националния план за възстановяване и устойчивост и с Мярка 20.1.6. Одобряване от Министерския съвет и внасяне в Народното събрание на Законопроект за изменение и допълнение на Закона за държавната собственост, включени в Програмата за управление на Република България за периода юни 2023 г. – декември 2024 г. В годишния план за периода юни – декември 2023 г. са планирани тематични проверки в три областни администрации на дейността им по организацията на административното обслужване на принципа на „едно гише“ и на надзора и актуването на имотите – държавна собственост.

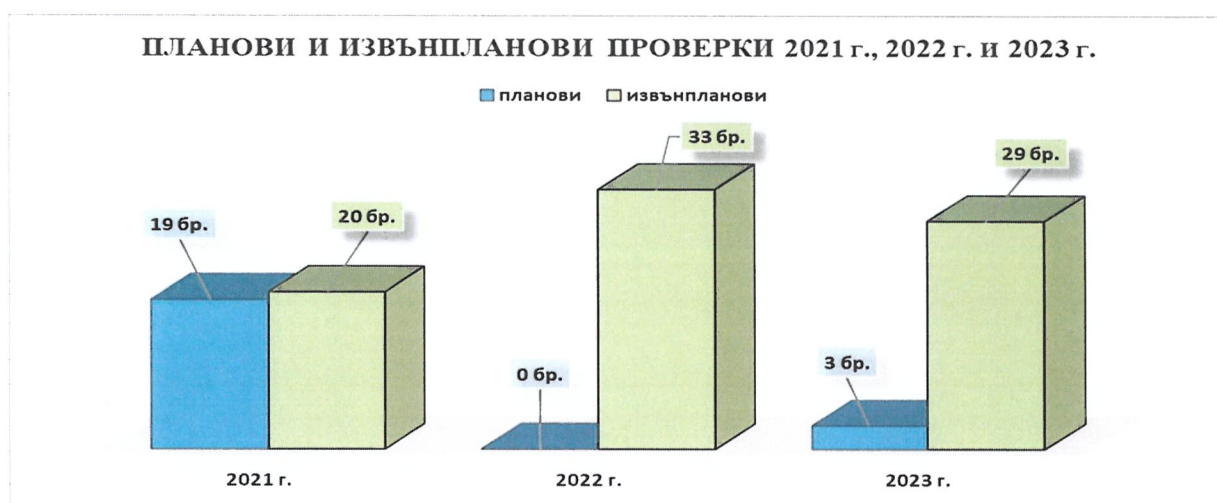
С оглед приемането на Решение № 623 на МС от 14.09.2023 г. за определяне на областните информационни центрове по чл. 20, ал. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление за структури по изпълнение на Реформа С4.R5: „Обслужване на едно гише” от Националния план за възстановяване и устойчивост и на Закона за противодействие на корупцията (обн. ДВ, бр. 84 от 06.10.2023 г.), както и постъпването на множество сигнали за неспазване на решения на МС за безвъзмездно прехвърляне на собственост върху имоти – частна държавна собственост, в полза на общини за изпълнение на техните функции или за трайно задоволяване на обществени потребности от местно значение, се наложи стратегическият план да бъде изменен. На 08.12.2023 г. от министър-председателя бяха утвърдени Актуализиран стратегически план за дейността на Главния инспекторат към министър-председателя за периода юни 2023 г. – декември 2024 г. и Годишен план за дейността на Главния инспекторат към министър-председателя за периода януари – декември 2024 г.

ПЛАНОВИ И ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

В изпълнение на чл. 46а от ЗА и чл. 62 от УПМСНА Главният инспекторат осигурява изпълнението на контролните правомощия на министър-председателя като: осъществява административен контрол в администрацията на Министерския съвет (АМС) и в административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МС; осъществява контрол и извършва проверки за спазване Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (в сила до 06.10.2023 г.) / Закона за противодействие на корупцията (в сила от 06.10.2023 г.), както и за други нарушения на служебните задължения от лица, заемащи висши публични длъжности, чийто орган по избора/по назначаването е МС/министър-председателя; координира и подпомага дейността на инспекторатите по чл. 46 от ЗА; подпомага изпълнението на държавната антикорупционна политика; осъществява дейността по глава четиринадесета „Принудителни административни марки“ от Закона за отбраната и въоръжените сили на република България и други.

В изпълнение на нормативно определените функции в периода 1 януари – 31 декември 2023 г. Главният инспекторат извърши общо 32 бр. проверки, като в това число не са включени направените предварителните проучвания по 8 бр. сигнали по реда на НСМЧИРНОДВСКО и осъществения предварителен контрол за срочното подаване на декларациите по ЗПКОНПИ/ЗПК от лицата, заемащи висши публични длъжности, чийто орган по избора/по назначаването е МС/министър-председателя/заместник министър-председателите и от съветниците и експертите към политическите кабинети на министър-председателя и на заместник министър-председателите, както и служителите от АМС.

За сравнение през 2022 г. от Главния инспекторат бяха извършени 33 бр. извънпланови проверки и 11 бр. предварителни проучвания по сигнали. Не бяха възложени, респективно осъществени планови проверки, поради липсата на утвърден годишен план за 2022 г. Независимо от вида извършени проверки тенденцията е за запазване на броя им през годините.



ПЛАНОВИ И ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

I. ПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

През отчетния период, в съответствие с утвърдения Годишен план за дейността на Главния инспекторат за периода юни – декември 2023 г., **бяха възложени всички планирани 3 бр. проверки** на дейности и процеси в администрации, чийто ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МС.

В годишния план бяха включени тематични проверки, обхващащи дейността на три областни администрации по отношение на организацията на административното обслужване на принципа на „едно гише“ и на надзора и актуването на имотите – държавна собственост. В хода на извършване на проверките беше прието решение № 623 на МС от 14.09.2023 г. за определяне на областните информационни центрове по чл. 20, ал. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление за структури по изпълнение на Реформа С4.R5: „Обслужване на едно гише“ от Националния план за възстановяване и устойчивост и на Закона за противодействие на корупцията. По тази причина от обхвата на проверките беше изключена дейността на областните администрации относно организацията на административното обслужване на принципа на „едно гише“.

Извършените проверки са в:

✓ **Областна администрация на област София**, възложена със заповед на министър-председателя № Р-160 от 31.08.2023 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Областна администрация на Софийска област**, възложена със заповед на министър-председателя № Р-161 от 31.08.2023 г. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя;

✓ **Областна администрация на област Перник**, възложена със заповед на министър-председателя № Р-229 от 29.11.2023 г. Проверката приключи в началото на настоящата година, като за резултатите от нея беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя.

Копия на одобрените от министър-председателя доклади бяха изпратени на съответните областни управители, второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МС и на главния секретар на МС, за сведение.

В хода на проверките беше установено, че от областните управители са предприети действия за надзор и актуване на имотите – държавна собственост и за реализиране на вменените им правомощия за защита на държавната собственост. Независимо от това, в част от проверените областни администрации бяха установени пропуски и нарушения, като: липса на разписани дейности и процеси във вътрешните правила, уреждащи управлението и разпореждането с имоти – държавна собственост; неспазване изискванията на Административнопроцесуалния кодекс (АПК) и Закона за държавната собственост (ЗДС) при издаване на част от индивидуалните административни актове за отмяна на актове за общинска собственост; неспазване на срока по чл. 82, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за държавната собственост; неприключване на част от производствата по чл. 80 от ЗДС повече от пет месеца след образуването им; за част от отписаните от актовете книги имотите-държавна собственост не е вписана промяната в актовете за държавна собственост и/или главния регистър на държавната собственост и/или спомагателния регистър на частната държавна собственост; новосъставените актове за държавна собственост и актовете за поправка на актовете за държавна собственост не са отбелязани в предходните актове и в регистрите; актовете за държавна собственост и актовете за поправката им не се съхраняват подшити в актови книги.

II. ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

През периода 1 януари – 31 декември 2023 г. инспекторите от Главния инспекторат **извършиха 29 бр. извънпланови проверки** на структури, дейности и процеси в звена от АМС, на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МС и на други първостепенни и второстепенни разпоредители, възложени им със заповеди на министър-председателя. Две от проверките приключиха през януари 2024 г., а срокът за извършване на друга проверка е до 29.02.2024 г.

Извън посочения общ брой извънпланови проверки инспектори от Главния инспекторат **извършиха предварителни проучвания за предприемане на последващи действия по повод постъпили 8 бр. сигнали**, съобразно изискванията на НСМЧИРНОДВСКО.

1. Проверки по сигнали по Административнопроцесуалния кодекс в:

1.1. Областна администрация на област София – заповед № Р-1 от 03.01.2023 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка по данните в постъпила в АМС жалба.

В хода на проверката беше установено, че областният управител не е изпълнил служебните си задължения, свързани с издаването на удостоверения за наличие или

липса на акт за държавна собственост и за наличие или липса на претенции за възстановяване собствеността на имота, в резултат на което срокът за произнасяне по направените искания със заявленията е бил пропуснат, в нарушение на чл. 302, ал. 1 от АПК. За констатираните нарушения бяха образувани административнонаказателни производства по реда на Закона за административните нарушения и наказания (ЗААН), като от инспекторите бяха съставени и връчени на областния управител два акта за установяване на административни нарушения, а от наказващият орган бяха издадени две наказателни постановления. Към датата на изготвяне на настоящия доклад наказателните постановления не са влезли в сила, поради обжалването им пред съда.

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Извлечение от одобрения доклад беше изпратено на областния управител за предприемане на действия, съобразно направените от комисията препоръки. В съответствие с изискванията на АПК за резултатите от проверката беше уведомена подателката на жалбата;

1.2. Министерството на културата – заповед № Р-18 от 31.01.2023 г. на министър-председателя за извършване на извънпланова проверка по данните в писмо, препратено от председателя на 48-то Народно събрание.

При извършената проверка бяха установени нарушения на Кодекса на труда (КТ), Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор и Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина.

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие на доклада беше изпратено: на министъра на културата за предприемане на действия, съобразно направените препоръки; на изпълнителния директор на Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ (ИА „ГИТ“), предвид правомощията на агенцията по чл. 399, ал. 1 от КТ и на директора на Агенцията за държавна финансова инспекция, съгласно правомощията на агенцията по Закона за държавната финансова инспекция. В изпълнение на чл. 123, ал. 1 от АПК с писмо на ръководителя на Главния инспекторат беше уведомен народни представител от 48-то Народно събрание;

1.3. Националната здравноосигурителна каса – заповед № Р-25 от 14.02.2023 г. на министър-председателя за извършване на извънпланова проверка в Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) по данните в писмо от временно изпълняващия длъжността управител на касата.

В хода на проверката беше констатирано, че при извършване на проверката по сигнал от 2023 г. от Инспектората на НЗОК са спазени разписаните в нормативните и вътрешни актове процедури и срокове, но случаят не е изследван в пълнота.

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие на доклада беше изпратено на временно изпълняващия длъжността управител на НЗОК за предприемане на действия за изпълнение на препоръката;

1.4. Държавната агенция „Технически операции“ (ДАТО) – заповед № Р-51 от 14.03.2023 г. на министър-председателя за извършване на извънпланова проверка по изложените твърдения в жалба, в частта касаеща дейността на дирекция „Инспекторат“ в ДАТО. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя (с гриф „поверително“);

1.5. Министерството на вътрешните работи (МВР) – заповед № Р-54 от 17.03.2023 г. на министър-председателя за извършване на извънпланова проверка по повод препратен сигнал до министър-председателя с писмо от главния секретар на президента на Република България. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя (с гриф „поверително“);

1.6. Националният статистически институт (НСИ) – заповед № Р-55 от 17.03.2023 г. на министър-председателя за извършване на извънпланова проверка по изложените твърдения в постъпил в АМС сигнал.

При извършената проверка беше констатирано, че сигналът е частично основателен. Установено беше неизпълнение на служебни задължения от двама служители от НСИ, за което беше дадена препоръка за предприемане на мерки за ангажиране на дисциплинарна отговорност на служителите, допуснали нарушения по чл. 89, ал. 2, т. 1 от Закона за държавния служител (ЗДСл).

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие на доклада беше изпратено на председателя на НСИ за предприемане на действия по компетентност;

1.7. Националният статистически институт – заповед № Р-58 от 23.03.2023 г. на министър-председателя за извършване на извънпланова проверка по изложените твърдения в докладна записка до министър-председателя и заместник министър-председателя по управление на европейските средства.

В хода на проверката беше констатирана липса на разписани вътрешни правила/процедури, уреждащи процеса по приемане и обработване на годишни и консолидирани отчети за дейността.

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие на доклада беше изпратено на председателя на НСИ за предприемане на необходимите действия;

1.8. Министерството на културата – заповед № Р-80 от 27.04.2023 г. на министър-председателя за извършване на извънпланова проверка по изложените твърдения в постъпил в АМС сигнал.

При извършената проверка беше установено, че голяма част от изложените в сигнала и допълнението към него твърдения за допуснати нарушения в министерството, са неоснователни.

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие на доклада беше изпратено на министъра на културата за предприемане на действия, съобразно направените препоръки, и на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, съгласно ЗПКОНПИ. В изпълнение на чл. 123, ал. 1 от АПК с писмо на ръководителя на Главния инспекторат беше уведомен подателя на сигнала;

1.9. Министерството на икономиката и индустрията – заповед № Р-106 от 02.05.2023 г. на министър-председателя за извършване на извънпланова проверка по изложените твърдения в сигнал, постъпил в Главния инспекторат.

В резултат на извършената проверка бяха констатирани нарушения на Закона за държавния служител и подзаконовите му актове, Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор, Правилника за организацията на документооборота в Министерството на икономиката и индустрията и Вътрешните правила за управление и развитие на човешките ресурси в Министерството на икономиката и индустрията. Установено беше, че при изготвянето и съгласуването на заповеди за преназначаване и прекратяване на служебни правоотношения (на двама бивши служители) е допуснато неизпълнение на служебни задължения от служители, на които с длъжностните характеристики са им вменени такива задължения. В хода на проверката възникнаха обосновани съмнения за злоупотреба със служебно положение от страна на петима служители в министерството, участвали в процеса по изготвяне и съгласуване на документи (молби, заповеди и декларации).

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие на доклада беше изпратено на министъра на икономиката и индустрията за предприемане на действия, съобразно направените препоръки, градския прокурор в Софийска градска прокуратура, предвид разпоредбите на чл. 205 от Наказателно-процесуалния кодекс и на изпълнителния директор на ИА „ГИТ“, предвид правомощията на агенцията по чл. 127, ал. 2 от ЗДСл. В изпълнение на чл. 123, ал. 1 от

АПК с писмо на ръководителя на Главния инспекторат беше уведомен подателя на сигнала;

1.10. Областна администрация на област София – заповед № Р-131 от 25.07.2023 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка по данните в постъпила в АМС жалба.

В хода на проверката беше установено, че повече от една година областният управител не е предприел действия за финализиране на производство по чл. 45а, ал. 1 от ЗДС и не е предоставил отговор на подадени до него две молби, в нарушение на чл. 2, ал. 4 от ЗА.

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Извлечение от одобрения доклад беше изпратено на областния управител за предприемане на действия, съобразно направените от комисията препоръки. В съответствие с изискванията на чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя на жалбата;

1.11. Централната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните (ЦКБСППМН) – заповед № Р-169 от 05.09.2023 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка по данните в постъпила в АМС жалба.

В хода на проверката беше установено, че изложените твърдения в жалбата са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие на доклада беше изпратено на заместник министър-председателя и министър на външните работи и председател на ЦКБСППМН, за сведение. Съобразно разпоредбите на чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката бяха уведомени подателите на жалбата;

1.12. Министерството на икономиката и индустрията – заповед № Р-183 от 26.09.2023 г. на министър-председателя за извършване на извънпланова проверка по изложените твърдения в сигнал, постъпил в Главния инспекторат.

При извършване на проверката беше констатирано, че от страна на министъра на икономиката и индустрията са предприети необходимите действия за изпълнение на препоръките в доклад на Главния инспекторат (от проверката по заповед № Р-106 от 02.05.2023 г. на министър-председателя, описана в т. 1.9 от настоящия доклад) за търсене на дисциплинарна отговорност от осем служители в Министерството на икономиката и индустрията, допуснали нарушения на нормативните и вътрешноведомствени актове при изготвянето и съгласуването на документите, касаещи служебните правоотношения на двама служители.

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В изпълнение на разпоредбите на чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя на сигнала;

1.13. Министерството на културата – заповед № Р-206 от 03.11.2023 г. на министър-председателя за извършване на извънпланова проверка по изложените твърдения в сигнал, постъпил в АМС.

При извършената проверка беше установено, че от страна на Инспектората по чл. 46 от ЗА към министъра на културата са предприети всички необходими действия във връзка с подадените сигнали. Потвърдиха се данните относно числеността и състава на звеното.

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие на доклада беше изпратено на министъра на културата за предприемане на действия, съобразно направените препоръки. В изпълнение на чл. 123, ал. 1 от АПК с писмо на ръководителя на Главния инспекторат беше уведомен подателя на сигнала;

1.14. Областна администрация на област Благоевград – заповед № Р-207 от 03.11.2023 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка на

предприетите действия от областния управител на област Благоевград за провеждане на процедура по реда на чл. 54, ал. 5 от ЗДС за имот, прехвърлен с решение на МС на община Благоевград за изграждане на Интер Експо и Конгресен център и музей.

При извършената проверка беше констатирано, че областният управител на област Благоевград е предприел законосъобразни действия, като по административен и съдебен ред е изискал от кмета община Благоевград да предприеме всички действия по Закона за общинската собственост и ЗДС за прехвърляне собствеността на имота в патримониума на държавата.

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие на доклада беше изпратено на областния управител на област Благоевград за предприемане на действия, съобразно направените от комисията изводи и препоръки, и на главния секретар на МС, за сведение. С писмо на ръководителя на Главния инспекторат за резултатите от проверката беше уведомен подателя на сигнала;

1.15. Министерството на културата – заповед № Р-208 от 03.11.2023 г. на министър-председателя за извършване на извънпланова проверка по изложените твърдения в постъпил в АМС сигнал.

При извършената проверка се потвърдиха изложените в сигнала данни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Предвид констатираните нарушения е предложено да се потърси дисциплинарна отговорност на трима служители от министерството, а за един – да се предприемат действия по реда на Закона за противодействие на корупцията. Копие на доклада беше изпратено на министъра на културата за предприемане на действия, съобразно направените препоръки. Съобразно разпоредбите на чл. 123, ал. 1 от АПК с писмо на ръководителя на Главния инспекторат беше уведомен подателя на сигнала;

1.16. Министерството на отбраната – заповед № Р-230 от 29.11.2023 г. на министър-председателя за извършване на извънпланова проверка в Инспектората по чл. 46 от ЗА към министъра на отбраната по изложените твърдения в сигнал, постъпил в АМС.

В хода на проверката беше констатирано, че от страна на Инспектората не са допуснати нарушения на АПК, НСМЧИРНОДВСКО и относимите вътрешни правила при разглеждане на подаден до министъра на отбраната сигнал.

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Съобразно разпоредбите на чл. 123, ал. 1 от АПК с писмо на ръководителя на Главния инспекторат беше уведомен подателя на сигнала;

1.17. Министерството на електронното управление – заповед № Р-232 от 30.11.2023 г., изменена със заповед № Р-3 от 09.01.2024 г. на министър-председателя за извършване на извънпланова проверка на твърденията в сигнал, постъпил в АМС. В хода на проверката постъпи втори сигнал с данни, които следва да бъдат проверени. В тази връзка срокът за приключване на проверката беше удължен до 29.02.2024 г.

1.18. Областна администрация на област София – заповед № Р-239 от 12.12.2023 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка по данните в постъпила в АМС жалба.

В хода на проверката беше установено, че длъжностни лица от областната администрация повече от две години не са предприели необходимите действия за финализиране на процедури по чл. 78, ал. 1 от ЗДС, образувани по 2 бр. подадени заявления. Констатирано беше и неизпълнение на разпоредбата на чл. 2, ал. 4 от ЗА, като от страна на областната администрация не е даден отговор на 6 бр. молби от подателя за заявленията.

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. С оглед констатираните нарушения в него беше предложено областния управител да предприеме мерки за ангажиране на дисциплинарна отговорност за допуснатите нарушения от трима служители в Областна администрация на област

София. Извлечение от одобрения доклад беше изпратено на областния управител за предприемане на действия, съобразно направените от комисията препоръки. В съответствие с изискванията на чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя на жалбата.

2. Проверки по заповед на министър-председателя в:

2.1. Стопанство „Евксиноград“ (обект, предназначен за представителни и социални нужди на централните държавни органи) – заповед № Р-27 от 14.02.2023 г. на министър-председателя за извършване на извънпланова проверка по данните в докладна записка на главния секретар на МС за периода от 01.01.2021 г. до 13.02.2023 г.

В хода на проверката бяха констатирани пропуски при утвърждаването и прилагането на ценоразпис за цените на вината и високоалкохолни напитки, за надценките на храни и напитки и други, както и при управлението и ползването на имоти – държавна собственост. За винарската изба беше установено, че притежава необходимите удостоверения за вписване и издаване на лицензи, както и необходимост от подобряване на сградния фонд и закупуване на стъклени бутилки.

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие на доклада беше изпратено на главния секретар на МС с оглед резолюцията на министър-председателя за предложение по препоръките в доклада;

2.2. Министерството на културата – заповед № Р-74 от 18.04.2023 г. на министър-председателя за извършване на извънпланова проверка на процеса по организиране и провеждане на конкурс за длъжността „директор“ на Националния учебен комплекс по култура с лицей за изучаване на италиански език и култура с участието на Република Италия – София, второстепенен разпоредител с бюджет по бюджета на министерството.

При извършената проверка беше установено, че голяма част от изложените данни в статиите, публикувани в електронните медии, и в постъпилото заявление, са неоснователни.

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие на доклада беше изпратено на министъра на културата за предприемане на действия, съобразно направените препоръки. В изпълнение на чл. 123, ал. 1 от АПК с писмо на ръководителя на Главния инспекторат беше уведомен подателя на заявлението;

2.3. Област Перник – заповед № Р-103 от 01.06.2023 г. на министър-председателя за извършване на извънпланова проверка по реда на чл. 335, ал. 1, т. 1 от Закона за отбраната въоръжените сили на Република България за изпълнението на препоръките, обективирани в Обобщен протокол от 11.08.2022 г. за резултатите от извършена частична проверка на готовността на област Перник за работа във военно време, приет от Междуправителния съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките към Министерския съвет.

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя (с гриф „поверително“);

2.4. Националната комисия за борба с трафика на хора (НКБТХ) – заповед № Р-104 от 01.06.2023 г. на министър-председателя за извършване на извънпланова проверка на дейността на администрацията на НКБТХ през периода 01.06.2021 г. – 31.05.2023 г. във връзка с писмо от 31.05.2023 г. на заместник министър-председателя по обществен ред и сигурност, министър на вътрешните работи и председател на националната комисия.

В хода на извършване на проверката бяха установени нарушения на трудовото законодателство и законодателството, свързано с държавната служба, липса/неактуални вътрешни актове, неприемане на действия от страна на администрацията за

подпомагане на НКБТХ при изпълнение на част от възложените ѝ функции със Закона за борба с трафика на хора, както и неизпълнение на препоръки от предходни проверки.

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие на доклада беше изпратено на заместник министър-председателя по обществен ред и сигурност, министър на вътрешните работи и председател на НКБТХ, на главния секретар на МС и на изпълнителни директор на ИА „ГИТ“, в частта установени нарушения на трудовото законодателство и законодателството, свързано с изпълнение на държавната служба;

2.5. Област Русе – заповед № Р-122 от 04.07.2023 г. на министър-председателя за извършване на извънпланова проверка по реда на чл. 335, ал. 1, т. 1 от Закона за отбраната въоръжените сили на Република България за изпълнението на препоръките, обективирани в обобщен протокол от 11.08.2022 г. за резултатите от извършена частична проверка на готовността на област Русе за работа във военно време, приет от Междудомствения съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките към Министерския съвет.

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя (с гриф „поверително“);

2.6. Министерството на младежта и спорта – заповед № Р-128 от 20.07.2023 г. на министър-председателя за извършване на извънпланова проверка относно администрирането на процедура в рамките на министерството по повод писмено искане от министъра на младежта и спорта.

При извършване на проверката не бяха установени нарушения при провеждане на процедурата по издаване на безсрочен спортен лиценз.

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие на доклада беше изпратено на министъра на младежта и спорта.

2.7. Областна администрация на област Пловдив – заповед № Р-180 от 25.09.2023 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка на предприетите действия от областния управител на област Пловдив по повод решение на Общински съвет Пловдив за придобиване чрез покупко-продажба на поземлен имот в гр. Пловдив във връзка с публикации в електронните медии. В хода на проверката постъпи сигнал с твърдения, свързани с предмета на възложената инспекция, които също бяха проверени.

При извършената проверка не бяха потвърдени данните в медийните публикации и сигнала. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В съответствие с изискванията на чл. 123, ал. 1 от АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя на сигнала;

2.8. Областна администрация на област Ловеч – заповед № Р-181 от 25.09.2023 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка на предприетите действия от областния управител на област Ловеч за провеждане на процедура по реда на чл. 54, ал. 5 от ЗДС за имот, прехвърлен с решение на МС от 2017 г. на община Ловеч за изграждане на общоградски парк.

При извършената проверка беше констатирано, че от областният управител на област Ловеч са предприети законосъобразни действия с цел изпълнение разпоредбите на чл. 54, ал. 5 от ЗДС.

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие на доклада беше изпратено на областния управител на област Ловеч за предприемане на действия, съобразно направените препоръки, и на главния секретар на МС, за сведение. С писма на ръководителя на Главния инспекторат за резултатите от проверката бяха уведомени председателя на Постоянната комисия по регионална политика, благоустройството и местното самоуправление в Народното събрание и директора на дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“ в АМС;

2.9. Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ – заповед № Р-184 от 26.09.2023 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка на качеството на инспекционната дейност по повод изпратен по компетентност доклад на Главния инспекторат за резултатите от извършена проверка в Министерството на икономиката и индустрията по заповед № Р-106 от 02.05.2023 г. на министър-председателя (описана в т. 1.9 от настоящия доклад). В състава на проверяващия екип беше включен и държавен инспектор от Инспектората по чл. 46 от ЗА към министъра на труда и социалната политика.

В хода на извършване на проверката бяха установени нарушения, свързани с планиране дейността на агенцията по осъществяване на контрол за спазване законодателството, свързано с изпълнение на държавната служба, правата и задълженията на страните по служебно правоотношение, както и липса на утвърдени правила и процедури за извършване на тази дейност и несъответствие на текстове от Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ с разпоредби от ЗДСл и ЗААН. От изпълнителния директор на агенцията и директора на дирекция „Правно осигуряване на инспекционната дейност“ е допуснато при извършване на проверки по ЗДСл да участват служители, които не са инспектори, както и не е осъществен контрол относно законосъобразното изпълнение на задачите от служителите при извършване на проверката в МИИ. Констатирано беше, че същите служители не са изпълнили служебните си задължения, разписани в нормативните актове и длъжностните характеристики, като не са опазили в тайна информацията за подателя на сигнала и са позволили участие на заинтересовани служители от МИИ да участват в административното производство. Освен това, беше установено и формално извършване на проверката, с оглед неизследването на всички факти и обстоятелства при извършване на проверката, поради което служителите от ИА „ГИТ“ са допуснали дисциплинарни нарушения. В тази връзка е предложено да бъде потърсена дисциплинарна отговорност на трима служители от агенцията. С оглед констатираните нарушения е предложено на министъра на труда и социалната политика да разпорежи на Инспектората по чл. 46 от ЗА да извърши комплексна проверка в ИА „ГИТ“ и да прецени възможността за прилагане на чл. 19а, ал. 2 от ЗА.

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие на доклада беше изпратено на министъра на труда и социалната политика за предприемане на действия, съобразно направените препоръки. За констатираните пропуски с писмо на ръководителя на Главния инспекторат беше уведомен изпълнителния директор на ИА „ГИТ“ с цел предприемане на необходимите действия.

3. Проверки по разпореждане на прокуратурата или съда в:

3.1. Областна администрация на област Варна – заповед № Р-5 от 11.01.2023 г. на министър-председателя за извършване на извънпланова проверка за предприемане на действия по чл. 307, ал. 3 във връзка с чл. 302 от АПК по повод влязло в сила съдебно решение от 2022 г. на Административен съд – Варна.

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Въпреки наличието на данни за административно нарушение по отношение на постановен незаконосъобразен мълчалив отказ по заявена административна услуга (неизвършена в срок) при извършената проверка не беше установено по несъмнен и безспорен начин виновно поведение от извършителя му, поради което не беше образувано административнонаказателно производство.

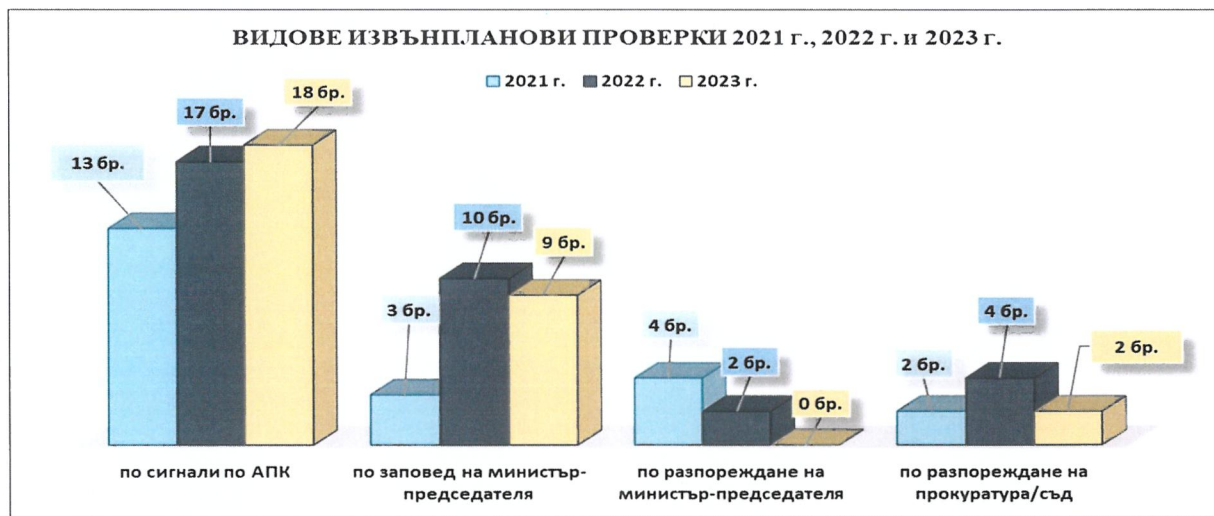
С писмо на ръководителя на Главния инспекторат за резултатите от проверката беше уведомен Административен съд – Варна. Копие на доклада беше изпратено на областния управител на област Варна за предприемане на действия съобразно

направените в него препоръки. В определеният едномесечен срок постъпи информация за изпълнението им;

3.2. Министерството на околната среда и водите – със заповед № Р-253 от 13.12.2022 г., изм. със заповед № Р-19 от 31.01.2023 г., на министър-председателя за извършване на извънпланова проверка за спазване на Постановление № 3 на МС от 2020 г. за създаване и функциониране на Механизъм за възлагането и изпълнението на научни консултации от Българската академия на науките (БАН) при подготовката, сключването и изпълнението на споразумение от 2022 г. между министерството и Националния природонаучен музей при БАН. Проверката е възложена по повод резолюция на прокурор от Върховна административна прокуратура (ВАП) по преписка от 2022 г., образувана по подаден до главния прокурор сигнал.

В резултат на проверката беше констатирано, че при подготовката, сключването и изпълнението на споразумението не са спазени част от принципите, посочени в чл. 20 от Закона за публичните финанси и чл. 2, ал. 1 от Закона за обществените поръчки, както и че са налични взаимно изключващи се текстове, непълноти и противоречия с чл. 113 и 146 от КТ.

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие на доклада беше изпратено на изпълнителния директор на Агенцията за държавна финансова инспекция, съобразно правомощията на агенцията по Закона за държавна финансова инспекция, на министъра на образованието и науката за преценка на необходимостта от предприемане на действия за изменение и допълнение на Постановление № 3 на МС от 2020 г. и на министъра на околната среда и водите. В изпълнение на чл. 123, ал. 1 от АПК с писма на ръководителя на Главния инспекторат за резултатите от проверката бяха уведомени подателя на сигнала и прокурора от ВАП.



От данните в графиката е видно, че през 2023 г. се е запазила тенденцията от предходната година на извършените извънпланови проверки по сигнали и на разпоредени от министър-председателя проверки. Броят на извънплановите проверки по искане на съда и прокуратурата са с 50% по-малко. През отчетния период няма възложени извънпланови проверки с резолюция на министър-председателя.

4. Предварителни проучвания по постъпили сигнали за незаконни или неправилни действия или бездействия

В периода 1 януари – 31 декември 2023 г. от инспекторите в Главния инспекторат бяха извършени и **предварителни проучвания по 8 броя сигнали** за предприемане на последващи действия съобразно изискванията и сроковете в чл. 32 от НСМЧИРНОДВСКО, както следва:

4.1. По постъпил в края на декември 2022 г. сигнал с твърдения за бездействие от страна на длъжностни лица от Областна администрация на област Добрич относно стопанисването/поддържането в годно техническо състояние на обекти – публична държавна собственост. За целите на предварителното проучване бяха изискани документи и информация от областния управител на област Добрич, касаещи изложените твърдения в сигнала. Установено беше, че поставените искания за обновяване/ремонт на посочените в сигнала съоръжения не са в рамките на предоставената компетентност на областния управител, който от своя страна е съдействал на компетентните държавни органи.

За резултатите от предварителното проучване с доклад беше уведомен министър-председателя, като на основание чл. 32, ал. 5 от НСМЧИРНОДВСКО беше предложено да не се извършва проверка. С писмо на ръководителя на Главния инспекторат беше уведомен подателя на сигнала;

4.2. По постъпил в АМС сигнал срещу длъжностни лица от Министерството на околната среда и водите. За целите на предварителното проучване бяха изискани документи и информация за предприетите от страна на министерството действия по три броя (конкретно посочени) подадени уведомления за инвестиционно намерения. Беше установено, че министърът на околната среда и водите е действал в кръга на предоставената му компетентност и е упражнил правомощията си в рамките на закона. Освен това, е предприел действия за изясняване на случая, като е възложил проверка на Инспектората по чл. 46 от ЗА.

За резултатите от извършеното предварително проучване беше изготвен доклад до министър-председателя, като съобразно разпоредбите на чл. 32, ал. 5 от НСМЧИРНОДВСКО беше предложено да не се извършва проверка по сигнала. Предвид одобрението на доклада за решението беше уведомен подателя на сигнала;

4.3. По постъпил сигнал с твърдения за бездействия от страна на длъжностни лица от Министерство на транспорта и съобщенията и Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“. За целите на предварителното проучване бяха изискани документи и информация от министъра на транспорта и съобщенията.

За резултатите от извършеното предварително проучване беше изготвен доклад до министър-председателя. При проверката не се потвърдиха изнесените в сигнала данни. Беше установено, че отговорните по случая длъжностни лица са изпълнили административнопроцесуалното задължение, произтичащо от чл. 123, ал. 1 от АПК, да уведомят за решението сигналаподателя. С писмо на ръководителя на Главния инспекторат за резултатите от извършеното предварително проучване беше уведомен подателя на сигнала;

4.4. По два сигнала, постъпили в АМС, с твърдения за бездействие от страна на длъжностни лица от Областна администрация на област Ямбол. За извършване на предварителното проучване от областния управител бяха изискани относими по случая документи и информация. Установено беше, че областния управител е действал в рамките на предоставената му компетентност и е упражнил правомощията си в рамките на закона. Същият е съдействал на жалбоподателя, като многократно е разяснявал правните възможности за разрешаване на случая, за което в съответствие с чл. 123, ал. 1 от АПК го е уведомявал.

Съобразно нормативните изисквания беше изготвен доклад до министър-председателя, в който са отразени резултатите от предварителното проучване. Предвид установеното при извършването му беше предложено да не се извършва проверка. С писмо на ръководителя на Главния инспекторат беше уведомен подателя на двата сигнала;

4.5. По постъпила в АМС жалба срещу писмо на заместник-министър на регионалното развитие и благоустройството, изпратено до Главния инспекторат с копие до жалбоподателката. За резултатите от предварителното проучване беше изготвен

доклад до министър-председателя. Предвид данните в относимите по случая документи беше предложено на основание чл. 124, ал. 1 от АПК жалбата да бъде приета за сведение, за което беше уведомена подателката й;

4.6. По постъпил в Главния инспекторат сигнал срещу длъжностни лица от Държавната агенция „Национална сигурност“ (ДАНС). За целите на предварителното проучване бяха изисквани относимите документи и информация от председателя на агенцията. Беше установено, че служителите от ДАНС са действали в кръга на предоставената им компетентност и са упражнили правомощията си в рамките на закона.

За резултатите от направеното предварително проучване беше изготвен доклад до министър-председателя. С писмо на ръководителя на Главния инспекторат беше уведомен подателя на сигнала;

4.7. По сигнал срещу началника на отдел „Приемна“ в дирекция „Правителствена канцелария“ в АМС. От събраните в хода на предварителното проучване информация и документи беше установено, че от страна на служителя са предприети необходимите действия по повод подадените в АМС три броя заявления и едно предложение. За резултатите от извършеното предварително проучване беше изготвен доклад до министър-председателя. Предвид установеното беше предложено да не бъде извършвана проверка по сигнала. С писмо на ръководителя на Главния инспекторат беше уведомен подателя му.

КОНТРОЛ ПО ЗАКОНА ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА И ЗА ОТНЕМАНЕ НА НЕЗАКОННО ПРИДОБИТОТО ИМУЩЕСТВО/ЗАКОНА ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА

С Решение на 49-то Народно събрание от 21.09.2023 г. беше приет Закон за противодействие на корупцията (ЗПК), обнародван в брой 84 на „Държавен вестник“ от 06.10.2023 г. До влизането в сила на този закон са действали разпоредби от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ).

Според разпоредбата на § 2, ал. 5 от Допълнителните разпоредби на Закон за противодействие на корупцията (ДР на ЗПК) проверката на декларациите, както и производството по установяване на конфликт на интереси се извършват от съответния инспекторат.

Съгласно чл. 46а, ал. 2, т. 4 от ЗА Главният инспекторат осъществява контрол и извършва проверки за изпълнение изискванията на ЗПК от лицата, заемащи висши публични длъжности (относно декларациите за несъвместимост) и лицата по § 2, ал. 1 от ДР на ЗПК, чийто орган по избора/назначаването е МС, министър-председателят или заместник министър-председателят.

В изпълнение на нормативните изисквания със заповеди на министър-председателя и на заместник министър-председателя на служители от Главния инспекторат е възложено да приемат и съхраняват подадените чрез отдел „Деловодство и архив“ в дирекция „Правителствена канцелария“ декларации от лицата по § 2, ал. 1 от ДР на ЗПК (за несъвместимост и за имущество и интереси) и от лицата по чл. 6, ал. 1 от ЗПК, чийто орган по избора или назначаването е МС/министър-председателя/заместник министър-председателя (за несъвместимост), като и да поддържат регистъра на декларациите по чл. 56, ал. 1 от ЗПК.

I. Декларации за несъвместимост

През 2023 г. от определените инспектори беше извършена проверка на общо **301 бр. декларации за несъвместимост и за промяна в декларираните обстоятелства в декларациите за несъвместимост** (чл. 35, ал. 1, т. 1 и 3 от ЗПКОНПИ и чл. 49, ал. 1, т. 1 и 3 от ЗПК), подадени от новоназначени служители в АМС, съветници и експерти в

политическите кабинети на министър-председателя/заместник министър-председателите/ля и от лица, заемащи висши публични длъжности, чийто орган по избора/назначаването е МС/министър-председателят. От тях 283 бр. бяха декларациите за несъвместимост и 18 бр. – декларациите за промяна в декларираните обстоятелства в декларациите за несъвместимост. От лицата, заемащи висши публични длъжности, чийто орган по избора/назначаването е МС/министър-председателят бяха подадени общо 157 бр. декларации за несъвместимост и за промяна в декларираните обстоятелства в декларациите за несъвместимост, а от новоназначените в АМС служители, експерти и съветници в политическите кабинети на министър-председателя/заместник министър-председателите/ля – 144 бр.

В резултат на въведените контролни процедури и осъществения предварителен контрол беше установено:

✓ всички лица, заемащи висши публични длъжности, чийто орган по избора/назначаването е МС/министър-председателя са подали в срок декларации за несъвместимост;

✓ всички лица по § 2, ал. 1, т. 1 и 4 от ДР на ЗПКОНПИ/§ 2, ал. 1, т. 1 и 2 от ДР на ЗПК от АМС, чийто орган по назначаването е министър-председателя/заместник министър-председателите/ля, са подали декларации за несъвместимост в определения от закона срок;

✓ в законоустановения едномесечен срок лицата, декларирали наличие на несъвместимост (когато е приложимо), са предприели необходимите действия за прекратяване на несъвместимостта и са представили доказателства за това.

В съответствие с нормативните изисквания на интернет страницата на АМС се поддържа регистър, в който са публикувани декларациите за несъвместимост на всички задължени лица и на декларациите за имущество и интереси (в частта интереси) на лицата по § 2, ал. 1, т. 1 и 4 от ДР на ЗПКОНПИ/§ 2, ал. 1, т. 1 и 2 от ДР на ЗПК, при спазване разпоредбите на Закона за защита на личните данни.

В периода 1 януари – 31 декември 2023 г. няма съставени актове за установяване на административни нарушения за неподадени в срок декларации за несъвместимост, съответно за недеклаиране или невярно деклариране на данни за несъвместимост.

II. Декларации за имущество и интереси

По силата на чл. 29 от ЗДСл и чл. 107а, ал. 5 от КТ при встъпването си в длъжност/постъпване на работа и всяка година служителите по служебно/трудова правоотношение са длъжни да подават пред органа по назначаването/работодателя декларация за имущество и интереси по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ/чл. 49, ал. 1, т. 2 от ЗПК.

Според изискванията на чл. 38, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗПКОНПИ/чл. 52, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗПК служителите от АМС, които са лица по § 2, ал. 1, т. 1 и 4 от ДР на ЗПКОНПИ/§ 2, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗПК са длъжни при назначаването им и ежегодно до 15 май да подадат пред органа по назначаването декларации за имущество и интереси.

През периода 1 януари – 31 декември 2023 г. в Главния инспекторат постъпиха и бяха обработени общо 542 бр. декларации за имущество и интереси и за промяна в декларираните обстоятелства в декларацията за имущество и интереси в частта за интересите и за произхода на средствата при предсрочно погасяване на задължения и кредити (чл. 35, ал. 1, т. 2 и 4 от ЗПКОНПИ и чл. 49, ал. 1, т. 2 и 4 от ЗПК), подадени от служителите в АМС и лица от политическите кабинети на министър-председателя и на заместник министър-председателите/ля. От тях 535 бр. бяха декларациите за имущество и интереси и 7 бр. – декларациите за промяна в декларираните обстоятелства в декларацията за имущество и интереси в частта за интересите и за произхода на средствата при предсрочно погасяване на задължения и кредити.

В нормативноопределения срок беше извършена проверка за срочното подаване на декларациите за имущество и интереси от служителите в АМС, съветниците и експертите от политическите кабинети на министър-председателя/заместник министър-председателите/ля, при която се установи:

✓ всички служители в АМС, съветниците и експертите от политическите кабинети на министър-председателя и на заместник министър-председателите/ля (извън тези по чл. 6, ал. 1 от ЗПКОНПИ/чл. 6, ал. 1 от ЗПК) са подали встъпителна декларация за имущество и интереси;

✓ в периода 1 януари – 15 май 2023 г. всички служители от АМС, с изключение на осем лица, са подали ежегодна декларация за имущество и интереси за 2022 г. Тези осем служители (шестима по служебно правоотношение и двама по трудово правоотношение) също са подали декларации, но след определения в закона срок, за което с доклад № 02.12-22 от 22.06.2023 г. на ръководителя на Главния инспекторат беше уведомен главният секретар на МС, в качеството му на орган по назначаването/работодател (съгласно заповед на министър-председателя). Поради наличието на празнота в ЗПКОНПИ (в сила до 06.10.2023 г.) не беше налице правна възможност да бъде потърсена административнонаказателна отговорност на служителите, допуснали нарушението, поради което не им бяха съставени актове за установяване на административно нарушение.

Независимо от това, посочените служители са допуснали нарушение на чл. 29 от ЗДСл/чл. 107а, ал. 5 от КТ, представляващо неизпълнение на служебно/трудова задължение (чл. 89, ал. 2, т. 1 от ЗДСл/чл. 187, т. 10 от КТ), което е основание за търсене на дисциплинарна отговорност. Имайки предвид, че тези служители са подали ежегодна декларация за имущество и интереси (макар и със закъснение), както и че бездействието им е проявено за първи път, същите бяха предупредени писмено от органа по назначаването/работодателя, че при повторно извършване на такова нарушение ще им бъде потърсена дисциплинарна отговорност.

В изпълнение на чл. 40, ал. 1, предложение второ от ЗПКОНПИ на интернет страницата на МС беше публикуван списък на служителите, които не са подали в срок декларация за имущество и интереси за 2022 г.

III. Сигнали за конфликт на интереси

В периода 1 януари – 31 декември 2023 г. в АМС не са постъпвали сигнали за конфликт на интереси за лица, заемащи висши публични длъжности, избрани/назначени от МС/министър-председателя, както и за лица по § 2, ал. 1, т. 1 и 4 от ДР на ЗПКОНПИ/§ 2, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗПК, чийто орган по назначаването/работодател са министър-председателя или заместник министър-председателите/ля.

За същия период в Главния инспекторат не са постъпвали сигнали за конфликт на интереси срещу лица, заемащи висши публични длъжности (извън тези, избрани/назначени от МС/министър-председателя).

През 2023 г. по искане на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество/Комисията за противодействие на корупцията от Главния инспекторат беше представена информация и документи за пет лица, заемащи висши публични длъжности, избрани/назначени от МС/министър-председателя.

КООРДИНАЦИЯ И ПОДПОМАГАНЕ ДЕЙНОСТТА НА ИНСПЕКТОРАТИТЕ

Съгласно чл. 46а, ал. 2, т. 1 от ЗА Главният инспекторат координира и подпомага дейността на инспекторатите.

През отчетния период Главният инспекторат е изпълнявал възложената му функция чрез текущо оказване на методическа помощ на ръководители и служители от инспекторатите, както и при решаване на конкретни казуси и поставени въпроси, свързани с прилагането на ЗА, ЗПК, Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения. С писма от 10.10.2023 г. на ръководителя на Главния инспекторат до ръководителите на инспекторатите бяха дадени указания относно изпълнение изискванията на новоприетия ЗПК, в сила от 6.10.2023 г.

Предвид динамичната политическа обстановка през година, свързана с промени в състава на МС, от Главния инспекторат не беше организирана годишна среща, но са провеждани срещи с ръководители на инспекторатите в случаите на възникнала необходимост.

ДРУГИ ДЕЙНОСТИ

1. Постъпили сигнали по АПК и ЗПКОНПИ

В периода 1 януари – 31 декември 2023 г. в Главния инспекторат постъпиха общо 300 бр. сигнали по АПК и ЗПКОНПИ/ЗПК. За сравнение през 2022 г. бяха подадени общо 350 бр. сигнали.

От Главния инспектората бяха предприети съответните действия, като:

- ✓ 182 бр. сигнали, ведно с приложенията към тях, бяха препратени по реда на чл. 112 от АПК на компетентните органи за разглеждане;
- ✓ по 75 бр. сигнали бяха изготвени отговори до подателите им;
- ✓ по 16 бр. сигнали със заповед на министър-председателя бяха възложени проверки;
- ✓ 7 бр. сигнали бяха приключени по реда на чл. 124, ал. 1 от АПК;
- ✓ 10 бр. сигнали бяха приключени по реда на чл. 112, предложение второ от АПК;
- ✓ по 8 бр. сигнали беше извършено предварително проучване по реда на чл. 32 от НСМЧИРНОДВСКО, за което бяха изготвени доклади до министър-председателя;
- ✓ 1 бр. сигнал беше квалифицирани като анонимен по чл. 111, ал. 4 от АПК, поради което не беше образувана административна преписка по него;
- ✓ за 1 бр. сигнал бяха приложени разпоредбите на чл. 47, ал. 6 от ЗПКОНПИ.

2. Участие на инспектори от Главния инспекторат в комисии и работни групи и други форуми

През отчетния период служители от Главния инспекторат бяха включени в състава на работни групи, определени със заповеди на министър-председателя, включително и междуведомствени такива.

2.1. Във връзка с определянето на АМС за водеща/партнираща институция на част от комитетите при присъединяването на Република България към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) със заповед на главния секретар на МС инспектори от Главния инспекторат бяха определени да отговарят/да вземат участие в осигуряването на съответствието на три от правните инструменти към Комитет по публично управление:

- ✓ OECD/LEGAL/0435 Recommendation of the Council on Public Integrity (препоръка на Съвета за интегритета в публичния сектор) – водеща институция;
- ✓ OECD/LEGAL/0379 Recommendation of the Council on Principles for Transparency and Integrity in Lobbying (препоръка на Съвета относно принципите за прозрачност и почтеност в лобирането) – партнираща институция;
- ✓ OECD/LEGAL/0316 Recommendation of the Council on OECD Guidelines for Managing Conflict of Interest in the Public Service (препоръка на Съвета относно насоките на ОИСР за управление на конфликта на интереси в държавната служба) – водеща институция.

През годината определените служители продължиха работата си по осигуряване съответствието по правните инструменти.

2.2. През 2023 г. продължи работата на работната група, създадена със заповед № В-184 от 21.09.2022 г., изм. и доп. със заповеди № В-205 от 18.10.2022 г., № В-219 от 08.11.2022 г., № В-13 от 17.01.2023 г. и № В-33 от 01.03.2023 г., на министър-председателя. В състава на работната група беше определен един държавен инспектор от Главния инспекторат. Задачата на работната група беше освен да предложи за утвърждаване на министър-председателя вътрешни правила за финансовото управление и контрол в АМС, но и да направи преглед на всички действащи заповеди и други вътрешноведомствени актове, имащи отношение към финансовото управление и контрол в АМС с цел тяхното последващо актуализиране.

2.3. През юли приключи работата на работната група, определена със заповед № ЛС-13-102 от 16.09.2022 г. на министъра на правосъдието, в която участваха двама държавни инспектори. Задачата на работната група беше да проучи добрите европейски практики и да изготви концепция за регулация на лобизма в съответствие с препоръки и стандарти на Европейската комисия, Препоръка СМ/Рес (2017)2 на Комитета на министрите на Съвета на Европа към държавите членки относно правната уредба на лобистките дейности в контекста на публичното вземане на решения, която да послужи като основа за изготвяне на законопроект.

2.4. Със заповед № В-17 от 25.01.2023 г. на министър-председателя беше определена постоянна работна група за управление на риска в АМС, в чийто състав беше включен един държавен инспектор. Задачата на постоянната работна група беше да извършва дейностите по управление на риска, определени в Стратегията за управление на риска в АМС, утвърдена със заповед № В-133 на министър-председателя от 19.12.2019 г.

2.5. Със заповед № Р-31 от 23.02.2023 г. на министър-председателя беше създадена междуведомствена работна група, която да изготви проект на Пътна карта за изпълнение на препоръките от Доклада за България на Групата на държавите, борещи се срещу корупцията (GRECO), Пети кръг на оценка „Предотвратяване на корупцията и насърчаване на почтеността на централното управление (висшите държавни длъжности) и правоприлагащите органи“. За председател на междуведомствената работна група беше определен ръководителят на Главния инспекторат.

В определения в заповедта срок беше изготвен проект на пътната карта, който ведно с другите изискуеми документи (проекти на доклад, решение и съобщение за средствата на масово осведомяване, и финансова обосновка), беше изпратен за междуведомствено съгласуване съобразно изискванията на чл. 32, ал. 1 и 3 от УПМСНА.

По този повод в АМС постъпи становище от Министерството на финансите (МФ), в което беше обърнато внимание на противоречие между финансовата обосновка и проекта на пътна карта. Във финансовата обосновка е посочено, че проектът на акта не води до въздействие върху държавния бюджет, а в проекта на акта е отбелязана необходимост от заявяване и включване на допълнителни разходи за увеличение на основните заплати на служителите в системата на МВР със срок за изпълнение 30.06.2024 г. Обърнато е внимание на факта, че съгласно чл. 1, ал. 5, т. 6.2.1 от Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2022 г. и в изпълнение на Постановление № 175 на МС от 2022 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на МВР за 2022 г. средствата по показател „Персонал“ са завишени в резултат на увеличението на възнагражденията на служителите на МВР с 20% считано от 01.07.2022 г., като в проектобюджета за 2023 г. за целогодишното компенсиране на това увеличение е предвидена допълнителна сума в размер на 350,0 млн. лв. Отбелязано е, че в проекта на ЗДБРБ за 2023 г. и в Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за 2023-2025 г., по бюджета на МВР не са предвидени средства за последващо индексирание на разходите за персонал.

С оглед на изразеното от МФ становище проектът на пътна карта не беше внесен за разглеждане на заседание на МС.

2.6. Със заповед № Р-150 от 24.08.2023 г. на министър-председателя е създадена междуведомствена работна група, която да разработи проекти на актуализирана Национална стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021-2027 г.) и Пътна карта за изпълнението на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021-2027 г.), като: 1) извърши преглед на изпълнението на мерките за периода 2021-2022 г., включени в Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията (2021-2027 г.) и пътната карта към нея; 2) извърши преглед на мерките и препоръките в областта на превенцията и противодействието на корупцията, включени в докладите на Европейската комисия по Механизма за върховенство на закона (2023 г.), Групата на държавите, борещи се срещу корупцията (пети кръг на оценка), правните инструменти на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (по конкретни инструменти), както и мерките, включени в Националния план за възстановяване и устойчивост (в частта Бизнес среда), с оглед на необходимостта от допълване на стратегията и пътната карта; 3) въз основа на резултатите от дейността по предходните точки да изготви Годишен доклад за 2022 г., както и предложения за актуализиране на стратегията и пътната карта с оглед интегриране в тези документи на всички ангажименти на страната в сферата на превенцията и противодействие на корупцията, включително и формулиране на допълнителни цели/приоритети, нови мерки и индикатори за изпълнението им. В състава на междуведомствената работна група беше включен ръководителят на Главния инспекторат.

Изготвените от междуведомствената работна група проекти на Годишен доклад за изпълнението на мерките, включени в Пътната карта за изпълнение на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021-2027) за 2022 г., на Актуализирана национална стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021-2027 г.) и на Пътната карта за изпълнение на Актуализирана национална стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България (2021-2027 г.) бяха разгледани на заседание на Националния съвет по антикорупционни политики (проведено на 18.10.2023 г.). Годишният доклад за изпълнение на мерките през 2022 г. от пътната карта беше приет с решение на съвета по време на заседанието.

2.7. Със заповед № Р-197 от 24.10.2023 г. на министър-председателя беше създадена междуведомствена работна група, която да изготви проект на Наредба за организацията и реда за извършване на проверката на декларациите, както и за установяване на конфликт на интереси. В състава на междуведомствената работна група беше включен ръководителят на Главния инспекторат. Към датата на изготвяне на настоящия доклад проектът на наредбата е изпратен за междуведомствено съгласуване и на 24.01.2024 г. е публикуван на Портала за обществени консултации, съобразно разпоредбите на глава трета от Закона за нормативните актове и чл. 32 и 85 от УПМСНА. След изтичане на нормативно определените срокове и процедури същият ще бъде внесен за разглеждане на заседание на Министерския съвет.

2.8. Държавен инспектор взе участие в проведената на 27.09.2023 г. кръгла маса на тема: „Предизвикателства и перспективи пред защитата на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения“, организирана Асоциация „Прозрачност без граници“.

2.9. В проведения на 10.10.2023 г. форум на тема „Подобряване на прозрачността и управлението чрез колективни действия“, организиран от МФ и Базелския институт по управление, в партньорство с Американската търговска камара, Българо-швейцарската търговска камара и Асоциация Прозрачност без граници, взе участие държавен инспектор от Главния инспекторат.

3. Изготвени експертни становища, дадени указания и предоставена информация

Съгласно чл. 46, ал. 4, т. 4 от ЗА дейността на инспектората е насочена към пълно и точно изясняване на проверяваните случаи и предлагане на мерки за тяхното разрешаване с цел подобряване работата на администрацията.

В изпълнение на посочената разпоредба през 2023 г. от Главния инспекторат бяха дадени 2 бр. становища по конкретно поставени въпроси с писма от 20.06.2023 г. и 24.08.2023 г. съответно от главния секретар на Министерството на образованието и науката и от министъра на образованието и науката, свързани с прилагането на АПК и възникнал спор в министерството.

През отчетния период от страна на Главния инспекторат беше изготвена информация по въпроси във връзка с петия годишен Доклад за върховенство на правото в Европейския съюз за 2024 г., представена на Министерството на правосъдието.

В периода 1 януари 2023 г. – 31 декември 2023 г. бяха изготвени 5 бр. писма с отговори във връзка с искана от КПКОНПИ/КПК информация за лица, заемащи висши публични длъжности, избрани/назначени от МС/министър-председателя и 1 бр. – по повод питане от народен представител от 49-то Народно събрание.

4. Предоставена от Главния инспекторат информация по Закона за достъп до обществена информация

През 2023 г. от Главния инспекторат беше предоставена информация, съобразно функционалната му компетентност, по Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ), както следва:

✓ по постъпило на 01.02.2023 г. в АМС заявление с искане за предоставяне на информация по ЗДОИ във връзка с подаден сигнал на 06.02.2023 г. е изпратен отговор до упълномощеното по закона лице;

✓ по постъпило на 17.02.2023 г. заявление за предоставяне на информация по реда на ЗДОИ на 22.02.2023 г. е изпратен отговор до упълномощеното в АМС лице по закона.

5. Подпомагане дейността на Националния съвет по антикорупционни политики към Министерския съвет

Националният съвет по антикорупционни политики (НСАП) е създаден с Постановление № 136 на МС от 29.05.2015 г. в изпълнение на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015-2020 г. НСАП (Съветът) е междуведомствен орган със съвещателни, координационни и контролни функции по отношение на разработването и изпълнението на политиките в областта на превенцията и противодействието на корупцията. Ръководителят на Главния инспекторат е постоянен член на антикорупционния съвет, а Главният инспекторат изпълнява функциите на секретариат на Съвета, като осъществява административното и организационно-техническото обслужване на съвета и подпомага експертно неговата дейност.

През отчетния период от Главния инспекторат бяха подготвени проекти на доклад и постановление за изменение на Постановление № 136 на МС от 2015 г. за създаване на Национален съвет по антикорупционни политики с цел приваждане в съответствие състава на Съвета със структурата на МС.

На 18.10.2023 г. беше проведено заседание на НАСП, на което присъстваха ръководителя на Главния инспекторат и държавен инспектор. Във връзка с проведеното заседание от Главния инспекторат беше осъществено административно и организационно-техническото обслужване на Съвета, както и експертно подпомагане на дейността му.

5. Участие в срещите с представители на Европейската комисия в рамките на Механизъм за върховенство на закона, на Организацията на обединените нации (ООН) и на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР)

Съгласно чл. 46а, ал. 2, т. 3 от ЗА Главният инспекторат координира и подпомага изпълнението на държавната антикорупционна политика.

В изпълнение на възложената му функция през годината двама държавни инспектори от Главния инспекторат взеха участие в:

✓ проведената през периода 13-15 февруари 2023 г. on-line работна среща с представители на Европейската комисия във връзка с подготовката на четвъртия годишен Доклад за върховенството на закона през 2023 г. На срещата са били обсъдени въпроси, касаещи както дейността на НСАП, така и на Главния инспекторат в областта на борбата с корупцията;

✓ Глобален форум за борба с корупцията и за интегритет на ОИСР, проведен на 24-25 май 2023 г. в гр. Париж, Франция. Основната тема на форума е била засилването на интегритета и противодействието на корупцията под наслов „Действие с цел въздействие: да работим заедно за засилване на интегритета и борбата с корупцията“;

✓ Оценително посещение от представители на ООН, Служба по наркотиците и престъпността, във връзка с проверката на Република България по Втория кръг на прегледа по прилагането на Конвенцията на ООН срещу корупцията, глави II (превантивни мерки) и V (възстановяване на активи), проведена на 19-21 юли 2023 г. в Националният институт по правосъдие;

✓ среща на Работната група от висши служители за почтеност (SPIO) към ОИСР, която се е провела в периода 6-7 ноември 2023 г. в Конферентния център на ОИСР, гр. Париж, Франция. На срещата е било отчетено съответствието на Република България с основните принципи за присъединяване и стандартите на ОИСР в областта на публичната почтеност.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

През 2023 г. дейността на Главния инспекторат беше насочена основно към извършването на проверки, при които инспекторите от Главния инспекторат осъществяваха контрол за спазването на законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове за организацията на работата на АМС и администрациите, чийто ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МС, както и за недопускане на незаконни или неправилни действия/бездействия от служителите от посочените структури. Голяма част от извършената през годината дейност от Главния инспекторат е свързана с осъществяването на контрол по ЗПКОНПИ (в сила до 06.10.2023 г.) и по ЗПК (в сила от 06.10.2023 г.).

В изпълнение на горепосочените функции през 2023 г. със заповеди на министър-председателя инспектори от Главния инспекторат извършиха общо 32 бр. проверки (3 бр. планови и 29 бр. извънпланови), предварителни проучвания за предприемане на последващи действия по повод подадени 8 бр. сигнали, съобразно изискванията на НСМЧИРНОДВСКО, както и приемане, обработване и проверка на общо 843 бр. декларации по чл. 35, ал. 1 от ЗПКОНПИ/чл. 49, ал. 1 от ЗПК. Бяха осъществени и други дейности, съобразно компетентността на Главния инспекторат.

Извършените през 2023 г. проверки и други дейности бяха реализирани при определен числен състав на Главния инспекторат от 12 щ. бр., от които през цялата година бяха заети 11 щ. бр. – ръководител, девет държавни инспектори и старши експерт. В заповедите за извършване на възложените проверки бяха включвани всички държавни

инспектори и ръководителя на Главния инспекторат. Работата на инспекторите беше подпомогната от старши експерт в Главния инспекторат. При осъществяване на контролните функции на инспекторите беше оказвано пълно съдействие от служителите в проверяваните структури.

Следва да се отбележи, че интензитетът на работа на служителите от Главния инспекторат е висок с оглед многообразието на възложените му функции със ЗА, ЗПКОНПИ/ЗПК и други нормативни актове, както и кръга на проверяваните обекти и лица. Спецификата на дейност на всяка една от проверяваните структури и дейности изисква инспекторите от Главния инспекторат да полагат усилия, както за предварителната подготовка, така и при извършването на проверките в различни структури и звена, попадащи в обхвата на контролната дейност.

Освен това, с Решения от 06.07.2023 г. на 49-ото Народно събрание бяха избрани министър-председател, структура и състав на нов МС. В тази връзка беше променен и състава на политическите кабинети към министър-председателя и заместник министър-председателя, чиито служители са лица по § 2, ал. 1, т. 4 от ДР на ЗПКОНПИ, както и бяха назначени/избрани нови ръководители на второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МС и заместник-министри. Същите са задължени лица по ЗПКОНПИ/ЗПК, които следва да подават декларации. Проверката на тези декларации по силата на законовите разпоредби беше осъществена от Главния инспекторат.

Въпреки голямата натовареност и динамика през изминалата година дейността на Главния инспекторат беше осъществявана в сроковете, предвидени в нормативните актове и заповедите на министър-председателя при минимално използване на платен годишен отпуск и отпуск за временна неработоспособност.

РЪКОВОДИТЕЛ НА ГЛАВЕН ИНСПЕКТОРАТ:



МАРИЯ ТОМОВА