



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ
ГЛАВЕН ИНСПЕКТОРАТ

№ 02.12-9
14.02. 2023 г.

Да
23.02.23г. *[Signature]*

ДО
Г-Н ГЪЛЪБ ДОНЕВ
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**ГОДИШЕН ДОКЛАД
ЗА
ДЕЙНОСТТА НА ГЛАВНИЯ ИНСПЕКТОРАТ ЗА ПЕРИОДА
1 ЯНУАРИ – 31 ДЕКЕМВРИ 2022 г.**

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

В съответствие с разпоредбите на чл. 46, ал. 8 от Закона за администрацията и чл. 20, ал. 1 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи представям на Вашето внимание Годишен доклад за дейността на Главния инспекторат за 2022 г.

ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЦЕЛИТЕ, ЗАЛОЖЕНИ В ГОДИШНИЯ ПЛАН

В съответствие с чл. 2, ал. 6 от Закона за администрацията (ЗА) администрацията планира и изпълнява дейността си по начин, който води до постигане на висок обществен резултат при възможно най-икономично използване на ресурсите.

Съгласно чл. 20, ал. 1, изречение второ от ЗА Министерският съвет приема програма за стратегическите цели и приоритети за срока на своето управление.

Според разпоредбите на чл. 13 от Наредбата на структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи (наредбата) и чл. 62, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация (УПМСНА) Главният инспекторат осъществява дейността си в съответствие със стратегически и годишни планове, утвърдени от министър-председателя, а при необходимост извършва извънпланови проверки, възложени от министър-председателя.

Стратегическият план се изготвя съобразно стратегическите цели и приоритети на административната структура, обвързани със стратегическите цели и приоритети от програмата на правителството, както и със стратегиите и другите планови документи на администрацията.

Съгласно чл. 16, ал. 1 и 2 от наредбата годишният план за дейността се изготвя въз основа на утвърдения стратегически план. В годишния план се определят конкретните дейности, в това число видът и обхватът на проверките, които ще бъдат извършени през съответната година, графикът за провеждането им, както и планираният брой работни дни за всяка конкретна проверка, разпределени в зависимост от числеността на Главния инспекторат и броя на инспекторите в съответната проверка.

На 13 декември 2021 г. с Решение на 47-то Народно събрание бяха избрани министър-председател и състав на Министерския съвет (по негово предложение).

В периода от 13 декември 2021 г. до 2 август 2022 г. (датата на назначаване на служебното правителство) от страна на Министерския съвет не беше приета изискуемата от ЗА програма за стратегическите цели и приоритети за срока на управление на правителството (чл. 20, ал. 3 от ЗА), поради което от Главния инспекторат не бяха разработвани и представени за утвърждаване от министър-председателя Стратегически план за дейността за периода 2022 – 2025 г. и Годишен план за контролната дейност за 1 януари – 31 декември 2022 г.

Информация за липсата на утвърдени Стратегически план за дейността на Главния инспекторат за периода 2022 – 2025 г. и Годишен план за дейността на Главния инспекторат за периода 1 януари – 31 декември 2022 г. се съдържа и в утвърдения от министър-председателя на 10 февруари 2022 г. Годишен доклад за дейността на Главния инспекторат за 2021 г. (докладът е публикуван на интернет страницата на Министерския съвет, раздел „Администрация“, подраздел „Достъп до обществена информация – Главен инспекторат“).

ПЛАНОВИ И ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

В изпълнение на чл. 46а от ЗА и чл. 62 от УПМСНА Главният инспекторат осигурява изпълнението на контролните правомощия на министър-председателя като: осъществява административен контрол в администрацията на Министерския съвет (АМС) и в административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на Министерския съвет (МС); осъществява контрол и извършва проверки за спазване Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ), както и за други нарушения на служебните задължения от лица, заемащи висши публични длъжности, чийто орган по избора/по назначаването е МС/министър-председателя; координира и подпомага дейността на инспекторатите по чл. 46 от ЗА и дава оценка на дейността им; подпомага изпълнението на държавната антикорупционна политика и други.

В изпълнение на нормативно определените функции **в периода 1 януари – 31 декември 2022 г. Главният инспекторат извърши общо 33 бр. проверки**, като в това число не са включени възложените 11 бр. предварителни проучвания по реда на наредбата и предварителния контрол за срочното подаване на декларациите по ЗПКОНПИ от лицата, заемащи висши публични длъжности, чийто орган по избора/по назначаването е МС/министър-председателя/заместник министър-председателите и от съветниците и експертите към политическите кабинети на министър-председателя и на заместник министър-председателите, както и служителите от АМС (общо 362 бр. проверени лица).

За сравнение, през 2021 г. от Главния инспекторат бяха извършени общо 39 бр. планови и извънпланови проверки (19 бр. планови и 20 бр. извънпланови).

Налице е тенденция за запазване на броя на проверките, извършени от Главния инспекторат, независимо от факта, че през 2022 г. не са възлагани и извършвани планови проверки.



I. ПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

През отчетния период **предвид липсата на утвърден Годишен план за дейността на Главния инспекторат за 2022 г. от министър-председателя не са възлагани планови проверки.** Независимо от това, служителите от Главния инспекторат осъществяваха дейността си, свързана с административния контрол, произтичащ от нормативни актове или възложени със заповеди/писмени разпореждания на министър-председателя при максимално използване на ефективния фонд работно време за всеки един от тях.

II. ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

В периода 1 януари – 31 декември 2022 г. в изпълнение на заповеди и писмени разпореждания на министър-председателя инспектори от Главния инспекторат извършиха общо 33 бр. извънпланови проверки на структури, дейности и процеси в звена от АМС, на административните структури, чиито ръководители са второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МС и на други първостепенни и второстепенни разпоредители.

Извън посочения общ брой извънпланови проверки инспектори от Главния инспекторат извършиха и 11 броя предварителни проучвания за предприемане на последващи действия по повод подадени сигнали, съобразно изискванията на наредбата.

1. Проверки по сигнали по Административнопроцесуалния кодекс (АПК)

1.1. Областна администрация на област София – заповед № Р-1 от 05.01.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка в Областна администрация на област София по изложените твърдения в, постъпил в АМС. В хода на проверката беше установено, че от страна на областния управител не са допуснати нарушения на АПК, изразяващи се в отказ от произнасяне по административна преписка, касаеща искане за сключване на предварителен договор по реда на чл. 15 от Закона за устройство на територията, с цел прекратяване на съсобственост между държавата и физически лица. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В съответствие с изискванията на АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя на сигнала;

1.2. Областна администрация на област Перник – заповед № Р-19 от 03.02.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка по изложените твърдения в сигнал, постъпил в АМС. При проверката беше констатирано, че длъжностни лица от областната администрация са проявили бездействие при изпълнение на служебните задължения, в резултат на което не са предоставени в срок заявени административни услуги. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Предвид установеното беше препоръчано областният управител да предприеме необходимите действия за търсене на отговорност от длъжностите лица, проявили бездействие при предоставяне на административните услуги. За резултатите от проверката беше уведомен подателя на сигнала. С писмо на областния управител на област Перник от 16.05.2022 г. в Главния инспекторат беше представена информация за предприетите действия по изпълнение на дадените препоръки;

1.3. Държавна агенция за бежанците при Министерския съвет – заповед № Р-23 от 11.02.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка в Регистрационно-приемателен център – Харманли (РПЦ – Харманли), териториално поделение на Държавна агенция за бежанците, по данните в постъпил сигнал от народен представител от 47-то Народно събрание. При проверката беше установено, че при изпълнение на служебните си задължения служители от РПЦ – Харманли не са допуснали нарушения на нормативната уредба. За резултатите от проверката беше изготвен

доклад, одобрен от министър-председателя. В съответствие с изискванията на АПК за констатациите от проверката беше уведомен и подателя на сигнала;

1.4. Агенция за публичните предприятия и контрол – заповед № Р-26 от 16.02.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка на данните в постъпил сигнал вх. № 11.00-81 от 09.02.2022 г. При проверката беше констатирано, че изложените в сигнала твърдения за неправилни действия на Изпълнителния съвет/изпълнителния директор на агенцията по осъществяване на следприватизационен контрол, във връзка със събиране на вземания по изпълнително дело от 2021 г., са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В съответствие с изискванията на АПК за констатациите от проверката беше уведомен подателя на сигнала;

1.5. Държавна агенция за закрила на детето – заповед № Р-39 от 07.03.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка по изложените данни в сигнал за неправомерно възложени задачи от председателя на агенцията на служител от ДАЗД. При проверката беше установено, че изложените твърдения са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В съответствие с разпоредбите на АПК за направените констатации беше уведомен и подателя на сигнала;

1.6. Министерство на околната среда и водите – заповед № Р-57 от 04.04.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка по повод постъпил сигнал в АМС. При проверката беше констатирано, че от страна на министъра на околната среда и водите не са допуснати нарушения при оттеглянето на решение за възобновяване на производството по инвестиционно предложение, с което е поискано прекратяване на съдебно производство по административно дело от 2021 г., поради което и изложените твърдения са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В съответствие с изискванията на АПК за констатациите от проверката беше уведомен подателя на сигнала;

1.7. Министерство на отбраната – заповед № Р-72 от 15.04.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка в изложените твърдения в сигнал срещу министъра на отбраната. При проверката беше установено, че в правомощията на министъра е да взема решения по целесъобразност при определяне на размера на допълнителното възнаграждение за постигнати резултати по отношение на ръководителите на административните звена, в т.ч. и на главния инспектор на Инспектората по чл. 46 от ЗА. Констатирано беше, че изложените в сигнала твърдения са неоснователни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В съответствие с изискванията на АПК за констатациите от проверката беше уведомен подателя на сигнала;

1.8. Областна администрация на област София – заповед № Р-73 от 15.04.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка по изложените твърдения в сигнал. При проверката беше констатирано, че твърденията за допуснати нарушения от страна на областния управител са неоснователни. Установено беше неизпълнение на служебни задължения от служители на областната администрация, за което беше дадена препоръка за предприемане на мерки за ангажиране на административнонаказателна и дисциплинарна отговорност на съответните служители. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В съответствие с изискванията на АПК за констатациите от проверката беше уведомен подателя на сигнала. Копие от доклада беше изпратено на областния управител на област София за предприемане на действия по дадената препоръка, за изпълнението на която министър-председателя беше уведомен с писмо от 12.08.2022 г.;

1.9. Министерство на земеделието – заповед № Р-74 от 15.04.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка по изложените твърдения в сигнал срещу Инспектората към министъра на земеделието. Установено беше, че сигнала е

основателен и Инспекторатът е следвало да извърши проверка съобразно функционалната си компетентност. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. В съответствие с изискванията на АПК за констатациите от проверката беше уведомен подателя на сигнала. Копие от доклада беше изпратено на министъра на земеделието – за сведение;

1.10. Заместник-министър на околната среда и водите – заповед № Р-114 от 20.06.2022 г. на министър-председателя за извършването на проверка по изложените твърдения в препратен от КПКОНПИ сигнал срещу заместник-министър на околната среда и водите. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. При проверката беше констатирано, че в качеството си на лице, заемащо висша публична длъжност заместник-министъра на околната среда и водите е спазил изискванията на чл. 36, ал. 1 и 3 от ЗПКОНПИ. С писмо на ръководителя на Главния инспекторат за резултатите от проверката беше запозната КПКОНПИ;

1.11. Министерството на вътрешните работи – заповед № Р-140 от 03.08.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка по данните в препратена в Главния инспекторат преписка от Административен съд – София-град. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. При извършената проверка беше констатирано, че от страна на министъра на вътрешните работи не са допуснати нарушения на чл. 303, т. 1 и 3 от АПК във връзка с постъпила жалба. С оглед направените констатации и дадените препоръки, копие от доклада беше изпратено на министъра на вътрешните работи. В определения едномесечен срок с писмо от 28.09.2022 г. беше изпратена информация за предприетите действия по изпълнението на препоръките;

1.12. Комисия за защита на потребителите – заповед № Р-146 от 09.08.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка по данните в сигнал. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. При извършената проверка беше установено, че председателят на комисията не отговаря на условията за назначаване, регламентирани в чл. 165, ал. 5, т. 2 от Закона за защита на потребителите. С оглед направените констатации и в изпълнение на резолюция на министър-председателя по доклада, копие от същия беше изпратено на министъра на икономиката и индустрията за предложение. В съответствие с изискванията на АПК за резултатите от проверката бяха уведомени подателите на сигнала. С доклад от 14.09.2022 г. от министъра на икономиката и индустрията до министър-председателя беше дадено предложение за отмяна на решението на Министерския съвет за определяне състава на Комисията за защита на потребителите в частта назначаване на членовете ѝ като незаконосъобразно. С Решение № 676 на Министерския съвет от 2022 г. председателят и членовете на комисията бяха освободени;

1.13. Държавна агенция за бежанците – заповед № Р-193 от 07.09.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка по изложените твърдения в сигнал. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. При извършената проверка беше констатирано, че в агенцията са допуснати нарушения на Наредбата за условията и реда за оценяване на служителите в държавната администрация по отношение оценяването на председателя на агенцията, съответно нарушения на изискванията на Вътрешните правила за реда и организацията на документооборота в Държавна агенция за бежанците. Предвид направените от комисията препоръки копие от доклада беше изпратено на председателя на агенцията, който с писмо от 08.12.2022 г. представи на министър-председателя информация за предприетите от него действия по изпълнението им. Копие от доклада в частта за евентуално неправомерно предоставяне на информация, съдържаща лични данни, беше изпратено по компетентност на Комисията за защита на личните данни;

1.14. Инспекторат на Националната агенция за приходите – заповед № Р-201 от 15.09.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка по изложените твърдения в сигнал. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. При извършената проверка беше установено, че служители от Инспектората не са спазили нормативно определените срокове при изпълнение на служебните им задължения, разписани в длъжностните им характеристики и Вътрешните правила за дейността на Инспектората в агенцията. За допуснатите дисциплинарни нарушения беше дадена препоръка на изпълнителния директор на агенцията за предприемане на действия за ангажиране на дисциплинарна и административнонаказателна отговорност на служителите от Инспектората. С писмо от 15.12.2022 г. на изпълнителния директор на агенцията беше уведомен министър-председателя, че срещу пет длъжностни лица от Инспектората на агенцията са образувани административнонаказателни производства. В съответствие с изискванията на АПК за резултатите от проверката беше уведомен и подателя на сигнала;

1.15. Областна администрация на област Кърджали – заповед № Р-210 от 23.09.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка по изложените твърдения в сигнал срещу заместник областен управител. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. При извършената проверка беше констатирано, че съдържащи се в сигнала данни за проявено безпардонно държание и посегателство върху свободата на избор и волеизявление на работещите в сферата на образованието в област Кърджали са неоснователни. В съответствие с изискванията на АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя на сигнала;

1.16. Министерство на туризма – заповед № Р-223 от 17.10.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка в Министерството на туризма по постъпил сигнал. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. При извършената проверка беше установено, че в Министерството на туризма не е създадена добра организация на работа със сигналите, свързани с туроператорската и туристическата агентска дейност, съответно не е осъществяван ефективен контрол за изпълнение на поставените задачи и за спазване на сроковете, предвидени в АПК. Предвид направените от комисията препоръки копие от доклада беше изпратено на министъра на туризма, който с писмо от 18.01.2023 г. представи на министър-председателя информация за предприетите от него действия по изпълнението им. В съответствие с изискванията на АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя на сигнала;

1.17. Министерство на правосъдието – заповед № Р-229 от 24.10.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка в Министерството на правосъдието (МП), по изложените твърдения в сигнал. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. При извършената проверка беше констатирано неспазване на законоустановените срокове, регламентирани в чл. 34б, ал. 4 от Закона за нотариусите и нотариалната дейност във връзка с постъпило в министерството заявление от нотариус, както и неизпълнение в срок от страна на министъра на правосъдието на задължение, произтичащо от влязъл в сила съдебен акт в нарушение на чл. 302, ал. 1 и чл. 304 от АПК. За допуснатите нарушения не беше потърсена административнонаказателна отговорност, поради издаването на заповед на министъра на правосъдието, с която се преустановява неизпълнението на задължението за произнасяне в законоустановения срок с изричен административен акт. Предвид направените от комисията препоръки копие от доклада беше изпратено на министъра на правосъдието, който с писмо от 13.01.2023 г. представи на министър-председателя информация за предприетите от него действия по изпълнението им. В съответствие с изискванията на АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя на сигнала;

1.18. Патентно ведомство – заповед № Р-233 от 04.11.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка по повод постъпил в АМС сигнал.

За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. При извършената проверка беше установено, че назначаването на председателя и заместник-председателя на Патентното ведомство е в съответствие с изискванията на чл. 19, ал. 5 от ЗА и чл. 79, ал. 6 от Закона за патентите и регистрацията на полезните модели. В изпълнение на изискванията на АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя на сигнала;

1.19. Министерството на регионалното развитие и благоустройството – заповед № Р-234 от 15.11.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка по изложените твърдения в сигнал. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. При извършената проверка беше констатирано нарушение на принципите за икономичност, ефективност и ефикасност на дейностите при финансовото управление и контрол в министерството. Предвид установеното нарушение копие от доклад беше изпратено на Агенцията за държавна финансова инспекция (АДФИ) за извършване на проверка по компетентност. В съответствие с изискванията на АПК за резултатите от проверката беше уведомен подателя на сигнала.

2. Проверки по заповед на министър-председателя

2.1. Областна администрация на област Враца – заповед № Р-20 от 08.02.2022 г., изменена със заповед № Р-38 от 07.03.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка на дейността по управление и разпореждане с имоти-държавна собственост в областната администрация за периода 2017 – 2021 г. При проверката беше установено, че са спазени изискванията на Закона за държавната собственост (ЗДС), правилника за неговото прилагане и разписаните в областната администрация вътрешни правила при управлението и разпореждането с имоти – държавна собственост. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от доклада беше изпратено на областния управител на област Враца – за сведение;

2.2. Министерство на образованието и науката – заповед № Р-51 от 22.03.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка по спазване на Закона за държавния служител (ЗДСл) и Наредбата за условията и реда за оценяване изпълнението на служителите в държавната администрация относно повишаването в държавна служба чрез последователно преминаване в по-висок ранг на служителите в министерството. При извършената проверка бяха установени допуснати нарушения в част от проведените процедури за повишаване в ранг на служителите от министерството, както и нарушения на чл. 17, ал. 2 от ЗДСл по отношение на съхранението на декларациите за имущество и интереси по чл. 35, ал. 1, т. 2 и т. 4 от ЗПКОНПИ, подадени от лицата, заемащи публични длъжности по § 2, ал. 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби (ДР) на закона. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от доклада беше изпратено на министъра на образованието и науката за предприемане на действия по дадените препоръки, за което министър-председателя беше уведомен с писмо от 08.07.2022 г.;

2.3. Администрация на Министерския съвет – заповед № Р-78 от 27.04.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка по управлението на имот-публична държавна собственост, предоставен на Министерския съвет. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. При проверката беше констатирано, че част от предоставения за управление имот – публична държавна собственост се ползва без правно основание от наематели за извършване на търговска дейност. За проявеното бездействие от страна на длъжностни лица от АМС, предвид това, че не са предприети действия за стартиране на процедура по чл. 80 от ЗДС за изземване на имота беше предложено образуването на дисциплинарно производство за допуснатото дисциплинарно нарушение по чл. 89, ал. 2, т. 1 от ЗДСл срещу четири длъжностни лица от АМС. По отношение на двама от служителите не беше образувано дисциплинарно дело, за един служител дисциплинарното дело е приключило без налагане на дисциплинарно

наказание и за един служител поради прекратяване на служебното му правоотношение дисциплинарното производство беше прекратено. По повод писмо на главния секретар на МС от областния управител на област София беше стартирана процедура по чл. 80 от ЗДС за изземване на имота – публична държавна собственост. Към датата на изготвяне на настоящия доклад имотът, който се владееше от трето лице без правно основание е освободен;

2.4. Централна комисия за борба срещу противообществени прояви на малолетни и непълнолетни – заповед № Р-115 от 20.06.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка относно законосъобразното и целесъобразното ползване на служебните автомобили в Централната комисия за борба срещу противообществени прояви на малолетни и непълнолетни. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. При проверката беше установено нарушение на чл. 89, ал. 2, т. 5 от ЗДСл от секретаря на комисията, ползвал незаконосъобразно служебния автомобил, както и липсата на вътрешни правила, които да регламентират реда за ползването и експлоатацията на служебните автомобили в комисията. За допуснатото нарушение беше предложено да се образува дисциплинарно производство срещу секретаря на комисията. С писмо на ръководителя на Главния инспекторат копие от доклада беше изпратено на заместник-министър председателя по ефективно управление за предприемане на необходимите действия;

2.5. Областна администрация на област София – заповед № Р-127 от 05.07.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка на дейността по управление на човешките ресурси в Областна администрация на област София. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. При проверката беше констатирано, че в областната администрация не се спазват изискванията на Кодекса на труда (КТ) и Наредбата за работното време, почивките и отпуските при полагането на извънреден труд от служителите. Освен това беше установено нарушение и на ЗА, като не са определяни цели и съответно не са изготвяни доклади за дейността на областната администрация. С оглед направените констатации и дадените препоръки, копие от доклада беше изпратено на областния управител. В определения едномесечен срок с писмо от 19.09.2022 г. на областния управител е постъпила информация за предприетите действия по тяхното изпълнение. Във връзка с допуснатите нарушения на КТ копие от доклада от проверката беше изпратен на Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ (ИА ГИТ);

2.6. Администрация на Министерския съвет – заповед № Р-174 от 16.08.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка за сключените граждански договори с лица от политическите кабинети. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. При проверката бяха установени пропуски при сключването на гражданските договори. С оглед направените констатации и дадените препоръки, копие от доклада беше изпратено на главния секретар на Министерския съвет. В определения едномесечен срок с писмо от 28.09.2022 г. беше представена информация за предприетите действия по тяхното изпълнение. Във връзка с допуснатите нарушения на КТ копие от доклада от проверката беше изпратен на ИА ГИТ. Копие от доклада за резултатите от проверката беше изпратено и на министъра на финансите, в частта сключени граждански договори с Министерството на финансите;

2.7. Администрация на Министерския съвет – заповед № Р-195 от 12.09.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка в отдел „Административни дейности и собственост“ в дирекция „Административно и правно обслужване и управление на собствеността“ за спазването на законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове за организацията на работата от служителите в отдела при подготовката на проекти на договори, сключвани от името на АМС. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. При проверката бяха констатирани нарушения на: Закона за обществените поръчки по отношение на клаузите в договорите; КТ във връзка с реквизитите на сключените граждански договори; Вътрешните

правила при изготвянето, съгласуването, сключването и изпълнението на граждански договори в администрацията на Министерския съвет и Вътрешните правила за финансовото управление и контрол в администрацията на Министерския съвет по отношение на отчетността на договорите; Закона за управление на отпадъците във връзка с отнето разрешително за извършване на търговска дейност. С оглед направените констатации и дадените препоръки, копие от доклада беше изпратено на главния секретар на МС. За изпълнението на препоръките от страна на АМС бяха предприети съответните действия;

2.8. Администрация на Министерския съвет – заповед № Р-196 от 12.09.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка за спазването на законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове за организацията на работата от финансовия контролор при осъществяване на дейността му. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. При проверката бяха констатирани нарушения в работата на финансовия контролор като: неприлагане на относителните към конкретната дейност вътрешни правила; непланиране на дейността му; поддържане на регистри, които неосигуряват достатъчна надеждност и достоверност на информацията; наличие на невярна информация в контролните листове; изразяване на мнение за законосъобразност преди сключване на граждански договори без наличието на отчетен документ за извършена работа; осъществяване на фиктивен предварителен контрол. С оглед направените констатации копие от доклада беше изпратено на главния секретар на МС за сведение. За предприетите от финансовия контролор действия по изпълнение на дадените препоръки, с доклад от 13.01.2023 г. същият е представил информация на министър-председателя;

2.9. Администрация на Министерския съвет – заповед № Р-209 от 23.09.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка на твърденията за наличие на несъвместимост на държавен служител от АМС, съдържащи се в писмо на председателя на Дисциплинарния съвет в АМС. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. При проверката беше констатирано, че при извършените от служителя дейности, предмет на упълномощаване по процедурите за кандидатстване за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“, не е допуснато нарушение на чл. 7, ал. 2, т. 2, предложение 4 от ЗДСл. Копие от доклада беше изпратено в отдел „Човешки ресурси“ за прилагане в служебното досие на служителя. С писмо на ръководителя на Главния инспекторат за резултатите от проверката беше уведомен и служителя;

2.10. Министерство на културата – заповед № Р-247 от 02.12.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка в Министерството на културата по изложените данни в статия, публикувана в електронна медия. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. При проверката беше установено, че от страна на лице, заемашо висша публична длъжност не са спазени разпоредби от ЗПКОНПИ. За установените нарушения копия от доклада бяха изпратени на КПКОНПИ и на АДФИ за проверка съгласно правомощията им. За изпълнение на дадените препоръки копие от доклада беше изпратено и на министъра на културата. Към датата на изготвяне на настоящия доклад не е изтекъл дадения едномесечен срок за представяне на информация от министъра на културата за предприетите от него действия.

3. Проверки, разпоредени с резолюция на министър-председателя

3.1. Администрация на Министерския съвет – резолюция от 03.06.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка по повод писмо от Инспектората по чл. 46 от ЗА към министъра на иновациите и растежа. При извършената проверка беше установено неспазване на правилата на Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация. За допуснатото дисциплинарно нарушение беше предложено да се образува дисциплинарно производство срещу един служител от АМС. С писмо от

17.08.2022 г. на ръководителя на Главния инспекторат беше уведомен изпълнителния директор на Националната агенция за приходите за стартиране на проверка на деклариранията по реда на Закона за данъците върху доходите на физическите лица доходи от граждански договори от държавния служител, обект на проверката. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. Копие от доклада, заедно със събраните в хода на проверката документи, беше изпратено на председателя на Дисциплинарния съвет в АМС. С резолюция на министър-председателя от 19.09.2022 г. образуваното дисциплинарно производство е прекратено;

3.2. Министерство на здравеопазването – резолюция от 23.12.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка по повод искане от група народни представители за предоставяне на информация, касаеща член на МС. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. При проверката не бяха установени пропуски и нарушения. С писмо от 02.02.2023 г. на началника на политическия кабинет на министър-председателя беше изпратена исканата от народните представители информация.

4. Проверки по разпореждане на прокуратурата или съда

4.1. Министерство на правосъдието – заповед № Р-54 от 29.03.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка по данните в препратена в Главния инспекторат преписка от Върховна административна прокуратура (ВАП), отдел „Надзор за законност“. За резултатите от проверката, беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. При извършената проверка беше установено нарушение на чл. 303, т. 2 във връзка с чл. 152, ал. 2 от АПК от длъжностно лице от МП. За допуснатото нарушение беше съставен Акт за установяване на административно нарушение и издадено наказателно постановление. Към датата на изготвяне на настоящия доклад наказателното постановление не е влязло в сила, поради обжалването му пред съда. За установеното нарушение бяха дадени препоръки на министъра на правосъдието за извършване на проверка за установяване на причините за пропуските в работата на отговорните служители с цел търсене на административнонаказателна и/или дисциплинарна отговорност. В съответствие с изискванията на АПК за констатациите от проверката беше уведомена ВАП. Копие от доклада беше изпратен на министъра на правосъдието за предприемане на действия по дадените препоръки, за което министър-председателя беше уведомен с писмо от 07.07.2022 г.;

4.2. Областна администрация на област Варна – заповед № Р-255 от 15.12.2022 г. на министър-председателя за извършването на извънпланова проверка за предприемане на действия по чл. 307, ал. 3 във връзка с чл. 302 от АПК по повод влязло в сила съдебно решение от 2022 г. на Административен съд – Варна. За резултатите от проверката беше изготвен доклад, одобрен от министър-председателя. При извършената проверка беше установено, че не може да бъде образувано административнонаказателно производство поради невъзможността да се установи и докаже по несъмнен и безспорен начин виновното поведение на извършителя на нарушението. За резултатите от проверката с писмо на ръководителя на Главния инспекторат беше уведомен Административен съд – Варна. С оглед на направените констатации копие от доклада беше изпратено на областния управител на област Варна за предприемане на действия за тяхното изпълнение. Към датата на изготвяне на настоящия доклад едномесечният срок за предоставяне на информация за изпълнението на препоръките не е изтекъл.



Видно от данните в графиката, през 2022 г. броят на проверките, възложени със заповед от министър-председателя и от органи на съдебната власт е значително увеличен спрямо броят им през предходните две години.

5. Предварителни проучвания по постъпили сигнали за незаконни или неправилни действия или бездействия

В периода 1 януари – 31 декември 2022 г. инспектори от Главния инспекторат извършиха и **11 броя предварителни проучвания** за предприемане на последващи действия по повод подадени сигнали, съобразно изискванията и сроковете, разписани в наредбата, както следва:

5.1. По жалба срещу бездействие от служители на АМС по влязло в сила съдебно решение от 2013 г. на Върховен касационен съд по гражданско дело от 2010 г. За целите на предварителното проучване бяха изискани документи и информация от структурни звена в АМС, касаещи изложените твърдения в жалбата. Установено беше, че данните са неоснователни, поради което не са били налице основания за търсене на дисциплинарна и/или административнонаказателна отговорност. Констатирано беше, че наличието на висящи съдебни дела с предмет, идентичен с изложения казус, представлява абсолютна процесуална пречка за образуване на административна преписка по постъпилата жалба. Съгласно чл. 32, ал. 5 от наредбата с доклад до главния секретар на МС беше предложено да не се извършва проверка. За резултатите от предварителното проучване бяха уведомени подателите на жалбата с писмо на главния секретар на МС;

5.2. По сигнал срещу заместник-министър на културата за наличие на несъвместимост и потенциален конфликт на интереси и корупция. За целите на предварителното проучване беше извършена проверка в регистрите, до които има достъп Главния инспекторат, и в откритите източници за наличието на обстоятелства, водещи до несъвместимост на лицето, заемащо висша публична длъжност. За резултатите от извършеното предварително проучване беше изготвен доклад до министър-председателя. Предвид постъпило в хода на предварителното проучване писмо от КПКОНПИ с искане за предоставяне на документи по повод постъпил при тях сигнал срещу същото лице, заемащо публична длъжност, беше дадено предложение за предприемане на действия, съобразно дадените от комисията указания. С Решение от 05.09.2022 г. КПКОНПИ постановява, че не установява конфликт на интереси по отношение на заместник-министъра и е изпратила сигнала в Главния инспекторат за предприемане на необходимите действия по компетентност относно твърденията за несъвместимост. Междувременно, със заповед на министър-председателя от 03.08.2022 г. заместник-министърът на културата беше освободен от длъжност;

5.3. По постъпило запитване (сигнал) относно подадена от заместник-министър на околната среда и водите декларация по чл. 35, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗПКОНПИ и деклариращи в нея обстоятелства. За резултатите от извършеното предварително проучване беше изготвен доклад до министър-председателя. При извършеното предварително проучване беше установено, че от страна на заместник-министъра, в качеството му на лице, заемащо висша публична длъжност, са спазени изискванията на чл. 35, ал. 1, т. 1 и чл. 36, ал. 3 от ЗПКОНПИ. Предвид това, с писмо на ръководителя на Главния инспекторат за резултатите от проверката беше уведомен подателя на запитването (сигнал). В изпълнение на чл. 27, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание копие от доклада от извършеното предварително проучване беше изпратено на Комисията по превенция и противодействие на корупцията към 47-то Народно събрание;

5.4. По сигнал за забавена преписка, образувана в Областна администрация на област София. За целите на предварителното проучване бяха изискани документи и информация от областния управител на област София. За резултатите от извършеното предварително проучване беше изготвен доклад до министър-председателя. При проверката беше установено, че изложените в сигнала твърдения са основателни. Предвид изтеклите срокове за образуване на административнонаказателно производство, определени в чл. 34 от Закона за административните нарушения и наказания беше предложено на министър-председателя да не се извършва проверка в Областна администрация на област София. С писмо на ръководителя на Главния инспекторат за резултатите от извършеното предварително проучване беше уведомен подателя на сигнала;

5.5. По сигнал за допуснати нарушения от Инспектората по чл. 46 от ЗА към министъра на отбраната във връзка с извършена проверка по сигнал. За целите на предварителното проучване бяха изискани документи и информация от министъра на отбраната, касаещи изложените твърдения в сигнала. За резултатите от извършеното предварително проучване беше изготвен доклад до министър-председателя. При проверката беше установено, че изложените в сигнала твърдения са неоснователни, предвид това, че компетентният контролен орган се е произнесъл по подадения сигнал, с което е изчерпана законовата процедура, предвидена в АПК. В изпълнение на чл. 32, ал. 5 от наредбата с писмо на ръководителя на Главния инспекторат за резултатите от предварителното проучване беше уведомен подателя на сигнала;

5.6. По сигнал за бездействие от страна на контролните органи на Министерството на регионалното развитие и благоустройството (ММРБ) и Дирекция за национален строителен контрол (ДНСК), изразяващо се в неуведомяване на сигналоподател за констатации и предприети действия от извършена от тях проверка. За целите на предварителното проучване беше изискана информация от заместник министър-председателя и министър на регионалното развитие и благоустройството за предприетите от страна на министерството действия по образуваната административна преписка. За резултатите от извършеното предварително проучване беше изготвен доклад до министър-председателя. При проверката беше установено, че изложените в сигнала твърдения са неоснователни, тъй като постъпилият в МРРБ сигнал е бил препратен в ДНСК по компетентност. По сигнала са предприети от страна на ДНСК необходимите действия. В изпълнение на чл. 32, ал. 5 от наредбата с писмо на ръководителя на Главния инспекторат за резултатите от предварителното проучване беше уведомен подателя на сигнала;

5.7. По сигнал за бездействие на Инспектората по чл. 46 от ЗА към министъра на правосъдието във връзка с извършена проверка по сигнал. За целите на предварителното проучване бяха изискани документи и информация от министъра на правосъдието, касаещи изложените твърдения в сигнала. За резултатите от извършеното предварително проучване беше изготвен доклад до министър-председателя. При проверката беше установено, че изложените в сигнала твърдения са неоснователни. Инспекторатът е извършил проверка и е изготвил доклад, одобрен от министъра на правосъдието, за което сигналоподателката е била

уведомена. Констатирано беше, че компетентния контролен орган се е произнесъл по подадения сигнал, с което е изчерпана законната процедура, предвидена в АПК. В изпълнение на чл. 32, ал. 5 от наредбата с писмо на ръководителя на Главния инспекторат за резултатите от предварителното проучване беше уведомен подателя на сигнала;

5.8. По сигнал срещу директора на дирекция „Регионален държавен архив“ – София във връзка със заплащане на услуга и предоставяне на документи по наказателно дело от общ характер. От събраните в хода на предварителното проучване информация и документи беше установено, че от страна на директора на дирекция „Регионален държавен архив“ – София няма допуснато нарушение при издирване на архивни документи по заявка на потребител и изготвяне на писмена справка по определен въпрос. За резултатите от извършеното предварително проучване беше изготвен доклад до министър-председателя. Предвид установеното беше предложено да не бъде извършвана проверка по сигнала. С писмо на ръководителя на Главния инспекторат съгласно чл. 32, ал. 5 от наредбата беше уведомен и подателя на сигнала.

5.9. По сигнал за бездействие на длъжностни лица от Министерството на околната среда и водите във връзка с подадени сигнали срещу директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – Монтана. Предвид данните в сигнала от министъра на околната среда и водите беше изискана информация и документи за предприетите действия по изложените твърдения. Констатирано беше, че не са допуснати нарушения на АПК при разглеждането на постъпилите в министерството сигнали. В хода на предварителното проучване беше установено, че посочените в сигналите имена и адрес за кореспонденция не идентифицират подателя им. Предвид това, същите са били класифицирани като анонимни и с оглед забраната в чл. 111, ал. 4, предложение първо от АПК по тях не е образувано административно производство. За резултатите от извършеното предварително проучване беше изготвен доклад до министър-председателя. В изпълнение на чл. 32, ал. 5 от наредбата с писмо на ръководителя на Главния инспекторат за резултатите от предварителното проучване беше уведомен подателя на сигнала;

5.10. По сигнал относно бездействие на длъжностни лица от МП и Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ (ГДИН) по повод подадени заявления и сигнали. За целите на предварителното проучване бяха изискани документи и информация от министъра на правосъдието, касаещи изложените твърдения в сигнала. За резултатите от извършеното предварително проучване беше изготвен доклад до министър-председателя. Установено беше, че не е допуснато бездействие от страна на длъжностни лица от МП и ГДИН. Освен това беше констатирано, че по жалба на сигналподателя срещу мълчалив отказ на министъра на правосъдието, в Административен съд – София-град има образувано административно дело. Предвид разпоредбите на чл. 61, ал. 3 от Закона за съдебната власт и чл. 130, ал. 2 от АПК дело, което се разглежда от съд, не може да се разглежда от друг орган. В тази връзка беше предложено на министър-председателя да не се възлага извършването на проверка по данните в сигнала. За резултатите от предварителното проучване с писмо на ръководителя на Главния инспекторат беше уведомен подателя на сигнала в изпълнение на чл. 32, ал. 5 от наредбата;

5.11. По сигнал срещу областния управител на област Добрич във връзка със стопанисването/поддържането в годно състояние на обекти – публична държавна собственост. За целите на предварителното проучване беше изискана информация от областния управител на област Добрич за образуваната в областната администрация преписка. За резултатите от извършеното предварително проучване беше изготвен доклад до министър-председателя. Установено беше, че данните в сигнала са неоснователни и в МПРБ е стартирала процедура за отнемане правото на управление по ЗДС, която не е била приключила. За резултатите от предварителното проучване беше уведомен подателят на сигнала с писмо на ръководителя на Главния инспекторат.

III. КОНТРОЛ ПО ЗАКОНА ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА И ЗА ОТНЕМАНЕ НА НЕЗАКОННО ПРИДОБИТОТО ИМУЩЕСТВО

1. Декларации за несъвместимост

Съгласно чл. 46а, ал. 2, т. 4 от ЗА и чл. 62, ал. 2, т. 3 от УПМСНА Главният инспекторат осъществява контрол по изпълнение на изискванията на ЗПКОНПИ от лицата, заемащи висши публични длъжности (относно декларациите за несъвместимост) и лицата по § 2, ал. 1 от ДР на ЗПКОНПИ, чийто орган по избор/по назначаването е Министерският съвет, съответно министър-председателят.

В изпълнение на нормативните изисквания, със заповед на министър-председателя и на заместник министър-председателите са определени държавни инспектори от Главния инспекторат, които извършват ежеседмични проверки за спазване на срока за подаване на декларациите за несъвместимост и за имущество и интереси от новоназначените лица, съответно на декларираните данни за несъвместимост.

През отчетния период от определените инспектори бяха извършени проверки на общо 362 бр. декларации за несъвместимост (чл. 35, ал. 1, т. 1 от ЗПКОНПИ), от които 134 бр., подадени от новоназначени служители в АМС, съветници и експерти в политическите кабинети на министър-председателя/заместник министър-председателите и 228 бр. от лица, заемащи висши публични длъжности, чийто орган по избора/назначаването е Министерският съвет/министър-председателят.

В резултат на въведените контролни процедури и осъществения предварителен контрол, в периода 1 януари – 31 декември 2022 г. беше установено:

- ✓ всички лица, заемащи висши публични длъжности, чийто орган по избора/по назначаването е МС/министър-председателя са подали в срок декларации за несъвместимост;
- ✓ всички лица по § 2, ал. 1, т. 1 и т. 4 от ДР на ЗПКОНПИ от АМС, чийто орган по назначаването е главния секретар/министър-председателят, са подали декларации за несъвместимост в определения от закона срок;
- ✓ в нормативно определения срок лицата, декларирали данни за несъвместимост, са предприели необходимите действия за прекратяване на несъвместимостта.

В съответствие с изискванията на чл. 41 и 42 от ЗПКОНПИ на интернет страницата на АМС се поддържа регистър, в който са публикувани декларациите на задължените лица при спазване разпоредбите на Закона за защита на личните данни.

В периода 1 януари – 31 декември 2022 г. няма съставени актове за установяване на административни нарушения за неподадени в срок декларации за несъвместимост, съответно за недеklарирани или невярно деклариране на данни за несъвместимост.

2. Декларации за имущество и интереси

Съгласно изискванията на чл. 38, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ служителите от АМС (§ 2, ал. 1, т. 1 от ДР на закона) са длъжни ежегодно до 15 май да подадат пред органа по назначаването декларации за имущество и интереси по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ.

Според чл. 3, ал. 8 от Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси (НОРИПДУКИ) в едномесечен срок от изтичането на срока за подаване на декларациите за имущество и интереси инспекторатите изготвят доклад до органа по назначаването за неподадените в срок декларации.

В изпълнение на нормативните изисквания със заповед на министър-председателя на двама държавни инспектори и старшия експерт от Главния инспекторат е възложено да приемат и съхраняват подадените чрез отдел „Деловодство и архив“ в дирекция „Правителствена канцелария“ декларации от лицата по § 2, ал. 1 от ДР на ЗПКОНПИ (за несъвместимост и за имуществото и интереси) и от лицата по чл. 6, ал. 1 от ЗПКОНПИ, чийто орган по избора или назначаването е МС/министър-председателя/заместник министър-

председателите (за несъвместимост), като и да поддържат регистъра на декларациите по чл. 35, ал. 1 от ЗПКОНПИ.

Съгласно изискванията на чл. 29 от ЗДСл и чл. 107а, ал. 5 от КТ при встъпването си в длъжност и всяка година до 15 май държавният служител/работникът е длъжен да подава пред органа по назначаването/работодателя декларация за имущество и интереси по чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ.

В срока по чл. 40, ал. 1 от ЗПКОНПИ беше извършена проверка за срочното подаване на декларациите за имущество и интереси от служителите в АМС, съветниците и експертите от политическите кабинети на министър-председателя и заместник министър-председателите, при която се установи:

✓ през отчетния период в Главния инспекторат са постъпили и обработени общо 577 бр. декларации за имущество и интереси (чл. 35, ал. 1, т. 2 от ЗПКОНПИ), подадени от служителите в АМС и лица от политическите кабинети на министър-председателя и на заместник министър-председателите;

✓ в периода от 1 януари – 31 декември 2022 г., при спазване на законоустановения срок, почти всички служители в АМС, съветниците и експертите от политическите кабинети на министър-председателя и на заместник министър-председателите (извън тези по чл. 6, ал. 1 от ЗПКОНПИ) са подали декларация за имущество и интереси за 2021 г.;

✓ в периода от 1 януари – 31 декември 2022 г. двама служители от АМС са подали ежегодна декларация за имущество и интереси за 2022 г. след определения от закона срок, за което с доклад № 02.12-1 от 01.07.2022 г. на ръководителя на Главния инспекторат беше уведомен главният секретар на МС в качеството му на орган по назначаването/работодател (съгласно заповед на министър-председателя);

Предвид наличието на празнота в ЗПКОНПИ и липсата на правно основание за търсене на административнонаказателна отговорност на служителите, допуснали нарушението, не бяха съставени актове за установяване на административно нарушение.

Независимо от това, от посочените служители е проявено бездействие, с което е допуснато неизпълнение на служебно задължение (чл. 89, ал. 2, т. 1 от ЗДСл), което е основание за търсене на дисциплинарна отговорност.

Имайки предвид, че служителите са подали ежегодна декларация за имущество и интереси (макар и със закъснение), както и че бездействието им е проявено за първи път, същите бяха предупредени писмено от органа по назначаването/работодателя, че при повторно извършване на такова нарушение ще им бъде потърсена административнонаказателна и/или дисциплинарна отговорност;

✓ в периода от 13 декември 2021 г. – 16 май 2022 г. две лица по § 2, ал. 1, т. 4 от ДР на ЗПКОНПИ (съветници в политически кабинет), чиито орган по назначаването е министър-председателя, са подали декларации за имущество и интереси (встъпителна и ежегодна) след определения от закона срок. За допуснатото нарушение в резултата на проявеното бездействие с доклад № 02.12-1 от 01.07.2022 г. на ръководителя на Главния инспекторат беше уведомен министър-председателя. Поради наличие на празнота в антикорупционния закон не е налице правна възможност на лицата да им бъде потърсена административнонаказателна отговорност по чл. 173, ал. 2 от ЗПКОНПИ.

В изпълнение на чл. 4, ал. 4 от НОРИПДУКИ страницата на АМС беше публикуван списък на служителите, които не са подали в срок декларация за имущество и интереси.

3. Сигнали за конфликт на интереси

В периода 1 януари – 31 декември 2022 г. в АМС не са постъпвали сигнали за конфликт на интереси за лица, заемащи висши публични длъжности, избрани/назначени от МС/министър-председателя, както и за лица по § 2, ал. 1 от Заключителните разпоредби на ЗПКОНПИ, чиито орган по назначаването/работодател са министър-председателят или заместник министър-председателите.

За същия период в Главния инспекторат не са постъпвали сигнали за конфликт на интереси срещу лица, заемащи висши публични длъжности (извън тези, избрани/назначени от Министерския съвет/министър-председателя).

През 2022 г. по искане на КПКОНПИ от Главния инспекторат беше представена информация и документи за десет лица, заемащи висши публични длъжности, избрани/назначени от Министерския съвет или от министър-председателя.

Освен горепосоченото с писма от КПКОНПИ, във връзка с постъпили при тях сигнали, бяха изискани и представени копия на два доклада от извършени от Главния инспекторат проверки.

IV. КООРДИНАЦИЯ И ПОДПОМАГАНЕ ДЕЙНОСТТА НА ИНСПЕКТОРАТИТЕ

Съгласно чл. 46а, ал. 2, т. 1 от ЗА Главният инспекторат координира и подпомага дейността на Инспекторатите.

През отчетния период Главният инспекторат координира и подпомага дейността на административните инспекторати, чрез оказване на методическа помощ, както по конкретни казуси, свързани с прилагането на ЗА и ЗПКОНПИ, така и по изготвянето и отчитането на антикорупционните планове.

Предвид динамичната политическа обстановка през отчетната година, свързана с промените в състава на МС, както и действащите до 1 април 2022 г. временни протиепидемични мерки във връзка с пандемията от COVID-19 от Главния инспекторат не бяха организирани и провеждани присъствено работни срещи с ръководителите на инспекторатите.

V. ДРУГИ ДЕЙНОСТИ

1. Постъпили сигнали по АПК и ЗПКОНПИ

В периода 1 януари – 31 декември 2022 г. в Главния инспекторат постъпиха общо 351 бр. сигнали по АПК. Впечатление прави факта, че спрямо последните две години броят на сигналите значително е увеличен (2020 г. – 186 бр. и 2021 г. – 170 бр.).

По постъпилите 350 бр. сигнали са предприети съответните действия:

- ✓ 205 бр. сигнали, ведно с приложенията към тях, бяха препратени по реда на чл. 112 от АПК на компетентните органи за разглеждане;
- ✓ по 72 бр. сигнали бяха изготвени отговори до подателите им;
- ✓ по 17 бр. сигнали със заповед на министър-председателя бяха възложени проверки;
- ✓ 24 бр. сигнали бяха приключени по реда на чл. 124 от АПК;
- ✓ 17 бр. сигнали бяха приключени по реда на чл. 112, предложение второ от АПК;
- ✓ по 11 бр. сигнали е извършено предварително проучване по реда на чл. 32 от Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи, за което са изготвени доклади до министър-председателя;
- ✓ 4 бр. сигнали бяха квалифицирани като анонимни по чл. 111, ал. 4 от АПК, поради което не са образувани административни преписки по тях.

2. Участие на инспектори от Главния инспекторат в комисии и работни групи

През отчетния период служители от Главния инспекторат бяха включени в състава на работни групи, определени със заповеди на министър-председателя, включително и междуведомствени такива.

Във връзка с определянето на АМС за водеща/партнираща институция на част от комитетите при присъединяването на Република България към Организацията за

икономическо сътрудничество и развитие (ОИСП) със заповед на главния секретар на МС инспектори от Главния инспекторат бяха определени да отговарят/да вземат участие в осигуряването на съответствието на три от правните инструменти към Комитет по публично управление:

- ✓ OECD/LEGAL/0435 Recommendation of the Council on Public Integrity (препоръка на Съвета за интегритета в публичния сектор) – водеща институция;
- ✓ OECD/LEGAL/0379 Recommendation of the Council on Principles for Transparency and Integrity in Lobbying (препоръка на Съвета относно принципите за прозрачност и почтеност в лобирането) – партнираща институция;
- ✓ OECD/LEGAL/0316 Recommendation of the Council on OECD Guidelines for Managing Conflict of Interest in the Public Service (препоръка на Съвета относно насоките на ОИСП за управление на конфликта на интереси в държавната служба) – водеща институция.

За актуализирането на Вътрешните правила за финансовото управление и контрол в АМС, със заповед № В-184 от 21.09.2022 г. на министър-председателя беше създадена работна група. В състава на работната група беше определен един държавен инспектор от Главния инспекторат. Задачата на работната група беше освен да предложи за утвърждаване на министър-председателя вътрешни правила за финансовото управление и контрол в АМС, но и да направи преглед на всички действащи заповеди и други вътрешноведомствени актове, имащи отношение към финансовото управление и контрол в АМС с цел тяхното последващо актуализиране.

Със заповед № В-241 от 13.12.2022 г. на министър-председателя във връзка с чл. 7, ал. 1, т. 2 и чл. 12, ал. 1-3 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор за определяне на постоянна работна група за управление на риска в АМС. В състава на работната група беше включен един държавен инспектор. Задачата на постоянната работна група е да извършва дейностите по управление на риска, определени в Стратегията за управление на риска в АМС, утвърдена със заповед № В-133 на министър-председателя от 19.12.2019 г.

3. Изготвени експертни становища по прилагането на нормативни актове, свързани с дейността на администрацията

Съгласно чл. 46, ал. 4, т. 4 от ЗА дейността на инспектората е насочена към пълно и точно изясняване на проверяваните случаи и предлагане на мерки за тяхното разрешаване с цел подобряване работата на администрацията. В изпълнение на посочената разпоредба, през 2022 г. от Главния инспекторат бяха дадени 8 бр. становища по конкретни въпроси, свързани с прилагане на нормативни актове.

През отчетния период от страна на Главния инспекторат беше изготвена информация по въпросника на GRECO, представена в Министерството на правосъдието, както и относно Базовия проспект на Република България, представена на Министерството на финансите.

В периода 1 януари 2022 г. – 31 декември 2022 г. бяха изготвени 17 бр. писма с отговори по искана информация за лица, заемащи висши публични длъжности, избрани/назначени от МС или от министър-председателя по искане на КПКОНПИ и 2 бр. по искане на Комисията по превенция и противодействие на корупцията към 47-то Народно събрание.

4. Предоставена от Главния инспекторат информация по Закона за достъп до обществена информация

През 2022 г. от Главния инспекторат беше предоставена информация (съобразно функционалната компетентност) по Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ) въз основа на постъпили в АМС заявления за предоставяне на достъп до обществена информация, както следва:

✓ по постъпило на 06.06.2022 г. заявление за предоставяне на сигнал и доклад от извършена проверка от Главния инспекторат – изготвен отговор от 08.06.2022 г. и доклад до министър-председателя по случая;

✓ по постъпило на 07.04.2022 г. заявление за предоставяне на информация от компетентността на Главния инспекторат – изготвен отговор от 12.04.2022 г. до упълномощено лице по ЗДОИ в АМС;

✓ по постъпило на 15.04.2022 г. заявление за предоставяне на информация във връзка с подаден сигнал – изготвен на 18.04.2022 г. отговор до упълномощено лице ЗДОИ в АМС, с копие до главния секретар на МС;

✓ по постъпило на 26.08.2022 г. заявление за предоставяне на информация – доклад от проверка, извършена от Главния инспекторат – изготвен на 30.06.2022 г. доклад до министър-председателя с предложение за отказ от предоставяне на исканата информация.

5. Участие в срещите с представители на Европейската комисия в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка/Механизъм за върховенство на закона

Съгласно чл. 46а, ал. 2, т. 3 от ЗА Главният инспекторат координира и подпомага изпълнението на държавната антикорупционна политика.

В изпълнение на възложената му функция, от Главния инспекторат беше представяна периодично информация за предприети мерки от инспекторатите по ЗА за изпълнение на препоръките от доклада на Европейската комисия (ЕК) по Механизма за сътрудничество и оценка.

Държавен инспектор от Главния инспекторат взе участие в проведените на 10 и 11 март 2022 г. on-line работни срещи с представители на ЕК във връзка с подготовката на третия годишен Доклад за върховенството на закона през 2022 г. На срещата е представена:

✓ обобщена информация за работата на инспекторатите по чл. 46 от ЗА за периода януари 2021 г. – март 2022 г., изготвена от Главния инспекторат въз основа на събраните от тях данни;

✓ информация за работата на Националния съвет по антикорупционни политики (НСАП).

6. Участие в среща с експерти от Групата на държавите, борещи се срещу корупцията (GRECO)

В периода 31 май – 3 юни 2022 г. беше направено посещение на представители на GRECO за оценка на България. На проведените срещи бяха поканени и представители на Главния инспекторат, като в тази връзка взеха участие двама инспектори. Темата на проведения пети кръг за оценка беше: Предотвратяване на корупцията и насърчаване на почтеността в централните правителства (висши изпълнителни функции) и правоприлагащите органи.

Целта на проведения пети кръг беше да се оцени ефективността на мерките, приети от компетентните органи на Република България за предотвратяване на корупцията и насърчаване на почтеността в централната власт (висши изпълнителни функции) и правоприлагащите органи.

7. Подпомагане дейността на Националния съвет по антикорупционни политики към Министерския съвет

В изпълнение на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015-2020 г., с Постановление № 136 на Министерския съвет от 29 май 2015 г. е създаден НСАП като междуведомствен орган със съвещателни, координационни и контролни функции по отношение на разработването и изпълнението на политиките в областта на превенцията и противодействието на корупцията.

Съгласно чл. 4, ал. 5, т. 9 от Постановление № 136 на Министерския съвет от 2015 г. ръководителят на Главния инспекторат е постоянен член на антикорупционния съвет, съответно Главният инспекторат осигурява експертното и техническото подпомагане работата на съвета.

През отчетния период от Главния инспекторат бяха подготвени проекти на доклад и постановление за изменение и допълнение на Постановление № 136 на Министерския съвет от 2015 г. за създаване на НАСП. Обобщени бяха становищата от проведеното междуведомствено съгласуване и обществено обсъждане на проекта на изменение и допълнение на посоченото постановление. В тази връзка от МС беше прието Постановление № 41 от 01.04.2022 г. за изменение и допълнение на Постановление № 136 от 2015 г. за създаване на Национален съвет по антикорупционни политики, с което министър-председателят е определен за председател на НАСП, а Главният инспекторат – Секретариат на съвета.

На 30.06.2022 г. беше проведено заседание на НАСП, на което присъстваха ръководителят на Главния инспекторат, който е и негов член, и двама държавни инспектори. В тази връзка от Главния инспекторат беше осъществено техническо и експертно подпомагане работата на съвета.

В изпълнение на решение на НАСП от 30 юни 2022 г. след встъпването в длъжност на служебното правителство (2 август 2022 г.) с доклад на ръководителя на Главния инспекторат до министър-председателя беше докладвана необходимостта от стартиране на процедура за изменение и допълнение на Постановление № 136 на МС от 2015 г. за създаване на НАСП, относно:

- ✓ актуализиране състава на съвета и привеждането му в съответствие със структурата на МС;
- ✓ създаване на възможност към НАСП да се сформират работни групи с постоянен или временен характер и с участието на различни заинтересовани страни, съобразно целите им;
- ✓ облекчаване на процедурата по номиниране и избор на членове на Гражданския съвет към НАСП, както и периодът на участието им в съвета (мандат);
- ✓ разширяване на контрола на Гражданския съвет по отношение изпълнението на антикорупционни политики чрез включването на членовете му в разработването, наблюдението и отчитане на напредъка по изпълнение на стратегии, планове и програми в областта на превенцията и противодействие на корупцията, включително чрез изготвяне на независими анализи и оценки на изпълнението на същите;
- ✓ участие на членовете на Гражданския съвет в заседанията на НАСП с право на съвещателен глас.

Предложението беше одобрено от министър-председателя, в резултат на което от дирекция „Правна“ на МС беше изготвен проект за изменение и допълнение на ПМС № 135 от 2015 г., а от дирекция „Модернизация на администрацията“ беше изготвена частична предварителна оценка на въздействие. Предложените изменения бяха изпратени до всички членове на Граждански съвет към НАСП (12 бр.) за представяне на бележки и предложения по тях.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

През 2022 г. дейността на Главния инспекторат беше насочена към извършването на извънпланови проверки.

При извършване на проверките инспекторите от Главния инспекторат осъществяваха контрол за спазването на законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове за организацията на работата на АМС и администрациите, чийто ръководители са

второстепенни разпоредители с бюджет по бюджета на МС, както и за недопускане на незаконни или неправилни действия/бездействия от служителите от посочените структури.

Част от извършените проверки бяха за осъществяването на контрол по ЗПКОНПИ, както и за други нарушения на служебните задължения от служители от различни структури на изпълнителната власт.

В изпълнение на горепосочените функции през 2022 г. със заповеди и писмени разпореждания на министър-председателя инспектори от Главният инспекторат извършиха общо 33 бр. извънпланови проверки и 11 бр. предварителни проучвания за предприемане на последващи действия по повод подадени сигнали, съобразно изискванията на наредбата. Изпълняваха се и други дейности, съобразно компетентността на Главния инспекторат.

В заповедите за извършване на възложените проверки бяха включвани всички държавни инспектори и ръководителя на Главния инспекторат. Работата на инспекторите беше подпомогната от старши експерт в Главния инспекторат. При осъществяване на контролните функции на инспекторите беше оказвано пълно съдействие от служителите в проверяваните структури.

Извършените през 2022 г. проверки и други дейности се реализираха при числен състав на Главния инспекторат от 12 щ. бр., от които 11 бр. заети до 02.08.2022 г. – ръководител, държавни инспектори – 9 бр. и старши експерт. На незаетата бройка за държавен инспектор, считано от 02.08.2022 г. в Главния инспекторат беше преназначен служител от дирекция „Централно координационно звено“ в АМС. По този начин числения състав на Главния инспекторат беше запълнен.

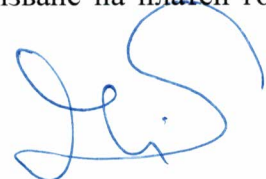
Следва да се отбележи, че интензитетът на работа на служителите от Главния инспекторат е висок с оглед многообразието на функциите, възложени със ЗА, ЗПКОНПИ и други нормативни актове. Спецификата на дейност на всяка една от проверяваните структури и дейности изисква инспекторите от Главния инспекторат да полагат усилия, както за предварителната подготовка, така и за реализирането на проверките в различни структури и звена, попадащи в обхвата на контролната дейност.

Освен това, с Решение от 13.12.2021 г. на 47-ото Народно събрание беше избрано правителство на Република България и в следствие с Указ № 212 от 02.08.2022 г. на президента на Република България беше назначено служебно правителство.

Във връзка с горното беше променян и състава на политическите кабинети към тях, чиито служители са лица по § 2, ал. 1, т. 4 от ДР на ЗПКОНПИ и следва да подават декларации по чл. 35, ал. 1 от закона. Проверката на тези декларации по силата на ЗПКОНПИ и наредбата към него беше извършена от Главния инспекторат.

Въпреки голямата динамика и натоварване през изминалата година дейността на Главния инспекторат беше осъществявана в сроковете, предвидени в заповедите/писмените разпореждания на министър-председателя при минимално използване на платен годишен отпуск и отпуск за временна неработоспособност.

РЪКОВОДИТЕЛ НА ГЛАВЕН ИНСПЕКТОРАТ:



МАРИЯ ТОМОВА